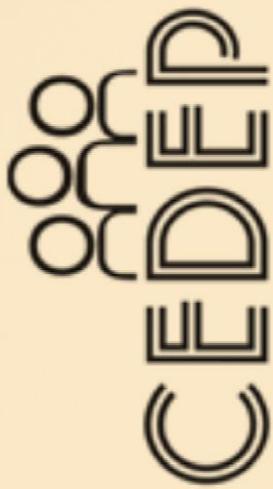


CEDEP

**CENTRO DE ESTUDIOS DE DEMOGRAFIA
Y POBLACION**

Facultad de Humanidades, Cs. Sociales y de la Salud



Centro de Estudios de Demografía y Población

REVISTA DE POBLACIÓN, ESTADO Y SOCIEDAD

Centro de Demografía y Población

Universidad Nacional de Santiago del Estero



Volumen 9 – Numero 9

ISSN 1850-1265

Noviembre 2015

Director

Jorge Luis Silveti

Codirección

María Mercedes Tenti

Coordinador General

Nora J. Gómez

Comité Asesor

María Rosa Gómez

María del Pilar Giménez

Mabel Molina

María Noelia Gurmendi

Rita Gabriela Salvatierra

Colaboración

Eugenia Campana

Revista Población, Estado y

Sociedad

Vol. 9 N°9- Nov. 2015

ISSN 1850-1265

Contenido de la Revista

Sección I - Población y Sociedad

El índice de dependencia potencial en Santiago del Estero 2001-2010.
(*Fabrizio Vargas*)

Pag.
1

La Calidad de Vida frente al escenario de la extensión del cultivo de soja en la Provincia de Santiago del Estero. Estudio de caso de los recientes habitantes de la ciudad de Nueva Esperanza Dpto. Pellegrini. Periodo 2000- 2007 (*Rita Gabriela Salvatierra*)

Pag.
26

Sección II - Desarrollo y Estado

Turismo de masas en el peronismo. La Ciudad de las Termas de Río Hondo en Santiago del Estero. (*Fernanda Belén Figueroa*)

Pag.
70

Bolivia: crisis neoliberal y nueva izquierda. (*Paula Rosalina Ramírez*)

Pag.
80

¿Cuánto valía Argentina a mediados del 2014?: Un enfoque de Opciones Reales. (*Mariano Juan Parnás*)

Pag.
96





*En memoria a nuestra querida
Dra. Nora J. Gómez y
dedicada a María Rosa Gómez.*



El índice de dependencia potencial en Santiago del Estero 2001-2010.

*Fabricio Vargas*¹

Resumen

Considerar los cambios demográficos que se producen en la provincia de Santiago del Estero implica analizar una serie de fenómenos que tienen lugar en la estructura poblacional y que impactan directa e indirectamente en el sistema social. El análisis del índice de dependencia potencial (IDP), como coeficiente que mide la cantidad de población que depende, en términos teóricos, de cada individuo en edad activa en cada censo nacional, implica tener en cuenta una serie de factores que caracterizan una estructura poblacional dada. La provincia se caracteriza por tener históricamente el IDP más alto del país en los últimos 5 registros, y relacionado a ello, la migración que caracteriza a una estructura poblacional expulsora de recursos humanos, incapaz de generar puestos de trabajo en sectores dinámicos como la industria, en un marco de creciente envejecimiento dado por la baja natalidad y mortalidad controlada, y un aumento de la esperanza de vida.

Todos estos factores complejizan el análisis ya que el comportamiento demográfico que se registra a nivel nacional y provincial es muy similar al de los países desarrollados, sin embargo este hecho muestra una marcada asimetría entre el proceso económico y el demográfico como consecuencia del acelerado cambio poblacional experimentado sin el paralelo crecimiento económico que acompañó a los países industrializados. Esto implica el abordaje de la importancia del IDP en un contexto de creciente urbanización y globalización desde un enfoque metodológico cuantitativo, utilizando como fuente de datos los registros estadísticos del INDEC.

Palabras claves: Índice de Dependencia Potencial, Envejecimiento, Migración, Estructura Poblacional.

Abstract

Consider the demographic changes occurring in the province of Santiago del Estero involves analyzing a series of phenomena that occur in the population structure and that impact directly and indirectly on the social system. The analysis of potential dependency index (IDP), as index that measures the number of people dependent, in theoretical terms, each individual of working age in each national census, means taking into account a number of factors characterizing population structure Dadaist. The province is characterized by historically have the highest IDP in the country in the last 5 records, and related to this, the migration to a population structure characterized ejector human resources, unable to create jobs in dynamic sectors such as industry, in a context of increasing aging given by the low birth rate and controlled mortality and increased life expectancy.

¹ Técnico en información social y económica (corte 2015), estudiante avanzado de sociología e integrante del proyecto “Cambio estructural, generación de la renta y desarrollo productivo en Santiago del Estero 1994-2007”.



All these factors complicate the analysis because the demographic behavior that is registered at the national and provincial level is very similar to that of developed countries, but this fact shows a marked asymmetry between the economic process and as a result of demographic change experienced rapid population without parallel economic growth that accompanied the industrialized countries. This involves addressing the importance of the IDP in a context of increasing urbanization and globalization from a quantitative methodological approach, using as a data source INDEC statistical records.

Keywords: Potential Index Unit, Aging, Migration, Population Structure.

Introducción

Analizar la estructura poblacional de una sociedad es considerar los cambios que se producen en ella, como también los aspectos que hacen a una visión general de la juventud, madurez y vejez de una población, y por lo tanto de sus consecuencias sociales. La provincia de Santiago del Estero, desde el gobierno del Virreinato del Alto Perú hasta la actualidad se ha caracterizado por poseer una dinámica poblacional fuertemente vinculada a procesos migratorios, como respuesta a los cambios surgidos en la estructura productiva y económica del país, la región y la provincia.

Según Gómez y Gómez (2012) la evolución de la composición por edad y sexo en la provincia permite observar en 1869 una estructura poblacional joven que se manifiesta en una base ancha producto de la elevada natalidad. En 1895 la pirámide poblacional irregular de la provincia muestra los primeros signos de la migración hacia otras zonas de la población masculina en edades activas y que se hacen más evidentes entre 1914 y 1947. En los censos siguientes de 1960 y en el de 1970 se registran ya los efectos de la migración femenina que dibuja un angostamiento de su base por la caída de la natalidad como consecuencia de la pérdida de población femenina en edades reproductivas. Continuando con este panorama, en la siguiente década de los ochenta se observa una recuperación del crecimiento de población económicamente activa (PEA) y una mayor natalidad vinculada al aumento de población en edades progenitoras. Sin embargo este último dato será una situación excepcional, ya que a partir de 1991 la estructura denota la falta de población en edades potencialmente activas como consecuencia de la migración, situación que se agrava teniendo en cuenta que a partir de 2001 y 2010, puede observarse los efectos de la reducción de la natalidad y el aumento de la población en edades pasivas definitivas².

En este contexto, y teniendo en cuenta el último censo nacional de 2010, en el que se registra una población total para la provincia de 874.006 habitantes (casi 70.000 habitantes más que el censo anterior), siendo una provincia extensa en territorio, y atravesada por distintos procesos migratorios, se hace necesario analizar la estructura poblacional teniendo en cuenta el índice de dependencia potencial o demográfica medido por el INDEC, que expresa la cantidad de población que depende, en términos teóricos, de cada individuo en

² La población pasiva definitiva refiere a la franja etaria mayor de 65 años, que luego de transitar por edades activas, inician su retiro de la actividad, principalmente laboral. Es definitiva, por diferencia a la población pasiva transitoria (edades entre 0 y 14 años), ya que estas últimas aún no han ingresado a la actividad potencial plena.



edad activa, por lo que cuanto mayor sea el índice, mayor el número de personas dependientes de cada individuo potencialmente activo. Este índice medido continuamente en los censos nacionales, surge del cociente entre la totalidad de la población en edades dependientes (pasivos transitorios jóvenes y los pasivos definitivos adultos mayores), respecto de la población potencialmente activa (entre 15 a 64 años).

A nivel local la dinámica poblacional según Gómez y Gómez (op. cit) tiene una clara tendencia al envejecimiento, producto de una baja continua, en los últimos censos, de la tasa de natalidad y mortalidad y un considerable aumento de la esperanza de vida que genera una mayor proporción de población en edades mayores de 65 años y 80 años. En este contexto, la Comisión Económica Para América Latina (CEPAL 2006) advierte que América Latina y el Caribe iniciaron un proceso de creciente envejecimiento que, según sostiene, se manifestará de manera muy evidente dentro de los próximos 20 años, encontrándose la región en una fase de rápido envejecimiento, lo cual implica que habrá que satisfacer las necesidades sociales de un creciente número de adultos mayores de 65 años.

Para la CEPAL (op. cit) nuestro país conforma el grupo de naciones junto con Uruguay, Cuba, Barbados y Puerto Rico, que presentan un “envejecimiento avanzado”, en tanto que la mayor proporción de adultos mayores que dependen en mayor medida de la PEA, ejerce una creciente presión financiera sobre los sistemas previsionales y de seguridad social en la región.

En este marco es preciso tener en cuenta además que en Santiago del Estero esta situación se agudiza por el hecho de tener históricamente PEA que migra a otras regiones del país en busca de mejores condiciones laborales. Con lo cual es menester que como estudiantes de sociología pongamos nuestros esfuerzos para investigar e ir al fondo de la cuestión que se propone.

De este modo el presente trabajo intenta abordar la problemática de la dependencia potencial de la población en Santiago del Estero, en relación a algunos de sus principales factores, tales como la natalidad, la esperanza de vida y las migraciones en edades activas tomando como referencia la variación inter-censal 2001/2010 disponibles en la base de datos del INDEC y procesados a partir del sistema REDATAM. En efecto, se trata de un estudio cuantitativo atento que nuestro análisis parte sustancialmente de datos estadísticos públicos y oficiales, y por consiguiente no será necesario utilizar una muestra ya que se tomará a la provincia de Santiago del Estero como una totalidad geográfica, donde la dinámica de la estructura poblacional se la medirá en términos de edades, sexo, y población urbana y rural, para medir la relación del índice de dependencia potencial para las distintas categorías que se seleccionaron; así mismo se realizará la elaboración de cuadros, tablas y gráficos que sirvan a los fines de una mejor interpretación de la información como también de un análisis pormenorizado de la problemática propuesta.



A cerca del índice de dependencia potencial

El índice de dependencia potencial se encuadra dentro de las dimensiones sociodemográficas y socioeconómicas, donde se estudia a la cantidad de población que depende, en términos teóricos, de cada individuo en edad activa. Por lo que cuanto mayor sea el índice, mayor el número de personas dependientes de cada individuo demográficamente activo y viceversa.

A nivel metodológico este índice surge del cociente entre la población en edades dependientes, es decir los más jóvenes y los adultos mayores (los primeros se denominan pasivos transitorios y los segundos pasivos definitivos), respecto a la población potencialmente activa (personas de entre 15 y 64 años) multiplicado por cien.

Este índice se actualiza con cada relevamiento censal, donde se cuenta con proyecciones y estimaciones para los períodos intermedios, tomando como base las encuestas permanentes de hogares (EPH) en los conglomerados urbanos para medir el impacto social y económico de las distintas estructuras de edades y alertar sobre las estrategias posibles y adecuadas para atender las necesidades de una sociedad según se compongan y relaciones sus grupos etarios, y a su vez expresa enormes desafíos en gestionar recursos según se den estas condiciones.

La dependencia potencial está relacionada con diversos componentes de la dinámica demográfica, tales como la fecundidad, la esperanza de vida, el envejecimiento poblacional, la mortalidad y las migraciones en edades activas; y en base a estas variables el indicador proporciona información clave para las políticas públicas en materia de salud, seguridad social, generación de empleo y educación, entre otras.

Consideraciones sobre la migración y los desplazamientos poblacionales en un contexto de globalización

Como punto de partida de este trabajo es menester hacer una breve referencia al concepto de migración y sus implicancias, teniendo en cuenta que está relacionada al tema de la dependencia demográfica y en un contexto de creciente globalización.

Desde la antropología se demuestra que los desplazamientos frecuentes durante la vida y los movimientos de masas se han producido durante toda la historia humana. Cazadores-recolectores, horticultores y pastores se trasladaron y en algunas regiones aún se trasladan con frecuencia, es decir que el movimiento es algo habitual de sus vidas. Por lo que la *migración* es el desplazamiento de una o varias personas de un lugar a otro, y sus causas están vinculadas a los aspectos esenciales de la vida, como procurarse alimento o el matrimonio, y también a factores ambientales, económicos, familiares, políticos y bélicos que está causando movimientos de poblaciones enteras en todo el mundo, y que complejizan los debates teóricos a cerca del alcance y pertinencia del concepto de migración (Miller 2001).

En este contexto, se cree que el S. XXI será el siglo de los grandes movimientos y desplazamientos de enormes contingentes de individuos que se verán motivados a migrar por diversas razones, pero principalmente por la mala distribución de la riqueza que causa estragos en los países periféricos y por el creciente cambio climático que está dejando



regiones del mundo improproductivas e inviables para la vida en sociedad. En este marco, el concepto de *movilidad poblacional* es traído por teorías contemporáneas para sustituir, de algún modo, el concepto clásico de migración por considerar una categoría más amplia que contempla la multiplicidad de desplazamientos poblacionales en el nuevo contexto de globalización, alimentadas por la aparición de nuevas modalidades de desplazamientos específicas y una pluralidad de situaciones políticas, económicas, culturales y ambientales que emergen alrededor de los movimientos de población (Pellegrino y Calvo 1999).

En la teoría sociológica y antropológica se está de acuerdo en que hay tres tipos de migración respecto a las fronteras, es decir movimientos migratorios definidos en base a las fronteras internas y externas de un país; de este modo tenemos: A) *Migración interior*, que son desplazamientos dentro de las fronteras estatales, como por ejemplo la migración campocidad que fue la forma dominante de desplazamiento interior de la población a lo largo del S. XX y que afectó de manera directa a Sgo. Del Estero; B) *Migración internacional*, que refieren a desplazamientos a través de las fronteras estatales, que representa el mayor auge de movimientos migratorios a fines del S. XX y en lo que va de este siglo, y que están motivadas en relación al trabajo, mejores condiciones de vida, conflictos sociales, políticos, religiosos y bélicos que se han plasmado básicamente en la disyuntiva del centro y la periferia a nivel mundial; C) *migración transnacional*, que refiere a desplazamientos regulares de ida y vuelta de un individuo a través de uno o más Estados que forman una nueva identidad cultural que supera una única unidad geopolítica, en este sentido la migración transnacional se incrementa en paralelo a otras facetas de la globalización, tales como la expansión de la economía corporativa global que es la base de una categoría de migrantes transnacionales llamados “los astronautas” que indican a los hombres de negocios que pasan la mayoría de su tiempo volando entre distintas ciudades en su papel de inversores globales. Sin embargo la gran mayoría de la población mundial no se ha desplazado en términos definitivos, es decir que pese a que la globalización trae consigo un aumento de los movimientos migratorios histórico, aún la mayoría de la población permanece en sus lugares de origen (Miller op. cit).

Hay diferentes tipos de migración respecto a las razones que impulsaron a los agentes a desplazarse, ya sean laborales, culturales, familiares, políticas, institucionales, o por conflictos armados, no es tarea de este trabajo profundizar en estos aspectos, sino más bien tener una idea principal a cerca de las distintas concepciones que desde las ciencias sociales se discuten para poder aproximarnos a la relación que existe en nuestra provincia entre el fenómeno migratorio como uno de los factores que influye en el índice de dependencia potencial que muestra el enorme desplazamiento de la PEA hacia otras regiones del país.

En el ámbito local de nuestra provincia, los estudios de la movilidad poblacional están orientados a descubrir los efectos de estos procesos en la distribución espacial de la población como aspectos que explican la dinámica del fenómeno. Según Gómez y Campana (2013) la pobreza en el interior provincial está marcada por el trabajo infantil en el campo, por el abandono escolar como consecuencia y en general por una creciente expulsión de mano de obra rural que limitan las posibilidades de ascenso social y por lo tanto entran en la búsqueda de nuevos horizontes que generen posibilidades de trabajo y mejoras en las condiciones de vida, y que apuntan la decisión de emigrar a los centros urbanos. Los migrantes son por lo



general población económicamente activa joven, que se insertan en el servicio doméstico (para las mujeres), en las fábricas, construcción y trabajo rural estacional en la región pampeana (para los hombres) y en los últimos años una afluencia de jóvenes universitarios a la ciudad de Santiago del Estero, como también jóvenes que emigran fuera de la provincia en un contexto de demanda de educación superior; este último rasgo representa lo que la literatura antropológica denomina migración institucional³.

En la década de 1960 y 1970 a nivel nacional se advierte un incremento en la proporción de población urbana del país que pasa del 72% al 79%, pero esta tendencia se revierte a partir de los años 70, donde la migración rural-urbana reduce su importancia en relación al conjunto de movimientos migratorios internos (Gomez y Gómez 2012).

En este contexto Santiago del Estero continúa un proceso rural-urbano, pero se da inicio a un nuevo tipo de migración de carácter urbana-urbana, dando lugar a la conformación de centros medianos y grandes, alentando el surgimiento o desaparición de determinadas localidades del interior de la provincia. En Santiago del Estero, la migración urbana-urbana que tuvo su apogeo en los años 80, y consolidó determinados núcleos poblacionales como centros urbanos, proporcionó de manera simultánea la decadencia de actividades productivas tradicionales, como la forestal y algodonera, ya que la mano de obra activa que se ocupaba en esos sectores ha migrado a otras regiones por diversas razones, pero principalmente la desaparición del ferrocarril como el conector por excelencia entre los pueblos y ciudades del interior, que además posibilitaba la salida rápida de la producción local, aunado a la falta de desarrollo de servicios (salud, educación, acceso a bienes culturales, etc) en el interior, profundizó situaciones de aislamiento y abrió la posibilidad de la búsqueda de nuevos horizontes fuera de las localidades de nacimiento (Gómez y Gómez op. cit).

A grandes rasgos Santiago del Estero se ha caracterizado históricamente por expulsar población económicamente activa, primero fueron trabajadores rurales varones que migraron a los grandes centros urbanos del país en el marco de lo que se denomina la Segunda Transición demográfica a mediados del S. XX, y luego también afectó a las mujeres jóvenes que comenzaron décadas después a migrar a las ciudades grandes para insertarse en el servicio doméstico. Lo que se advierte es que el problema neurálgico reside en que la provincia no ha hecho el cambio estructural productivo que genere nuevos sectores económicos que puedan absorber la expulsión de mano de obra del sector rural-tradicional.

En este sentido la provincia se ha caracterizado por la fuerte expulsión de recursos humanos; advirtiéndose un sector agrícola expulsor de mano de obra, un sector industrial incapaz de generar puestos de trabajo, y un sector terciario (incluido el sector público) que se instauraba como un receptor de empleos de baja productividad y formalidad. De este modo Silveti (2009) denomina a este esquema social y económico local como un nuevo tipo de heterogeneidad estructural⁴, donde no se desarrolla la industria y el sector de servicios,

³ Los migrantes institucionales son individuos que se desplazan al interior de una institución social, voluntaria o involuntariamente. Esta categoría abarca monjes y monjas, ancianos, prisioneros, estudiantes universitarios, militares, etc. (Miller, 2001).

⁴ En su proyecto de tesis doctoral, Silveti, J.(2009) sostiene que la heterogeneidad estructural que la CEPAL analiza en términos de la lenta y escasa difusión del progreso técnico del centro a la periferia no se ajusta a los cambios estructurales producidos en la economía santiagueña en las últimas décadas.



principalmente público, se ve obligado a absorber trabajadores expulsados del sector primario, con baja productividad y por ende con bajos salarios; esto se denomina una terciarización forzada o sustitutiva⁵. Esto tiene serias implicancias en la conformación de una estructura poblacional que expulsa sus recursos humanos y no posibilita el recambio generacional necesario para atender y ocupar los nuevos puestos de trabajo y sostener al resto de la población pasiva.

La problemática del envejecimiento, la natalidad y la esperanza de vida

Como se indicó en la introducción a este trabajo, el S. XXI nos presenta el enorme desafío de encarar el problema cada vez más visible de la tendencia hacia un incremento de la longevidad en la población, y en la posibilidad de que en un futuro no muy lejano las cifras de las personas mayores de 60 años superen a la de los jóvenes.

Históricamente se ha entendido a la vejez como una etapa vital de la vida donde el ser humano entra en un proceso de revisión y de práctica introspectiva de su ciclo de vida como una antesala preparatoria para la muerte (Muchnik 2005). Sin lugar a dudas uno de los rasgos que marcaron la continuidad fue la disminución de la mortalidad y el crecimiento de la esperanza de vida, lo que se tradujo en un aumento de la población de mayores de 50 años. La presencia cada vez más visible de esta franja etaria, movilizó el desarrollo del estudio de la vejez, como un intento de mejorar su calidad de vida, y la ciencia médica inaugura la geriatría desde un paradigma biologicista que fue mutando con el tiempo, incorporando en su análisis perspectivas desde las ciencias sociales y la demografía. De hecho desde la demografía se advierte el significativo crecimiento que experimentaba la población de mayores de 60 años y que fue señalada conceptualmente como *transición demográfica*, que refiere al tránsito de regímenes poblacionales con alta mortalidad y natalidad, a otro de niveles bajos y controlados, lo que trajo aparejado una estructura poblacional donde se reduce el grupo de jóvenes y se engrosa los grupos de edades avanzadas (Gómez y Gómez op. cit).

En este contexto, la natalidad disminuyó entre 1950 y 2000 de 37,6% a 22,7% respectivamente y se espera que en el año 2050 la tasa de natalidad se ubique alrededor del 13,7%. La mortalidad bajó en el mismo período de 19,6% a 9,2% y también se espera que para el 2050 la tasa sea de 10,4% por el incremento de la población en edades avanzadas, es decir que si la mortalidad desciende en términos absolutos y principalmente en edades avanzadas, podemos interpretar o traducir esa lectura en un aumento en la Esperanza de vida.

En la región, la CEPAL analiza que A.L. (América Latina) no ha escapado a esta tendencia, y que este fenómeno se vincula con un proceso de modernización marcados en un contexto de globalización creciente, pero que sin embargo tiene características muy

⁵ La terciarización implica el paso de una estructura social/económica industrial a una post-industrial o de servicios propia de los países desarrollados, donde el sector terciario es el responsable de la organización, dirección, control y desarrollo de toda actividad humana dirigida al funcionamiento de la sociedad y del aparato productivo. Por lo tanto se convierte en el sector económico que mayor cantidad de empleo absorbe (Bell, 1973). En el caso santiagueño, es forzada o sustitutiva ya que el excedente de oferta laboral como consecuencia de la expulsión de mano de obra del sector rural, presiona a la demanda de trabajo del sector servicios, quien sustituye a la industria en la absorción de trabajo y como consecuencia de ello se genera empleo de baja productividad y bajos salarios.



particulares, como por ejemplo que hay una marcada asimetría entre el proceso económico y el demográfico como consecuencia del acelerado cambio poblacional experimentado sin el paralelo crecimiento económico que acompañó a los países industrializados.

A nivel nacional este proceso tiene sus particularidades, Susana Torrado (1993) sostiene que en una primera etapa este proceso se caracterizó por una alta mortalidad y natalidad que se tradujo en un crecimiento vegetativo bajo y en una estructura poblacional joven. En una segunda etapa, a la que denomina transicional, donde desciende en un primer momento la mortalidad y con posterioridad la natalidad, que generó una aceleración del crecimiento vegetativo que se da mientras desciende la mortalidad y se mantiene la natalidad, y luego la desaceleración del mismo con el descenso de la natalidad de manera más rápida que la mortalidad. Finalmente se llega a la etapa en donde se observa una baja natalidad, mortalidad y crecimiento vegetativo, pero con una estructura poblacional donde la franja etaria de mayores de 64 años ha crecido enormemente.

Analizando los distintos censos nacionales a través de la historia, se advierte que en el período 1870-75 la tasa bruta de mortalidad experimentó un descenso importante desde el 31,9% hasta el período 1950-55 en donde se ubicó en un 9,2%. La caída de la mortalidad está asociada al progreso de la medicina preventiva y curativa, y a un mayor bien estar social, y respecto a la natalidad se relaciona a las modificaciones que se operan en el comportamiento reproductivo que tienden a la planificación familiar. En cuanto a la natalidad se observa que en el período 1870-75 la tasa bruta de natalidad se mantuvo alrededor de 49,1% hasta 1890-95 donde cae a un 45,8% y a partir de esa fecha experimenta un descenso continuo de manera lineal hasta 1935-40 donde baja a una tasa del 25,8%. Durante la posguerra se observa un aumento de nacimientos pero luego continúa su tendencia decreciente a un ritmo más lento.

Para Torrado (op. cit) la Argentina se ubica en una transición avanzada con baja natalidad y mortalidad moderada, y junto con Uruguay, Chile y Cuba, representan los países de la región que experimentan este proceso. Sin embargo la transición demográfica presenta una alta heterogeneidad a nivel interno, que se manifiesta en la diversidad de situaciones provinciales en las que Santiago del Estero estaría terminando de completar el ciclo de transición.

A nivel mundial la transición demográfica ha llevado al aumento del tamaño de la población mundial y al surgimiento de su característica principal, el envejecimiento, que afecta a los países centrales más que a los periféricos, pero sin embargo, en muchos casos como el nuestro, los índices muestran un comportamiento muy parecido, en cuanto a estructura poblacional, respecto a la de los países centrales.

El envejecimiento de la población es un concepto muy complejo, ya que los estándares internacionales establecen que la población de un país está envejecida cuando la proporción de población mayor de 65 años supera el 7% del total. En este contexto las regiones del mundo más envejecidas son Europa Occidental, América del Norte, Japón y Oceanía. A menudo estos países solucionan la falta de población económicamente activa con la migración, en muchos casos selectiva y en otras no tanto; y en otros países como China, la enorme migración campo-ciudad que caracterizó su estructura poblacional durante los últimos 30 años, ha dejado un enorme contingente de ancianos en las regiones rurales con una alta



esperanza de vida, situación que llevó este año al gobierno Chino a cambiar la legislación de control de la fecundidad y hacerla más flexible para que las familias chinas puedan tener un segundo hijo, y con esto poder morigerar en el mediano plazo el creciente índice de dependencia que carga cada trabajador chino que tiene que hacerse cargo de sus padres, abuelos y bis abuelos, en edades pasivas definitivas.

Según Frank Sieren (2015) la política de hijo único también ha contribuido a que cada vez menos jóvenes asuman la carga de las pensiones de los jubilados, de 1979 a 2010, la edad media aumentó doce años hasta situarse en 34,5 años. Pero es peligrosa sobre todo la velocidad del cambio demográfico en China, que dentro del próximo cuarto de siglo, el número de jubilados casi se duplicará hasta llegar a 329 millones. Hasta ahora, ningún otro pueblo ha envejecido tan rápido, para ese entonces, la población laboral activa -entre 20 y 60 años- habrá disminuido de 817 millones a 696 millones. Es decir que el problema demográfico es también un problema económico y social, ya que los países emergentes que están insertos en proceso de industrialización creciente y cambio en la estructura productiva, necesitan indefectiblemente de un recambio generacional que asegure a la economía la disponibilidad de una PEA que puede sostener la actividad económica y a su vez sostener el sistema previsional que se ve recargado como consecuencia del aumento de la esperanza de vida y la disminución de la mortalidad.

Para la CEPAL en 2002 existían en A.L. 41 millones de adultos mayores, los cuales llegarán a 98 millones en 2025 y 184 millones en 2050, fenómeno que se vincula a 5 décadas de inversión en avances médicos y mejoras en las condiciones de vida. Es por esta razón que CEPAL advierte que los países deberán realizar las transformaciones necesarias para que el sistema previsional recargado pueda ser sostenido en el tiempo y asegurando condiciones de vida dignas para sus adultos mayores, como también asegurar la producción de bienes y servicios para cubrir las necesidades de una creciente población y una mayor longevidad.

Como se advierte en distintos organismos, nuestra realidad local, nacional y regional no escapa a la tendencia global del crecimiento de la población en edades pasivas definitivas y la preocupante desaceleración o bajo crecimiento de la fecundidad. En este contexto Santiago del Estero presenta algunas particularidades que en este trabajo se intenta analizar; como el hecho de que nuestra estructura poblacional tiene una de las mayores poblaciones rurales del país, con un fuerte componente de migración campo-ciudad que ha expulsado mano de obra del sector rural, dejando en el interior de la provincia pueblos y localidades aisladas donde quedan adultos mayores y niños, pero muy poca población joven activa necesaria para seguir reproduciendo la población y además para sostener la actividad económica.

A continuación se desarrolla la problemática propuesta donde se realiza una introducción acerca del desenvolvimiento de los cambios institucionales, políticos, económicos y demográficos que acaecieron en Santiago del Estero en lo que va de este S. XXI, para continuar con el análisis e interpretación de los cuadros y gráficos tomados del INDEC.



Santiago del Estero en el Siglo XXI

Cambios institucionales, políticos, sociales, económicos y comportamiento demográfico

A comienzos de este siglo, en el año 2001⁶ el país se ve afectado por una crisis estructural tanto económica, política como social;

“En el último trimestre del año 2001 finalizó el ciclo político, institucional y económico iniciado en la Argentina en los primeros años de la década del 90, tras los shocks hiperinflacionarios de 1989 y 1990. La emergencia económica de esos años planteó la necesidad urgente de realizar cambios estructurales a fin de mejorar la eficiencia y la competitividad de la economía”. (Redondo, 2003).

Esta situación se encuadra en una serie de disputas y conflictos sociales, que concluirán hacia 2003 con un nuevo gobierno democrático que asume sin legitimidad política en un contexto de descontento social generalizado sobre la dirigencia política nacional. A partir de este hecho eleccionario se establecerán las bases de cambios, en principio, económicos que fueron acompañados de una perspectiva diferente a la establecida por el neoliberalismo de los años 1990.

A nivel local, en el año 2004 se produce la intervención federal de la provincia de Santiago del Estero, la cual hasta ese entonces no había modificado su estructura política de gobierno fuertemente dominada por el juarismo, que culmina, en cambios de gobierno que no sucedieron sin un cambio político a nivel nacional y en un marco de crisis institucional a raíz de sucesos claves como el doble crimen de la Dársena que implicaba a una serie de familias acomodadas de la Provincia y salpicaba a todos los poderes del Estado. Al finalizar la intervención federal surge un nuevo gobierno democrático que asciende con un enorme respaldo popular que le dio continuidad a la gestión hasta nuestros días.

En este contexto la provincia atraviesa uno de los períodos de mayor crecimiento económico basado en una modificación del tipo de cambio pero que no generaron cambios estructurales productivos para fomentar sectores no tradicionales y más dinámicos. Según el informe del CFI (Consejo Federal de Inversiones) sobre el PBG provincial realizado por Silveti; Sereno; Antuña y Cantos (2007), a partir del período 2001/02 hubo una transferencia de recursos de los sectores productores de servicios a sectores productores de bienes como consecuencia del fin de la política de convertibilidad y la fuerte devaluación. La participación de los sectores productores de bienes en el PBG de la provincia representa el 21,4% en el 2004 llegando a un máximo del 36,3% en 2007. De los productores de bienes, tres sectores representan el mayor crecimiento por sobre el resto en el período 1994/2007: minería (aumento de 1.892%); construcción (834%) y el sector agropecuario (612%).

⁶ Según Redondo (2003), en el subestrato de pobreza estructural, se visualizaba una estructura etaria propia de sectores que no han iniciado o se hallan en fases iniciales de su transición demográfica, en los que todavía persisten altas tasas de natalidad y de mortalidad. En el “núcleo duro” de la pobreza urbana argentina se registraba el índice de dependencia potencial más alto, con las más elevadas cargas de dependencia de niños y las más bajas de ancianos.



Tasas de crecimiento por sectores período 1994/2007	
Sector	Tasa de crecimiento
A Agricultura	611,8%
C Minería	1892,4%
D Industria	190,5%
E Electricidad, gas y agua	182,9%
F Construcción	834,2%
G Comercio	289,8%
H Hotel y restaurantes	229,9%
I Transporte	211,5%
J Financiero	274,0%
K Act. Inmobiliarias, de alquiler y empresariales	159,5%
L Administración Pública	154,2%
M Enseñanza	140,8%
N Salud	98,6%
O O/actividades de servicios sociales y com.	116,5%
P H. c/Servicio doméstico	95,6%

Fuente: Producto Bruto Provincial – Concejo Federal de Inversiones

Se observa que a nivel de la estructura productiva local, de los tres sectores con mayor crecimiento, dos de ellos (minería y sector agropecuario) constituyen lo que la literatura económica denomina sectores productores de bienes básicos, es decir de poca incorporación de conocimiento, tecnología y valor agregado. Esto a su vez repercute al interior de la estructura económica y social de modo que refuerza la brecha de la desigualdad, ya que al persistir la heterogeneidad estructural, los sectores productores de bienes básicos, más dinámicos y productivos (ej. El agro-negocio) tienen una renta mucho más elevada que los sectores más rezagados, y como consecuencia de ello se profundiza la mala distribución del ingreso⁷.

Otro aspecto a considerar es el hecho de que a partir de la fuerte devaluación 2001/02 la transferencia de recursos de los sectores asalariados a los sectores productores de bienes, principalmente de bienes básicos en Santiago del Estero, ha generado un contexto de reprimarización de la economía a nivel de la estructura productiva. Santiago del Estero se convirtió en una de las provincias del NOA que mayor producción en hectáreas de soja registra en la última década⁸.

A partir de estos cambios políticos, surgieron otros cambios institucionales que conviene analizar, como el hecho de que en Santiago del Estero se han implementado políticas de promoción industrial a partir de la sanción de la ley N° 6750 del Sistema Provincial de promoción y desarrollo industrial en el año 2005 y con vigencia hasta la fecha⁹.

⁷ En el caso del sector agropecuario, R. Paz (2013) sostiene que en Santiago del Estero esta brecha se sostiene porque hay una desigual distribución de la tenencia de la tierra (condición estructural) que impide la consiguiente distribución igualitaria del ingreso.

⁸ Paz y Jara (2013) en su estudio sobre los conflictos en la tenencia de la tierra en regiones extrapampeanas sostienen que la expansión de producciones agroexportables sustituyeron actividades tradicionales como la ganadería caprina, la extracción de carbón y siembra de algodón, ante el avance de la soja. Por otro lado esta consolidación, ha sido producto de la dinámica de los mercados internacionales, que gracias a los términos de intercambio favorables y al aumento de la demanda mundial de materias primas y derivados, favorecieron el proceso de expansión agrícola hacia las regiones extrapampeanas.

⁹ En dicho sistema se establece como objetivo propiciar la instalación de nuevas industrias y la ampliación de las ya existentes, iniciar o incrementar la actividad industrial en zonas con alta tasa de desocupación y con alta tendencia migratoria, fomentar el aprovechamiento de los recursos/insumos de la provincia, incentivar la utilización de mejoras tecnológicas, promover la radicación del Parque industrial y apoyar al fortalecimiento de las PyMES.



En este sentido lo que la ley tiene en cuenta es que nuestra Provincia históricamente se ha caracterizado, como se dijo anteriormente, por una fuerte expulsión de mano de obra rural, que posibilitaron la emigración masiva de nuestra PEA masculina primero, y femenina después en búsqueda de oportunidades laborales que nuestra provincia no ofrece.

Cuando uno analiza que el sector industrial en Santiago del Estero ha desempeñado un papel secundario, ya que su crecimiento desde 1994 a 2007 fue del 190,5%, muy por debajo de los tres sectores de mayor crecimiento antes nombrados (minería, construcción y sector agropecuario), debemos tener en cuenta que la dinámica del empleo del sector agropecuario creció en generación de puestos de trabajo a una tasa del 150% en el mismo período, pasando de 22.469 puestos de trabajo ocupados a 30.550. En cambio, el comportamiento del empleo en la industria muestra claramente la terciarización forzada o sustitutiva de la economía santiagueña, ya que el empleo industrial cayó en un 13,6% en el mismo período, de 13.618 puestos de trabajo ocupados en 1994 a 11.771 en 2007. Esta situación no solo se da a partir de una transferencia de recursos al sector agropecuario, minero y de la construcción por efecto de la devaluación de 2001/02, sino también a un contexto de reprimarización de la economía en detrimento de la inversión en sectores industriales (Silveti op. cit).

Al analizar la estructura poblacional de la provincia entre 2001 y 2010, se debe tener en cuenta los aspectos antes mencionados, ya que la estructura productiva-económica, poblacional, política y social están íntimamente relacionadas en un sistema social determinado que reproduce las condiciones que lo hacen posible, en tanto prácticas ordenadas en un tiempo y espacio determinado que legitima un tipo de orden social¹⁰ (Giddens 1984). Bajo esta lógica la distribución de la población por sexo y edad en el 2010 en la provincia presenta las siguientes características:

¹⁰ Giddens plantea que un *sistema social* está compuesto por *prácticas sociales* ordenadas en un espacio y un tiempo, y las actividades humanas en tanto sociales se auto-reproducen en esas prácticas, de modo tal que no les dan nacimiento a las mismas, sino que las recrean de continuo reproduciendo las condiciones que las hacen posibles. La estructura para Giddens es una *entidad virtual*, ya que organiza las prácticas en base a reglas (esquemas de comportamiento, procedimientos, normas sociales, jurídicas, etc.) y a recursos (medios o capacidades de realización de prácticas sociales que posibilitan la producción/reproducción del sistema social, es decir, refiere a recursos humanos, materiales, tecnología, etc.). De este modo la estructura se plantea como principios organizativos que ordenan y organizan el sistema social, y en la medida en que estos permanecen a lo largo del tiempo y el espacio, quedan como huellas en la memoria de los agentes, por lo tanto el individuo tiene la capacidad para sostener, reproducir o modificar la estructura, porque ella misma lo habilita y al mismo tiempo lo limita.



Distribución poblacional por sexo y edades quinquenales. Santiago del Estero, 2010

Edades quinquenales	Sexo (censo 2010)				censo 2001	
	Varón	Mujer	Total	Índice masculino	varones	mujeres
0-4	43039	42256	85295	101,90	49431	48232
5-9	46436	45459	91895	102,10	50191	48821
10-14	50344	48934	99278	102,90	45807	44429
15-19	45635	44913	90548	101,60	41478	39418
20-24	34449	35080	69529	98,20	37202	36325
25-29	32151	33708	65859	95,40	28294	28505
30-34	31332	33144	64476	94,50	23473	23325
35-39	26386	27259	53645	96,80	21195	21392
40-44	22149	22019	44168	100,60	20470	20469
45-49	20449	20307	40756	100,70	18964	18027
50-54	19028	19224	38252	99,00	17401	16246
55-59	17772	17250	35022	101,10	12866	12903
60-64	14005	14143	28148	99,00	11015	11737
65-69	10735	11556	22291	92,90	8680	9610
70-74	7955	9494	17449	83,80	7193	8638
75-79	5409	7239	12648	74,70	4597	6127
80-84	3317	5181	8498	64,00	2794	3967
85-89	1410	2743	4153	51,40	1348	2188
90-94	502	1129	1631	44,50	438	840
95-99	90	275	365	32,70	108	235
100 y más	39	61	100	63,90	16	62
Total	432632	441374	874006	98,00	402961	401496
					total	804457

Fuente: Censo de Población, Hogares y Vivienda 2010, Procesado por Redatam +SP. CEPAL/CALADE.

Se observa que la población presenta una relativa equidad en la distribución por sexo, en tanto que si bien hay más mujeres que varones en el censo de 2010, estas no superan en un gran margen a la población masculina. Sin embargo la población femenina en el 2001 era relativamente menor que la masculina, si bien tampoco presenta un margen amplio, es significativo el hecho de que en una década la población femenina es mayoría en la provincia. Una de las razones puede hallarse en la migración de los jóvenes varones en edades activas, ya que si vemos en las primeras franjas etarias la cantidad de habitantes antes de los 15-19 años, la población masculina es mayoritaria respecto a la femenina, lo que nos lleva a analizar que entre los 15-19 años en adelante (PEA), los varones que están potencialmente activos comienzan a disminuir respecto a la población femenina, y solo comienza a recuperarse tenuemente a partir de los 40-44 años. Esta situación se observa tanto en el censo 2001 como en 2010, pero este fenómeno vuelve a revertirse a favor de la población femenina a partir de los 50-55 años, donde el índice de masculinidad comienza moderadamente a disminuir, marcando su tendencia a la baja, a un porcentaje mínimo del 32,7% en las edades de 90 años y más. Sin lugar a dudas se trata del hecho de que las mujeres tienen una esperanza de vida mucho más elevada que la de los hombres, tendencia que no es solo característica de la provincia, sino que se trata de una regla empírica mundial de que las mujeres tienden a vivir más tiempo que los varones.

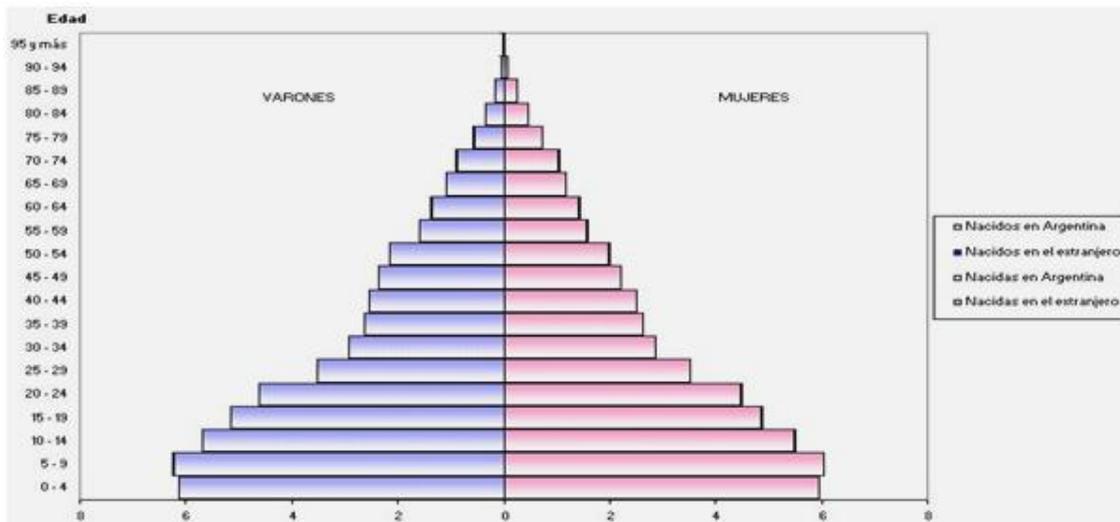
A nivel de la distribución por edades, se puede advertir que entre el censo de 2001 y 2010, la población en edades pasivas transitorias y niñez ha disminuido significativamente, es



una tendencia el hecho de que tenemos una tasa de natalidad decreciente y una tasa de longevidad creciente, ya que si observamos la variación entre 2001 y 2010 en las franjas etarias superior a los 60 años, la población va en franco crecimiento, principalmente por el aumento de la esperanza de vida. Con lo cual, esto nos indica que tarde o temprano va a haber dificultades para que la estructura poblacional santiagueña pueda hacer el recambio generacional de la PEA que permita sostener al resto de la población pasiva definitiva y transitoria, como también mantener la actividad económica y productiva de la provincia. Este fenómeno se agrava aún más si tenemos en cuenta que la población masculina en edades laborales desciende significativamente como consecuencia de la emigración, de modo tal que se hace necesario analizar las implicancias y el alcance que tienen los diferentes tipos de migraciones, principalmente laborales, en la composición de la estructura poblacional.

Si analizamos comparativamente la variación intercensal 2001-2010 la pirámide poblacional santiagueña, podemos observar claramente este fenómeno de creciente envejecimiento de la población:

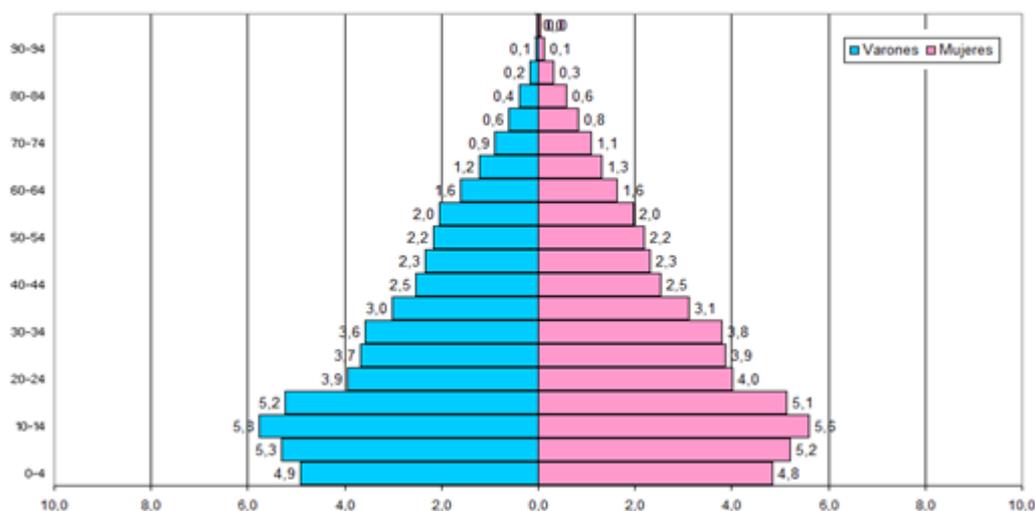
Gráfico: Estructura Poblacional por edad, sexo y lugar de nacimiento. Santiago del Estero, 2001



Fuente: INDEC. Censo de Población, Hogares y Vivienda, 2001



Gráfico: Estructura poblacional por edad y sexo. Santiago del Estero, 2010



Fuente: INDEC. Censo de Población, Hogares y Vivienda, 2010

Se advierte claramente cómo en una década se ha ido ensanchando la base de la pirámide, es decir de la tasa de natalidad con tendencia decreciente, y un engrosamiento en las edades que superan los 60 años como consecuencia de la baja mortalidad y el aumento de la esperanza de vida. Se puede observar claramente que en la pirámide de 2010 hay un abrupto ensanchamiento en las edades de entre los 20 a 25 años, un tanto más pronunciada en varones que en mujeres, de modo que nos lleva a pensar en dos posibilidades, o se trata de que la mortalidad afecta más a los varones jóvenes que a las mujeres (en esto hay que tener en cuenta por ejemplo las muertes por siniestros viales que afectan más a la población masculina que a la femenina, ya que la mortalidad juvenil provocada por siniestros viales es la segunda causa de muerte en la provincia, con lo cual esto afecta tarde o temprano en la disponibilidad de mano de obra económicamente activa del mercado laboral santiagueño que a largo plazo puede ver afectada su productividad ya que no podrá realizarse el recambio de la población económicamente activa¹¹), o se trata del fenómeno migratorio que expulsa más a la población masculina joven de las zonas rurales tradicionales hacia regiones o zonas urbanas de otras provincias como consecuencia de una estructura productiva que expulsa mano de obra rural, pero no es capaz de absorber productivamente (en la industria) esos trabajadores desempleados que no tienen alternativa y conforman nuevos tipos de migrantes, como el trabajador golondrina o estacional, o bien una combinación de ambas que en otro trabajo sería interesante abordarlo con mayor profundidad.

En el siguiente cuadro se observa el comportamiento poblacional de la provincia distribuido por departamentos. Se puede advertir que la provincia ha crecido a una tasa del

¹¹ Según las cifras publicadas por la ANSV (Agencia Nacional de Seguridad Vial), la cantidad de personas que fallecieron en siniestros de tránsito en la Argentina en el año 2012 es de 7485, de la cual para Santiago del Estero la cifra fue de 354, la más alta de la región NOA, y la tasa de muertos en siniestros de tránsito cada 100.000 habitantes fue de 40,5 %, en ese año la más alta del país. Según la Asociación Civil Luchemos por la Vida, los principales grupos etarios de víctimas comprenden a los menores de 35 años, que corresponde al 54% de las víctimas totales a nivel nacional. De esa franja etaria, los jóvenes de entre 15 y 25 años representan el 34% de las víctimas mortales en Argentina. En la mayoría de los casos se trata de varones jóvenes que conducen motocicletas y ciclomotores de lo cual se desprende el protagonismo de los motociclistas jóvenes que alcanzan la tercera parte de todas las víctimas mortales.



8,6% según la variación relativa 2001-2010, pero el crecimiento no ha sido geográficamente homogéneo, en tanto que se puede ver claramente cómo los centros urbanos más poblados han adquirido en mayores proporciones más población que las regiones o departamentos menos poblados. Inclusive, se registra que los departamentos Quebrachos y Sarmiento han tenido un comportamiento negativo en la tasa de crecimiento poblacional. La mayoría de los departamentos de la provincia han tenido un comportamiento moderado si lo comparamos con la Capital, Banda, Río Hondo, Moreno, Copo, Choya, Avellaneda, Gral. Taboada, Pellegrini y Robles, y no es casual, ya que se tratan de los departamentos que tienen las ciudades cabeceras más pobladas de la provincia y que van absorbiendo población rural de sus alrededores y localidades vecinas.

Este comportamiento de la población se puede comprender al amparo de lo que las teorías de la modernización sugieren respecto de que la tendencia mundial es a una creciente urbanización, en donde se plantean nuevos desafíos ambientales, sociales, económicos y políticos a los que ninguna región del mundo parece escapar, trátense de países centrales-desarrollados o de países periféricos-no desarrollados o emergentes.

Cuadro: Población total¹² y variación intercensal absoluta y relativa por departamento. Santiago del Estero, años 2001 -2010

Departamento	Población		Variación absoluta	Variación relativa (%)
	2001	2010		
Total	804.457	874.006	69.549	8,6
Aguirre	7.035	7.610	575	8,2
Alberdi	15.617	17.252	1.635	10,5
Atamisqui	9.809	10.923	1.114	11,4
Avellaneda	19.348	20.763	1.415	7,3
Banda	128.387	142.279	13.892	10,8
Belgrano	7.950	9.243	1.293	16,3
Capital	244.567	267.125	22.558	9,2
Choya	33.720	34.667	947	2,8
Copo	26.984	31.404	4.420	16,4
Figueroa	17.495	17.820	325	1,9
General Taboada	36.683	38.105	1.422	3,9
Guasayán	7.404	7.602	198	2,7
Jiménez	13.170	14.352	1.182	9,0
Juan F. Ibarra	16.937	18.051	1.114	6,6
Loreto	17.442	20.036	2.594	14,9
Mitre	1.813	1.890	77	4,2
Moreno	28.053	32.130	4.077	14,5
Ojo de Agua	13.352	14.008	656	4,9
Pellegrini	19.517	20.514	997	5,1
Quebrachos	11.331	10.568	-763	-6,7
Río Hondo	50.781	54.867	4.086	8,0
Rivadavia	4.916	5.015	99	2,0
Robles	40.060	44.415	4.355	10,9
Salavina	10.664	11.217	553	5,2
San Martín	9.148	9.831	683	7,5
Sarmiento	4.669	4.607	-62	-1,3
Silípica	7.605	7.712	107	1,4

Fuente: INDEC. Censo de Población, Hogares y Vivienda, 2001 y 2010

¹² La población total, incluye a las personas viviendo en situación de calle.



Párrafo aparte merece el tema de la fecundidad en la provincia en relación a la problemática de la dependencia potencial y el tema del envejecimiento, ya que son variables íntimamente relacionadas y en este contexto es necesario que como estudiantes investigadores tengamos la obligación de desmitificar ciertos juicios de valor que se hacen sobre la fecundidad en las mujeres en edades progenitoras. En efecto se presenta el siguiente cuadro:

Cuadro: Mujeres de 14 años y más por cantidad de hijos e hijas nacidos vivos y promedio por mujer, según grupo de edad. Santiago del Estero, 2010

Grupo de edad	Mujeres de 14 años y más	Cantidad de hijos e hijas nacidos vivos																Prom. de hijos por mujer		
		Ninguno	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15		16	
Total	312.733	90.767	48.698	49.511	41.160	27.178	15.738	10.796	9.877	6.467	4.748	3.241	1.828	1.507	573	401	199	84	2,5	
14	10.215	10.002	192	12	9	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2,5
15-19	45.003	37.260	6.161	1.303	227	32	16	4	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0,2
20-24	34.555	16.514	10.418	4.746	2.007	624	133	39	25	20	8	2	16	2	-	-	-	1	-	0,9
25-29	32.848	8.735	9.429	7.285	3.952	1.852	869	386	212	72	31	6	16	2	-	1	-	-	-	1,6
30-34	33.037	5.005	6.938	8.040	5.560	3.194	1.849	1.012	814	402	137	48	20	6	5	5	1	-	-	2,4
35-39	26.417	2.524	3.245	5.302	4.977	3.890	2.014	1.225	1.291	780	430	194	84	53	14	5	3	3	-	3,2
40-44	21.890	1.940	2.446	4.009	4.478	3.064	1.688	1.178	1.179	692	509	293	172	119	46	22	16	4	-	3,5
45-49	20.343	1.617	2.018	3.568	3.772	3.142	1.738	1.170	1.131	709	576	381	209	152	74	39	19	18	-	3,8

Fuente: INDEC-Censo nacional de población, hogares y viviendas 2010.

Se puede constatar que la gran mayoría de mujeres adolescentes en edad reproductiva (mayores de 14 y hasta los 19 años, son aproximadamente más de 65.200 personas) no tienen hijos, es decir que, contrario a lo que comúnmente se piensa en cuanto a que las mujeres adolescentes en Santiago del Estero son cada vez más proclives a ser madres es un error de atribución fundamental. Mientras que mujeres de 14 años que no tienen hijos representan más de 10.000 casos, solo más de 200 mujeres de esa edad tienen entre 1 y 3 hijos, y la tendencia es decreciente cuando pasamos a la edades mayores, ya que la mujer hoy día tiene posibilidades de ascenso social y de trabajo que retardan o impiden, de alguna manera, la posibilidad de tener un hijo. En efecto, se observa que el promedio es de 2,5 hijos por mujer en la provincia, y cuanto más nos acercamos a los grupos de edades económicamente activas, mayor es la tendencia de postergar la maternidad responsable. Este hecho es fundamental tenerlo en cuenta ya que implica una de las causas por las que el índice de dependencia potencial puede variar de un censo a otro. En este marco es preciso reconocer que todos estos factores analizados hasta el momento son de vital relevancia para comprender cómo es la dinámica poblacional de nuestra provincia y bajo qué condiciones o propiedades estructurales se sustentan reproduciendo el orden social vigente.



Análisis sobre el índice de dependencia potencial en Santiago del Estero y sus posibles causas

Centrándonos en el índice de dependencia potencial realizamos un análisis comparativo hacia el interior del país, para poder visualizar de este modo la situación de la provincia respecto de las grandes urbes, y cómo se muestra la situación de la región NOA respecto al resto del país.

Cuadro: Índice de dependencia potencial. Comparación entre las principales urbes del país y Santiago del Estero. Años 2001 -2010

Provincia	Índice de dependencia potencial					
	Año 2001			Año 2010		
	Total	Jóvenes ¹³	Mayores	Total	Jóvenes	Mayores
Buenos Aires	59,2%	42,3%	16,8%	55,1%	38,5%	16,6%
Santiago del Estero	74,6%	62,3%	12,3%	64,8%	52,1%	12,7%
Santa Fe	61,2%	42,5%	18,7%	54,2%	36%	18,2%
Córdoba	59,4%	42,5%	16,9%	55,1%	37,7%	17,3%

Fuente: Elaboración propia en base a datos de INDEC. Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2001 y 2010

La situación actual de la Argentina es relativa en cuanto al mencionado índice. Esto es producto de la reducción de la carga de los menores de 15 años en la estructura de la población por edades y una participación en crecimiento de los grupos de edades de más de 65 años.

Según lo establecido en censos anteriores, de 1991, el indicador fue en crecimiento, pero desde ahí en adelante se registra una disminución paulatina. Hay análisis realizados por científicos que determinan la finalización de esta situación relativamente ventajosa hacia la década de 2030, cuando la participación de los mayores de 65 en la estructura etaria se plantee nuevas necesidades en materia laboral, ingresos, previsión social, salud y educación, entre otras.

En las observaciones, la situación es heterogénea, definiendo estructuras de edades diferentes. El NEA y el NOA son las regiones con población más joven y, en consecuencia, con alta dependencia potencial respecto del país. El Centro y la Patagonia, muestran los menores índices de dependencia, por la mayor presencia de trabajadores que forman parte de la PEA. En todas las regiones se visualiza una baja dentro del índice de dependencia potencial, comparando los datos del Censo 2001 con los del Censo 2010.

La tendencia se repite en el análisis de datos por provincias, ya que en todas se registra un declive del índice, comparando 2001 con 2010. Tres provincias en 2010 tenían un índice de dependencia potencial menor a 50%, Tierra del Fuego, CABA y Neuquén, y cuatro tenían un índice de dependencia potencial respecto a los jóvenes, mayor a 60 % Salta, Formosa, Misiones y Santiago del Estero, siendo esta última la de mayor dependencia potencial del país.

¹³ La categoría "jóvenes" comprende a la población de 0 a 14 años de edad, en tanto que la categoría "mayores" comprende a las personas de 65 años y más.



Cuadro: Provincias con mayor dependencia potencial e índice de dependencia potencial. Año 2010.

Provincias con mayor dependencia potencial	Índice de dependencia potencial respecto a jóvenes	Índice de dependencia potencial Total
Misiones	53,2	63,4
Santiago del Estero	52,1	64,8
Formosa	51,2	62,6
Salta	50,4	61,7
Chaco	48,4	59,5
Corrientes	46,8	59,3
Catamarca	46,4	59,0

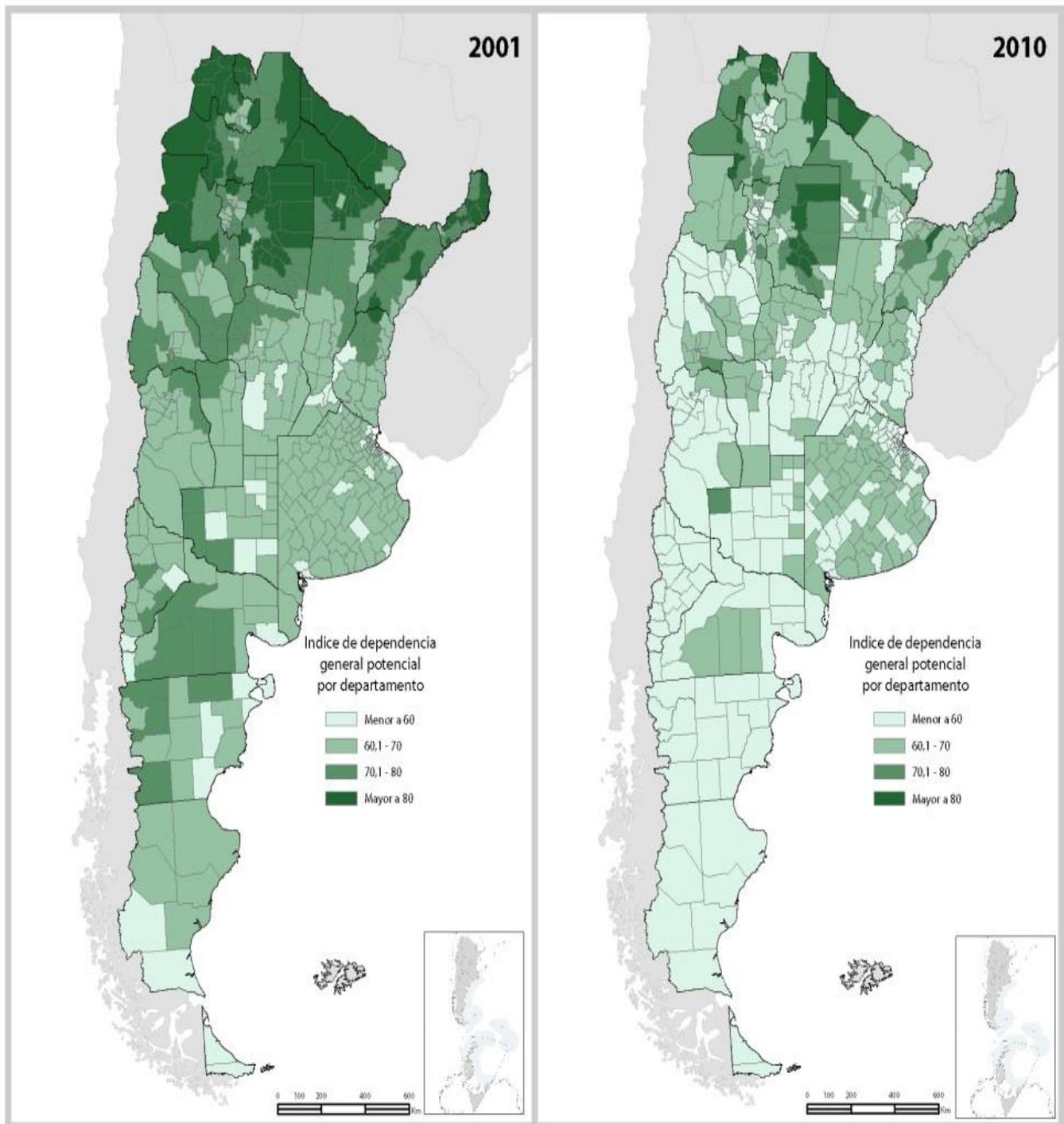
Fuente: Elaboración propia a partir de datos del INDEC-Censo 2010

El siguiente mapa muestra claramente la variación intercensal por departamentos a nivel nacional del índice de dependencia potencial, en tanto que se distinguen claramente las regiones más dinámicas con menor índice y las que aún siguen teniendo cifras alarmantes. Al observar la distribución por departamentos para ambos censos se advierte claramente como disminuye el índice de dependencia potencial en toda la Argentina, resultante de la combinación de menores índices de natalidad, mercados de trabajo más diversos y dinámicos y recepción de migrantes en actividad.

A pesar de que al aumentar la esperanza de vida se incrementa la proporción de los grupos etarios más altos, sin embargo preocupa que nuestra provincia tenga el índice más alto del país aún habiendo mejorado en la variación intercensal, es por eso que se ha recurrido a tratar de comprender y explicar este fenómeno en relación a otras variables que consideramos, a la luz de la teoría, las posibles razones más esclarecedoras.



Mapa nacional del índice de dependencia potencial por departamentos en la variación intercensal 2001-2010



Fuente: Atlas ID: Elaboración en base a censo de población INDEC.



En este marco, se debe analizar también la condición de actividad de la población santiagueña, que muestra (como vemos en el siguiente cuadro) el peso creciente de la población inactiva (económicamente pasiva) en la actividad laboral de la provincia. Se advierte claramente que un 52% de la población activa que se encuentra ocupada, debe sostener a la creciente población inactiva que representa el 44%. Si bien todavía la PEA ocupada sigue siendo mayoritaria, la tendencia nacional y mundial es de un mayor envejecimiento de la población, y CEPAL prevé que esta situación sea negativa para 2030. Otro elemento a analizar es el hecho de que existe un 3% de población activa desocupada, si bien es un porcentaje mínimo, hay que tener en cuenta que es población que no trabaja, sin contar la población con empleo no registrado, con lo que tampoco genera un ambiente favorable para el recambio generacional de la PEA, ya que si el nivel de desocupados aumenta es probable que la presión sobre la PEA ocupada aumente, causando no solo una baja generalizada de salarios, como consecuencia de la oferta de trabajo mayor a la demanda laboral que presiona el precio del salario a la baja, sino también genera condiciones estructurales para movilizar a esa población desocupada a emigrar.

Cuadro: Condición de actividad de la población económicamente activa. Santiago del Estero 2010

Condición de actividad	Casos	%	Acumulado %
Ocupado	321.598	52	52
Desocupado	21.259	3	56
Inactivo	270.378	44	100
Total	613.235	100	100

Fuente: INDEC- Censo Nacional 2010

En este sentido hay que tener en cuenta cómo afecta la estructura del empleo y actividad a nivel de sexo y población rural y urbana.

Cuadro: Condición de actividad de la población económicamente activa por sexo. Santiago del Estero 2010

Condición de actividad	Sexo		Total
	Varón	Mujer	
Ocupado	195.834	125.764	321.598
Desocupado	9.707	11.552	21.259
Inactivo	94.797	175.581	270.378
Total	300.338	312.897	613.235

Fuente: INDEC- Censo Nacional 2010

En el cuadro se advierte claramente cómo la población activa femenina es más afectada por la desocupación que la masculina en la provincia, y también que la población femenina tiene 70.000 menos puestos de trabajo que los varones, siendo que en edades activas la población entre sexos es relativamente equitativa con una leve mayoría femenina, se confirma la desigualdad laboral a nivel del género, ya que la desocupación es más alta para las mujeres. En este punto hay que tener en cuenta cómo se dan las pautas de generación del



empleo en la provincia, cuestión que no abordaremos en este trabajo. Otra información relevante es que la población femenina inactiva supera en 12.000 casos a la masculina, dato que nos confirma el hecho de que las mujeres tienen una esperanza de vida mucho mayor a la de los hombres, y por ende el paisaje demográfico santiagueño tiene una marcada tendencia al envejecimiento aún más visible en la población femenina.

Cuadro: Condición de actividad, según composición poblacional urbano-rural. Santiago del Estero 2010

Condición de actividad	Área Urbano - Rural			
	Urbano	Rural Agrupado	Rural Disperso	Total
Ocupado	249.151	21.187	51.260	321.598
Desocupado	16.314	1.491	3.454	21.259
Inactivo	166.897	24.974	78.507	270.378
Total	432.362	47.652	133.221	613.235

Fuente: INDEC- Censo Nacional 2010

En el cuadro anterior se observa la distribución de la población urbana y rural de acuerdo a la condición de actividad. En este sentido vemos claramente la creciente tendencia a la urbanización en la provincia, en tanto que es probable que la población encuentre mejores condiciones laborales en las ciudades que en las zonas rurales. El dato principal es que nuestra provincia sigue teniendo una importante población rural (agrupada y dispersa) que forma parte de la estructura poblacional a la hora de analizar estas cuestiones. Se advierte que en la población rural dispersa (se trata de un ambiente de ruralidad plena) la población inactiva supera ampliamente a la población activa ocupada, y si a ello le sumamos los desocupados tenemos como consecuencia un interior rural que expulsa mano de obra, mientras se envejece su población y por lo tanto se dificulta el recambio generacional, desapareciendo las actividades tradicionales del sector rural que conforman otro panorama; por ejemplo la ganadería caprina, la siembra de algodón, la horticultura, entre otras, actividades que fueron dominantes en otros momentos de la historia y que hoy no sólo se ven amenazadas por el avance de la frontera agrícola sojera, sino también ante el despoblamiento de la población activa producto de las migraciones.

En el área rural agrupada vemos el mismo comportamiento de la población, mientras que en el área urbana, la población tiene un comportamiento diferente al de los anteriores. Se puede observar que la población inactiva no supera a la población activa ocupada, y tampoco la supera si se le suma a la población desocupada, con lo cual el panorama es mucho más favorable para las ciudades grandes de la provincia que para el interior y la ruralidad de la misma. Esto podría explicarse debido a que parte de las migraciones que se dieron en los últimos años en la provincia, responden a una lógica campo-ciudad y urbana-urbana pero dentro de la provincia, es decir que mucha población joven, activa a migrado desde las localidades del interior de la provincia hacia los centros urbanos de ella. Esto no es casual, si tenemos en cuenta que gran parte de esa población va a las grandes ciudades (Sgo. capital, La Banda, Fernandez, Añatuya, Frías, Quimilí, Termas de Río Hondo, etc) va en búsqueda de mejores condiciones laborales, acceso a mejores servicios educativos (educación superior), salud, recreación y esparcimiento, donde las posibilidades de ascenso social son más visibles que en un ambiente de ruralidad.



Reflexiones finales

A modo de reflexión final se puede decir que la Provincia de Santiago del Estero, históricamente ha tenido desde 1970 los mayores índices de dependencia potencial. Si bien en los dos últimos censos se puede apreciar una importante reducción del mismo, no debe soslayarse que hay en la conciencia colectiva, como huellas en la memoria diría Giddens, de los santiagueños una imagen social de que somos una provincia que continuamente estamos “buscando” la salida a nuestros problemas en la emigración, el desarraigo, los desplazamientos permanentes que de algún modo se han ido sedimentando a lo largo y a lo ancho de la historia santiagueña. Como dice Cecilia Rossi (2012) en su proyecto de investigación “La frontera chaco-santiagueña del antiguo Copo en la segunda mitad del S. XIX”, desde la administración de los Ibarra y los Taboada, Santiago del estero se ha caracterizado por los desplazamientos permanentes en las regiones de frontera, antes por cuestiones de conflictos políticos armados, el problema de los aborígenes, pero siempre subyace detrás una estructura productiva primaria fuertemente heterogénea que expulsa mano de obra y no la puede sustituir en ningún otro sector.

Qué relaciones puede haber entre la estructura política del poder en Santiago del estero, lo que antes se conoció como el patrimonialismo de los Taboada e Ibarra y en el S. XX se conoce como neo-patrimonialismo con los Juárez, en la conformación de una estructura poblacional que expulsa población activa, una estructura productiva rezagada que retroalimenta la expulsión de población y es incapaz de sustituirla, y con una institucionalidad débil donde se cultivan las prácticas clientelares de acceso al trabajo en el sector público con un alto grado de precariedad laboral (el contrato de locación de servicios por ejemplo) que hace inviables las posibilidades de ascenso social y reproducen el sistema social imperante?. Acaso estamos reproduciendo las prácticas que hemos aprendido como una mera imitación del pasado? Las perspectivas a futuro nos dicen que la tendencia al envejecimiento es irreversible, al menos en el mediano plazo, con lo cual se hace más necesario tener en claro que las políticas sociales de protección a la niñez y a la maternidad son absolutamente primordiales para sostener la natalidad y propender al recambio generacional en un marco de creciente igualdad, porque tampoco se soluciona el problema de la dependencia potencial si no generamos contextos de redistribución de la riqueza e igualdad que aseguren a las familias y principalmente a la PEA las posibilidades de ascenso social con trabajo digno, alejando las posibilidades de migrar ante mejores ofertas laborales que la provincia no ofrece.

Bibliografía

- Bell, D. (1973) *“El advenimiento de la sociedad post industrial”*. Ed. Ariel. Barcelona.
- Bisang, R. (2007). “El desarrollo agropecuario en las últimas décadas: ¿volver a creer?” En Kosacoff, B. (Ed), *Crisis, recuperación y nuevos dilemas. La economía argentina 2000-2007*. (pp. 187-243). Buenos Aires, Argentina: CEPAL.
- Bisang, R., Anlló, G., & Campi, M. (2008). “Una revolución (no tan) silenciosa. Claves para repensar el agro en Argentina”. *Desarrollo Económico*, 48, 165-208.



- CEPAL (2006) *Advierte Cepal creciente envejecimiento en América Latina*. Ed. Universal, México-Uruguay.
- _____ (2010). *“La hora de la igualdad: brechas por cerrar, caminos por abrir”*.(pp 28-89). Santiago del Chile. ONU.
- Giddens, A. (1984) *“La constitución de la Sociedad. Bases para la teoría de la estructuración”*. Ed. Amorrortu. Bs. As.
- Gómez y Gómez (2012) *“Tendencias actuales de la estructura poblacional en 100 años de trayectoria. La problemática del envejecimiento”*. Rev. Población, Estado y Sociedad vol. 6.
- Gómez, Gómez Herrera y Campana (2013) *“Fronteras en movimiento: mutaciones y complejidades en el sistema de asentamientos en la Provincia de Santiago del Estero”*. Rev. Población, Estado y Sociedad vol. 7.
- Miller, Bárbara (2001) *“Antropología cultural. Gente en movimiento”*. Cap xv. Berkeley: University of California Press.
- Muchnik Eva (2005) *“Envejecer en el S. XXI. Historias y perspectivas de la vejez*, Lugar Editorial. Buenos Aires. Argentina.
- Pantelides (1989) *La fecundidad argentina desde mediados del S. XX*. Cuadernos del CENEP, 41. BS AS.
- Paz R. (2013) *“Explotaciones sin límites definidos y desarrollo rural en Santiago del Estero: hacia un ordenamiento territorial”*. Realidad económica (277) (pp. 122-125).
- Paz R. y Jara C. (2013) *“Ordenar el territorio para detener el acaparamiento mundial de tierras. La conflictividad de la estructura agraria de Santiago del Estero y el papel del Estado”*. Proyección vol. XV (pp. 171-195).
- Pellegrino y Calvo (1999) *“Movilidad de la población en dos localidades de la frontera uruguaya”*. Trabajo presentado en la V jornada AEPA, Luján. AEPA.
- Redondo, Nélica (2003) *“Envejecimiento y pobreza en la Argentina al finalizar una década de reformas entre el Estado y la sociedad”*. Universidad Católica Argentina. Bs As.
- Rossi, María Cecilia (2012) *“La Frontera CHACO-SANTIAGUEÑA DEL ANTIGUO COPO, segunda mitad del siglo XIX”*. Universidad Nacional de Santiago del Estero. Consejo de Investigaciones Científicas y Tecnológicas – CICyT-UNSE Secretaría de Ciencia y Técnica.
- Silveti J. (2009) *“La dinámica del desarrollo económico. Crecimiento, cambio estructural y desigualdad en Santiago del Estero 1994-2007”* Facultad de Filosofía y Letras. Universidad Nacional de Tucumán.
- _____ (2014) *“Producto Bruto Geográfico en la Provincia de Santiago del Estero 2008-2012”*. Consejo Federal de Inversiones. Ciudad Autónoma de Bs As. N° de inventario 50043
- Torrado, Susana (1993) *“Procreación en la Argentina. Hechos e ideas”*. Ediciones de la Flor. Bs As. Argentina.
- _____ (1986). *“Política, Población y Políticas de Población. Argentina 1946-1986”*. CEUR. Buenos Aires.



Artículo periodístico recuperado en DW en español. Frank Sieren (2013)

<http://www.dw.com/es/opini%C3%B3n-marcha-atr%C3%A1s-a-la-pol%C3%ADtica-familiar-en-china/a-18817497>



La Calidad de Vida frente al escenario de la extensión del cultivo de soja en la Provincia de Santiago del Estero. Estudio de caso de los recientes habitantes de la ciudad de Nueva Esperanza Dpto. Pellegrini. Periodo 2000-2007.

*Rita Gabriela Salvatierra*¹

Resumen

El área de interés de este trabajo², está centrado en las modificaciones que ha implicado el cultivo de soja, en la Calidad de Vida de las familias rurales desplazadas por el proceso expansivo. Al igual que las demás provincias Santiago del Estero ha experimentado el avance del cultivo, de notable visibilidad entre los periodos 2004 y 2007 en el departamento Pellegrini. Situación que ha dado lugar que las familias de origen rural deban reubicar su residencia base, en su gran mayoría, en la ciudad de Nueva Esperanza (cabecera departamental). Este nuevo espacio de vida ha causado una notable modificación en las condiciones de vida y en los modos, formas y estrategias de reproducción del quehacer de la unidad rural campesina, configurando la calidad de vida actual de las familias. El mismo se ha realizado desde un abordaje de convergencias metodológicas.

Palabras claves: Calidad de vida, Expansión del cultivo de soja, Departamento Pellegrini, Santiago del Estero.

Abstract

The area of interest of esta Work Centered esta Modifications which has involved the cultivation of soybeans in the Quality of Life of Rural Families Displaced by the expansion process . Like the other provinces of Santiago del Estero has experienced progress in breeding , remarkable sight between the periods 2004 and 2007 in the department Pellegrini. That situation has led families of origin relocate Deban rural residence base , mostly in the city of Nueva Esperanza (departmental head). This new living space has caused a significant change in the conditions of life and the ways , forms and strategies of reproduction of the work of the rural Campesino Unity , Configuring Real Life Quality of Families. Same has been done from UN methodological approach convergences.

Keywords: Quality of life, expansion of soybean cultivation , Department Pellegrini , Santiago del Estero.

¹ Lic. en Sociología. Becaria Doctoral CONICET. CEDEP/UNSE.

² El presente artículo es un fragmento de mi trabajo final de grado. Este apartado contiene un resumen de algunos resultados obtenidos en el campo.



Introducción

El área de interés de este trabajo, está centrado en las modificaciones que ha implicado el cultivo de soja, en la Calidad de Vida de las familias rurales desplazadas por el proceso expansivo. Al igual que las demás provincias Santiago del Estero ha experimentado el avance del cultivo, de notable visibilidad entre los periodos 2004 y 2007 en el departamento Pellegrini. Situación que ha dado lugar que las familias de origen rural deban reubicar su residencia base, en su gran mayoría, en la ciudad de Nueva Esperanza (cabecera departamental). Este nuevo espacio de vida ha causado una notable modificación en las condiciones de vida y en los modos, formas y estrategias de reproducción del quehacer de la unidad rural campesina, configurando la calidad de vida actual de las familias.

En los últimos años, el cultivo de soja, ha significado un importante motor de la economía nacional, tal es su importancia en la economía, que ha logrado configurar la consolidación de un modelo productivo extractivo sustentado en los agronegocios y enmarcados en los mercados agroalimentarios internacionales. Este hecho a causando un ajuste estructural del sector agropecuario, basado en una evidente concentración capitalista, que tenía como objetivo un “supuesto desarrollo”, que ha afectado de forma evidente la agricultura sustentable y las lógicas de producción del sector campesino (Reboratti, 2010; Gainza & Viera Cherro, 2009; Teubal, 2006)

González y Román (2009) indican que en el sur de Argentina, el avance de la soja, ha remplazo a otros cultivos anuales y la ganadería extensiva; mientras que el norte del país se advierte la deforestación de la vegetación autóctona que fue sustituida por este cultivo. La destrucción del medio ambiente ha implicado una pérdida de recursos disponibles para la unidad productiva, el sustento cotidiano y el intercambio o comercialización. Paralelamente, las innovaciones biotecnológicas tendientes a acelerar los ciclos productivos del cultivo, ha dejado como saldo, en muchos casos, enfermedades congénitas, y a futuro, una desertificación de los suelos.

Entre las diversas problemáticas sociales orientas a la agricultura extractiva, se indica que la revalorización de las tierras ha inaugurado un silencioso proceso de desalojo forzado de las familias rurales, notándose la imposibilidad de seguir produciendo a pequeña escala, dando lugar a una agricultura sin agricultores.

Los cambios producidos en el sistema y la estructura agrícola Santiagueña, estuvieron acompañados de actividades económicas que intervinieron en la transferencia y redistribución de ingresos entre los distintos sectores de la actividad económica rural, la generación de empleo y la apropiación de los espacios socio-territoriales. Estos factores lograron profundizar las diferencias en la calidad de vida de la población, constituyéndose en un elemento que retroalimenta las desigualdades preexistentes, respaldado a su vez, por una dinámica de redistribución geográfica (Velázquez; 2001).

La calidad de vida, es el resultado de la asimilación que poseen las familias sobre su realidad material y el bienestar satisfactorio de su realidad. Así una vida de calidad incluye al sujeto como un actor consciente, introduciéndonos a aludir la subjetividad humana como superadora de la noción tradicional del concepto calidad de vida (anteriormente basado en las mejoras económicas de los individuos). La satisfacción del actor está compuesta por



elementos culturales y por la percepción individual que este tiene sobre su realidad y las necesidades objetivas. Incluir lo subjetivo refleja la complejidad y el constructo multidimensional del concepto.

Desde esta perspectiva multidimensional, el presente trabajo, pretende realizar un análisis de la calidad de vida de las familias desplazadas. La calidad de vida será estudiada desde la teoría de la complejidad, la cual tiene en cuenta: la calidad de las condiciones de vida de las personas (nivel de vida- realidad objetiva); la satisfacción experimentada por las personas con dichas condiciones vitales (percepciones de la realidad objetiva); la combinación de los componentes objetivos y subjetivos (que se combinaran para recrear los modos, estrategias y/o formas de vida); y por último la combinación entre las condiciones de vida y la satisfacción personal ponderada por la escala de valores, aspiraciones y expectativas personales, que brindaran la noción del bienestar con la vida cotidiana (Felce & Perry; 1995; citado por Alguacil Gómez; 1998).

El avance del cultivo en el departamento Pellegrini

En los últimos años la provincia de Santiago Estero ha sido protagonista del avance de empresas extraprovinciales que contribuyeron a la conformación de los agronegocios. Este proceso expansivo estuvo centrado en la revalorización de las tierras destinadas a uno de los commodities más importantes de mediados del año 2000, la soja. Como resultado del proceso, actualmente se puede observar una modificación significativa en relación a la producción y comercialización agroganadera provincial. La provincia históricamente se caracterizaba por poseer una producción primaria basa en: el sector ganadero atreves de la cría de porcinos, bovinos y caprinos; y el sector agrícola estaba centrado en el cultivo de algodón, pastos forrajeros y en menores medidas a frutales, oleaginosas y cereales. Ambos sectores destinaban su producción al mercado interno tanto local como nacional.

En efecto, si realizamos un minucioso análisis del Producto Bruto Geográfico (PBG)³ de la provincia, advertiremos que Santiago del Estero ha tenido una importante participación en el Producto Bruto Interno (PBI)⁴ a causa del cultivo de soja. Según el informe expedido por el Consejo Federal de Inversiones (CFI) y la Dirección de Estadísticas y Censos de la Provincia de Santiago del Estero (segunda etapa-2008), advierten que el volumen físico de soja entre los años 2000 al 2007 tuvo un incremento del 287,67%, siendo un número

³ El PBG mide todos los bienes producidos y servicios prestados durante el periodo de un año, correspondientes a la producción realizada por los residentes que se encuentran dentro de las fronteras de cada jurisdicción provincial. A su vez, el PBG cuenta con 17 sectores, cada sector es analizado a partir de una “cuenta de producción” que registra la actividad productora de bienes y servicios. Estas cuentas se confeccionan para los establecimientos y las industrias así como para las unidades y los sectores institucionales. Desde el año 2007 hasta el día de la fecha, el Consejo Nacional de Inversiones a través de la Dirección General de Estadísticas y Censo de Santiago del Estero, no ha vuelto a emitir otro informe sobre el PBG de la provincia.

⁴ La diferencia entre el PBI y el PBG, radica en que le primero realiza una medición macro económica de la producción de bienes y servicios (a nivel nacional), teniendo en cuenta toda la producción que se realiza dentro del país sin discriminar capitales extranjeros. Mientras que PBG, se centra en una medición micro económica (a nivel provincial) donde únicamente tiene en cuenta los residentes nacionales ubicados en una jurisdicción provincial.



significativo si lo comparamos con los demás productos primarios⁵. Para el año 2000 la soja poseía una participación del 3,5%; mientras que a fines del año 2007 esta participación contabilizaba en un 44,2%, siendo este cultivo un producto primario fundamental en el PBG santiaguense en relación a los demás productos⁶. Esta participación según el Ing. Salgado⁷ ha sido favorecida por los recursos naturales de la provincia, indicando que los factores clima y suelo⁸ del territorio son “técnicamente” propicios para el cultivo, permitiendo que las empresas fijen su mirada en territorios antes considerados no aptos para cultivos exportables.

El departamento Pellegrini y Jiménez conforman la zona productiva Noroeste, que contienen 1,5 millones de hectáreas (8,7% de la superficie provincial). Según De Dios (2006) esta zona es predominantemente agrícola, como consecuencia de la notable expansión de superficie desmontada y cultivada con soja. Actualmente el departamento Pellegrini ha sido foco de diversos negocios inmobiliarios, constituyéndose en un importante terreno para el cultivo de exportación. En relación al negocio de tierras, un informe espacial emitido por el diario “El Liberal” indica que hasta el año 2011, este departamento poseía más de 100.000 ha. vendidas a empresarios extraprovinciales⁹.

Al igual que en el resto de la provincia, este departamento ha protagonizado la expansión del cultivo de soja, como se observa en el gráfico N°2, las primeras campañas analizadas (hasta la campaña 2004/05) se advierte que el cultivo venía decreciendo a un ritmo promedio de 2.500 ha. por campaña, a partir de la temporada siguiente (2005/06 al 2009/10) se observa no solo un cambio radical en la tendencia de la variación de ha. cultivadas de soja, sino en la velocidad de expansión a un promedio de 5.000 ha. por campaña. En esta última temporada, se advierte que únicamente en la campaña 2008/09 registra una disminución poco significativa de ha. cultivadas de soja. .

⁵ Hasta el año 2007 el volumen físico de la ganadería bovina solamente había incrementado un 10,56 %, la ganadería caprina un 24,02 %, los cereales 5,63%, mientras que el algodón tuvo una importante disminución del -43.18%, etc. Véase en Informe del Producto Bruto Geográfico de Santiago del Estero, primer informe de actividades, segunda etapa (2008).

⁶ En relación a la participación de los productos primarios del año 2000 al 2007 se observa que: los cereales (trigo, avena, centeno, cebada, maíz) en el primer periodo tuvieron una participación de 7,3 % concluyendo en el 2007 con el 4,3%; la ganadería bovina en el 2000 tuvo una participación del 22.1% concluyendo en el 2007 con el 12,2 %; el algodón en el 2000 contenía el 7,9 para el 2007 disminuyó al 3%; etc. Véase en Informe del Producto Bruto Geográfico de Santiago del Estero, primer informe de actividades, segunda etapa (2008).

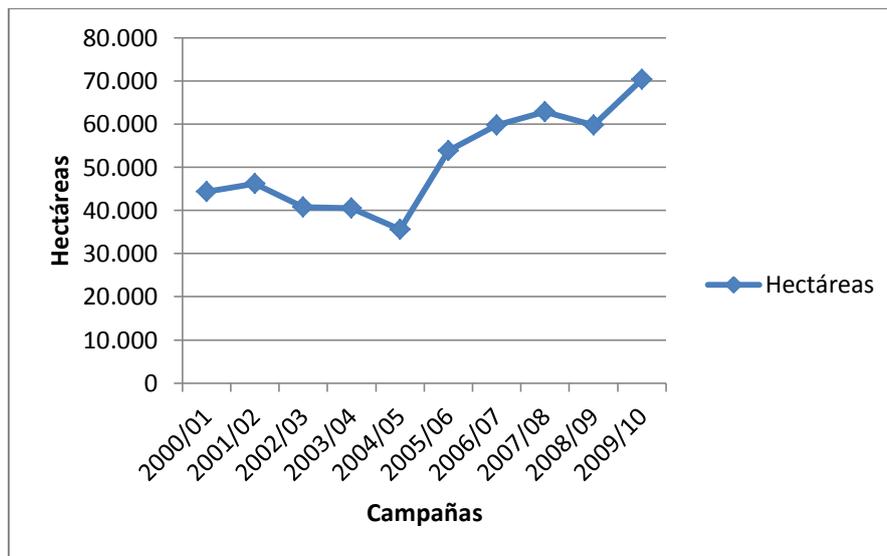
⁷ Información extraída de entrevista realizada el mes de Junio del 2011 al Ingeniero Juan Manuel Salgado quien desarrolla funciones como Decano de la Facultad de Agronomía y Agroindustrias de la Universidad Nacional de Santiago del Estero.

⁸ Según el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA) el **suelo** provincial se caracteriza por su alta y mediana aptitud para la producción de soja, cubriendo aproximadamente 2.800.000 ha. lo que representa el 21% del total de la superficie de la provincia. Los suelos de mayor productividad (en el este) se encuentran en los departamentos Alberdi, Moreno, Ibarra, Gral. Taboada, Belgrano, Rivadavia; y en el oeste encontramos a Pellegrini y Jiménez. En relación al **clima**, en las áreas de secano, las precipitaciones medias anuales oscilan entre 700 y 1000 mm. presentando variación interanuales (referencia de 1991 – 2002). Estos valores se ubican históricamente en los meses de septiembre a mayo, pudiendo comenzar el periodo de siembra en el mes de septiembre y extenderse hasta febrero en caso de doble cultivo.

⁹ Véase en Diario El Liberal, Informe especial denominado “Los dueños de las tierras en Santiago del Estero”; fecha 25 y 29 de Mayo del 2011.



Gráfico N°2: Evolución del cultivo en hectáreas sembradas de soja, Departamento Pellegrini. Campañas 2000/01 a 2009/10



Fuente: Elaboración propia con datos extraídos de Informes del INTA

Como se observa en el cuadro, entre las campañas 2004/05 y 2005/06, se advierte un incremento de aproximadamente 20.000 ha. cultivadas de soja, esta suba ha sido paralela al auge del cultivo en la región del NOA¹⁰. Desde el aspecto social, es significativo indicar que el proceso de desplazamiento poblacional hacia la cabecera departamental se ha visibilizado notoriamente durante los años 2005 y 2006. El Técnico de Terreno de la Sub-secretaría de Agricultura Familiar de la Provincia, señor Feliz Córdoba, en un trabajo de investigación (2008)¹¹, indica que casi el 75% de los afectados por el proceso expansivo se han trasladado a la ciudad de Nueva Esperanza, con intenciones de buscar una mejor vida tras la pérdida del monte y la biodiversidad natural. En relación al traslado de las familias rurales hacia la cabecera departamental, el Técnico F. Córdoba en una entrevista realizada expresa:

“[...] La problemática de tierras viene hace mucho, pero durante el año 2005 y 2006, se hace más notorio como las familias que han sido corridas por la soja han venido a Nueva Esperanza, tal es así que antes la ciudad tenía aproximadamente 4.000 habitantes y desde el año del 2005 al 2006 la ciudad ha llegado a tener 10.000 habitantes [...]” (Tec. Feliz Córdoba - 2013).

Otro punto relevante que menciona el Técnico F. Córdoba en sus relatos, es la deforestación como variable interviniente del proceso. Los técnicos de Greenpace (2008), indican que durante el periodo de los años 2002 al 2006 Santiago del Estero registraba 515.228 ha. deforestadas (26 veces la superficie de la Ciudad de Buenos Aires), conteniendo

¹⁰ Véase en datos de Informes emitidos por el INTA.

¹¹ Documento de Trabajo no publicado, titulado “Deforestación, un desierto en construcción”. Elaborado por grupo de trabajo de Feliz Córdoba. Presentado en la Feria de la Ciencia 2008 organizada por el Colegio Agrotécnico N°2 María Auxiliadora.



una tasa anual de deforestación correspondiente a ese periodo de -2,17 %¹². Esta deforestación que se ha suscitado en la provincia, como consecuencia del avance agroexportador, puede ser observada en el cuadro N°1, donde se indica la reciente participación que ha tenido el departamento Pellegrini en relación a la cantidad de ha. deforestadas en el total provincial, según categorías de conservación¹³. Este departamento contiene importantes áreas de preservación de tierras forestales que se ubican dentro de las *categorías de conservación*¹⁴. La Dirección de Bosques de la Nación, define a las *tierras forestales* como “*tierras con una cobertura arbórea de especies nativas de más del 20% con árboles que pueden alcanzar una altura mínima de 7 mts.*” (Dir. de Bosques de Nación; 2012: 6).

Cuadro N°1: Participación del Departamento Pellegrini en relación a la cantidad de ha. deforestadas en el total provincias, según categorías de conservación. Periodo 2011.

	Categoría I	Categoría II	Categoría III	Sin Categoría	Total de has. deforestadas- Año 2011
Santiago del Estero	6.719	195.001	45.469	36.480	283.669
Pellegrini	2.181	29.796	3.828	3.675	39.480

Fuente: Elaboración propia con datos expedido en el Informe de julio del 2012 de la Dir. de Bosques perteneciente de a la Secr. de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación.

Como se observa en el cuadro, hasta el año 2011, se han venido produciendo importantes desmontes. Lo alarmante de esta situación es que, dentro de la “categoría I de conservación” el departamento representa más de un tercio de ha. deforestadas de la totalidad de los desmontes ocurridos hasta el año 2011 en la provincia. De igual forma, también se advierte que este departamento a experimentando la tala nativa en zonas pertenecientes a la “categoría II de conservación”. Estos desmontes se han realizado con un escaso control, una débil exigencia para el otorgamiento de permisos, y una desidia para actuar frente a las denuncias realizada por los pobladores y las organizaciones sociales. Los desmontes trajeron como resultado la desaparición de las unidades de explotación campesina a través de acuerdos económicos (ya sea por la venta o alquiler de tierras), o por medio de la expulsión de las familias rurales, que engrosaron los cordones de la miseria en las ciudades (Greenpeace; 2008).

¹² El valor calculado para la provincia durante este periodo es cinco veces mayor al calculado para todo el mundo en el período 1990-2000 que es de -0.23. Es casi el doble del valor registrado en la provincia durante el período 1998-2002.

¹³ Hasta la fecha no se ha vuelto a emitir ningún informe desde la Dirección de Bosques de la Nación, sobre la situación de deforestación de los departamentos provinciales, según categorías de conservación.

¹⁴ La categorización de áreas de conservación se encuentran expresadas en la Ley N° 26.331, indicando que: la categoría I (color rojo en mapas satelitales): son sectores de muy alto valor de conservación que no deben desmontarse ni utilizarse para la extracción de madera. Incluirá las reservas naturales y sus áreas circundantes, que tengan valores biológicos sobresalientes, y/o sitios que protejan cuencas hídricas de importancia (nacientes de ríos y arroyos). La categoría II (color amarillo en mapas satelitales): pertenecen a sectores de alto o medio valor de conservación, que pueden estar degradados, pero que si se los restaura, pueden tener un valor alto de conservación. Estas áreas no pueden desmontarse, pero podrán ser sometidos a los siguientes usos: aprovechamiento sostenible, turismo, recolección e investigación científica. Mientras que la categoría III (color verde en mapas satelitales): refieren a sectores de bajo valor de conservación que pueden transformarse parcialmente o en su totalidad, con la previa realización de una Evaluación de Impacto Ambiental.



Desplazamiento hacia Nueva Esperanza

Uno de los efectos más notorios de este proceso expansivo es advertido en el *desplazamiento* que han debido realizar las familias campesinas hacia otros espacios de vida. Parafraseando a Gainza y Viera Checo (2009), los pequeños agricultores se ven obligados a dejar sus tierras ya sea, por las grandes empresas que compran o alquilan grandes extensiones de tierras para los monocultivos o porque estos agricultores se van quedando solos en el campo, enfrentando las repercusiones y consecuencias que se desarrollan frente a la resistencia de dejar su terruño, hasta que la situación se devela insostenible. Estos desplazamientos generan movimientos que como primera instancia tiene como destino las ciudades más cercanas. El impulso de trasladarse hacia las poblaciones más cercanas a permitiendo, en el caso analizado, la reconfiguración de la ciudad de Nueva Esperanza, con el surgimiento espontáneo de los barrios¹⁵ “Escondido” y “Aeropuerto”. Así mismo el Tec. F. Córdoba (2013) describe:

“[...]Las familias que han sido afectada por la soja provienen de localidades o parajes del propio Pellegrini... esta gente en su mayoría vienen de los Cercos, Taco Punco, La Aloja, Bajo Grande, Ahí Veremos, San Agustín, Campo Grande, La Ovejería, El Diamante, Garmendia, 7 de Abril... y bueno otros lugares más, donde se han dado y en la actualidad se da la problemática de tierras... esto es realmente un problema... porque esa pobre gente no le ha quedado otra que construir asentamientos en los barrios escondido y aeropuerto, que son terrenos fiscales. Entonces la ciudad ha cambiado mucho, ahora hay más gente [...]” (Tec. de Terreno Feliz C.; 2013)

Dadas las condiciones que anteceden, el proceso de desplazamiento estaría vinculado con un desalojo forzado. Desde esta perspectiva, De Dios (2006) indica que la revalorización de las tierras como derivación de la expansión agropecuaria, ha significado innumerables desalojos silenciosos. Muchos de estos desalojos han pasado desapercibido por la falta de organización de los afectados, el desconocimiento del amparo de las leyes o el temor al enfrentamiento. El desalojo, silencioso o no, puede ser advertido en los siguientes relatos:

¹⁵ El barrio “El Escondido”, su nombre ha sido acuñado por sus propios habitantes, dado que para ingresar al barrio es necesario atravesar un sendero de tierra de más de 450mts. de largo y 20 mts. de ancho. Esta distancia espacial hace que el barrio este “escondido” entre la inmensidad de la vegetación autóctona. El otro denominado “Aeropuerto”, la denominación del barrio da cuenta de que en el pasado existía una pista de aterrizaje aérea que tenía como fin comercializar productos primarios de la zona. Actualmente este último barrio es conocido por “La Favela”. Durante el año 2011 el barrio Aeropuerto ha sido testigo de una modificación estructural. Esta modificación estuvo causada por la intromisión de nuevos habitantes que han logrado cambiar el nombre del barrio Aeropuerto por el de “La Favela”, esta denominación es producto de las características propias actuales de barrio, donde solo reina la inseguridad y el terror. Es importante advertir que los nuevos habitantes eran y en algunos casos son miembros de cuadrillas armadas que defienden los campos de los grandes empresarios. Otra característica de ambos barrios es que al ser espontáneos se han levantado sobre terrenos fiscales y no cuentan con una diagramación cuadrangular por manzanas. Los mismos cuentan con una calle principal (donde se ubican los pobladores más antiguos de este desplazamiento) de la cual se desprenden pequeños pasajes que comunican con las demás casas vecinas.



“[...]Nosotros se hemos venido aquí porque no se podía vivir tranquilo. Siempre andaban dando vueltas las bandas armadas, con la intención de provocarnos o directamente ellos mismos nos quería correr diciéndonos que el campo donde vivíamos no era nuestro y era motivo para peleas y para que les quemaran las casas y le maten los animales... nosotros se hemos cansado de denunciar a la policía, pero que van hacer si ellos también están pegados... eso era tierra de nadie... a nadie le importa... como si fuera que no tenemos derechos. Antes éramos muchos los que resistíamos... pero de a poco se han ido... a mí por ejemplo me han comprado mi campo... ahora se siembra soja ahí... y bueno lo he tenido que vender nomás porque el más chiquito mío es enfermo y por ahí necesitamos para el remedio y aparte que uno no quiero tener problemas... a nosotros nada nos ampara, porque no tenemos plata como lo tiene esta gente” [...] (José, 38 años, Agua Amarga).

[...] “Ahora ahí no vive casi nadie... de a uno nos han ido corriendo. Primero han empezado cercando todo para ahí y los chicos no tenían como salir para ir a la escuela, porque hasta el sendero y el surgente de agua han alambrado. Los animales se criaban mal, porque no había como coman del monte. Cuando han visto que la gente se quedaba igual, han empezado a hacer ver plata o sino directamente sin importarles que haya chicos hacían los encadenados o directamente los rociaban con el desembichante que dicen que hace mal a los chicos. También mucho no podíamos hacer porque al no tener lugar para los animales la cosa se te viene fea y uno necesita tener la seguridad de futuro para darle a los chicos una vida digna [...] (Azucena, 53 años, Campo Grande).

Las expresiones citadas dan cuenta que los desplazamientos han implicado un desalojo forzado de las familias, las cuales no poseían otra alternativa que retirarse de las tierras. Estos desalojos se han caracterizado en general por poseer una metodología basada en la llegada del empresario que se presentaba sin título alguno de posesión y exigía el abandono del lugar, cuando este imperativo no era cumplido, pasaban a la segunda fase que consistía en el cercamiento de campos, tranqueras, caminos y surgentes, pidiéndoles a las familias la entrega regular de animales como forma de pago por derecho de pastoreo.

El desalojo forzado, trae como consecuencia diversos enfrentamientos que son advertidos mediante la lucha de dos fuerzas opuestas; cada una de las cuales posee una lógica de producción y un trato con la naturaleza que la diferencia de la otra. Esta problemática no tan solo produce la desigualdad, inequidad y la desproporcionalidad de la distribución de la tierra, sino que devela las formas de posesión de tenencia de tierras. Los grandes empresarios al manejar un gran flujo de capital están en posición favorable para alquilar las tierras y realizar maniobras económicas-judiciales que permiten con facilidad el acceso a la compra de estos terrenos comunales. Por otra parte las familias campesinas, poseedoras históricamente de estas tierras, no poseen el dinero o el conocimiento para acceder a la “titulación de propiedad”. A pesar que la legislación argentina ampara y reconoce a los poseedores, con la



ley veinteañal, los derechos de posesión aún siguen siendo vulnerados, obligando a las familias a marcharse.

La problemática de tierras en la provincia está vinculada con los regímenes de propiedad de las explotaciones agropecuarias o/y campesinas. El departamento Pellegrini, al igual que en el resto Santiago del Estero, se ha caracterizado por una estructura espacial productiva bastante particular. En referencia a esto, Paz (2008) señala la diferencia estructural y cultural que existe entre la región pampeana y la del NOA, revelando que este contraste puede ser advertido en el origen de la configuración de la estructura agraria. Así el autor menciona que en el NOA existen grandes extensiones de tierras asociadas a una situación jurídica irregular de las mismas, donde el predominio de tenencia precaria de tierras se contraponen a la apropiación privada.

Si bien la problemática de tierras, es uno de los factores del desalojo forzado, es importante advertir que entre los diferentes relatos surgen los motivos por los cuales las familias han tomado la decisión de marcharse de sus lugares de residencia. Estos están asociados al sentimiento de “vulnerabilidad”, en efecto Perona, Crucella, Rocchi y Silva (2001) interpretan que la vulnerabilidad vista desde una dimensión social es una condición social de riesgo, de dificultad, que inhabilita e invalida de manera inmediata o en el futuro a los grupos afectados en la satisfacción de su bienestar -en tanto subsistencia y calidad de vida- en determinados contextos. Desde esta perspectiva, según los relatos, podemos agrupar los sentimientos de vulnerabilidad en:

Inseguridad institucional y social:

- Desprotección de la fuerza de seguridad policial, como agentes públicos que intervienen en los conflictos.
- Ausencia del Estado, como legitimador de los derechos y obligaciones tanto de los campesinos como de los empresarios.
- Sentimiento de desamparo jurídico.
- Inseguridad social ante la falta de regulación sobre el manejo de productos químicos que afectan la salud de las poblaciones.
- Sentimientos de incertidumbre en la vida diaria, a causa de la violencia ejercida para los desalojos.

Perdida de la capacidad productiva y reproducción social:

- Anulación de caminos, surgente y cercado de montes. Imposibilidad para reproducir una economía de subsistencia.
- Perdida recursos vinculantes (animales y recursos naturales) que permitían un intercambio de productos o comercialización.
- Incapacidad para insertarse en el nuevo modelo productivo y competitivo.
- Imposibilidad de reproducir una cultura de subsistencia.
- Resquebrajamiento de los lazos comunales.
- Degradación ambiental.



Ausencia de condiciones de vida favorables:

- Imposibilidad de acceso a establecimientos educativos y sanitarios.
- Falta de accesos a servicios públicos (agua potable, gas, etc.).
- Contaminación ambiental.

Estos sentimientos de vulnerabilidad están relacionados con las expectativas que tienen las familias sobre el futuro de vida. En tal sentido, la pérdida de la posibilidad de una reproducción cultural productiva, la obstaculización de los recursos vinculantes como factores de subsistencia y de comercialización, la falta de un inmediato acceso al cumplimiento de sus derechos civiles y materiales; imprimen a su vez una sensación de intranquilidad, no tan solo en su presente, sino también la posibilidad de una vida de calidad proyectada a futuro. Por otra parte, esta vulnerabilidad, también plantea un desamparo por parte del Estado quien debe velar por la seguridad de la ciudadanía.

El sentimiento de vulnerabilidad de las familias, que dieron lugar a los motivos de traslado, también implicó los diversos momentos que debieron vivenciar las familias frente a los desalojos forzados. Según Serrano López (2007), los *momentos* refieren a los sentimientos que las familias atraviesan ante el inminente desalojo. Para este autor, los momentos se dan de forma sucesiva y secuencial. El primer momento refiere al sentimiento de pérdida de un espacio territorial, el segundo momento se relaciona concretamente con el accionar de traslado, el tercer momento incumbe a la adaptación de las familias en el nuevo lugar de residencia, y finalmente el cuarto momento contiene el sentimiento del no retorno. Contrario a lo indica el autor, estos momentos en la realidad analizada no se han dado de forma sucesiva y secuencial. Esta no secuencialidad, puede ser advertida en los relatos de la siguiente manera: *las familias al comprender que habían perdido todas sus propiedades (1º momento) dieron lugar al sentimiento de imposibilidad del retorno a sus lugares de orígenes (4º momento). Esta comprensión de la pérdida del espacio territorial los ha llevado a plantearse el desplazamiento hacia la Nueva Esperanza (2º momento), espacio donde intentan día a día reconstruir su nuevo espacio de vida y lugar de residencia base (3º momento)*. La concatenación de estos momentos se advierten en los siguientes testimonios:

Momento 1º y 4º:

“[...] de un día para el otro no teníamos nada de nada... ni agua, ni monte... nada... el monte a nosotros nos daba todo... la madre naturaleza era sabia con los pobres. No ha quedado otra que venir para aquí... la verdad muchos hemos venido sin dudarlo... porque no teníamos a veces ni que carnear para darle de comer a los chicos y por ahí cuando hacíamos guisos los chicos tenían mal estar en la panza... eso es por los desembichantes que largan y eso vuela para nuestra cosecha... por eso me duele... porque de tanto que teníamos ahora no tenemos nada... solamente lo que ve [...]” (Martín, 45 años, La Aloja).

“[...] han desmontado todo con encadenados, si no salíamos de ahí también nos encadenaban a nosotros estos sinvergüenzas. Esto nos ha



desbastado la vida... porque antes uno por lo menos cuando criaba animales y sembraba alquilo uno podía aunque sea venderlo a un hombrequito que viene a comprar para llevarlo a vender a la ciudad... ahora que le íbamos a ofrecer cuando nos vengán a comprar... diga que mi comadre vive aquí y ella nos ha dicho que vengamos que nos iba a dar una mano y le ha conseguido algunos trabajitos al pocho (marido) y con eso a gatas nos alcanza a fin de mes. A nosotros nos causa mucha tristeza, porque uno no puede decir que va a volver porque ni sombra hay si quiera ahí ahora [...]" (María, 35 años, El Porvenir).

"[...]Mira... ahora ahí hay soja, la verdad no le conocemos la cara al supuesto dueño... pero que no han hecho para que nos vayamos... al final lo han conseguido... quitándonos la tierras que trabajamos de sol a sol... ahora somos ajenos a esas tierras. Venir a Nueva Esperanza con mi familia es intentar de nuevo una nueva vida... si bien uno extraña la seguridad de tener con que mantenerse...pero no nos podemos quejar porque gracias a Dios hemos conseguido trabajo aquí y la vamos llevando como uno puede [...]" (Ernesto, 39 años, El Descanso).

Momento 2° y 3°:

"[...] bueno nosotros nos hemos ubicado aquí... porque no tenemos donde más ir... no estamos tan lejos de la plaza, ni de la UPA... como antes estábamos...pero sí es verdad que esto parece una villa como de Buenos Aires... pero no queda de otra... aquí por lo menos tenemos changuitas y algunos de mis chicos se van a la cosecha a salta... antes de no tener nada, le doy gracias a Dios porque mi familia se puede mantener [...]" (Horacio, 52 años, Quiscaloro).

"[...] ante la desesperación de no tener nada... hace de cuenta que hemos huido para aquí... por suerte los chicos han podido conseguir lugar en la escuela y la gente de aquí se ayudamos entre todos... hace ratito ha andado el chango de la esquina para ofrecerle a mi hijo ir a salta a trabajar... nosotros se mantenemos así... todos se ayudamos [...]"(Gloria, 40 años, Quiscaloro).

Tanto los motivos como los momentos implicados en el desplazamiento de las familias, han respaldado la desterritorialización, basada en un sentimiento de pérdida del espacio de vida y territorio. A propósito, Montañez Gómez y Delgado Mahecha (1998), interpretan la desterritorialización como un proceso de pérdida del territorio derivada de una dinámica territorial y los conflictos de poder que surgen entre los diversos actores. Desde una mirada objetiva, la pérdida de territorio significa la destrucción de una forma cultural de vida basada en la relación que existe entre el hombre y el medio ambiente. La desterritorialización, ha tenido como respuestas sociales dos procesos; uno de ellos es la resistencia al desalojo planteado en las problemáticas de tierras; y el desplazamiento de las familias hacia nuevos espacios de vida. Desde esta última respuesta social, se puede advertir *la importancia que las*



*familias le dan al avance del cultivo de soja como factor de desplazamiento de su habitad rural, contenidas en las siguientes dimensiones*¹⁶:

- Dimensión ecológica-productiva: pérdida parcial o total de las zonas montañosas y de biodiversidad a partir de los desmontes y la utilización de agroquímicos, impidiendo la continua utilización de los recursos vinculantes, el pastoreo a campo abierto, la contaminación de las futuras cosechas y la salud de la población. Obstaculización de la supervivencia física y cultural basada en una economía de intercambio comercial o trueque.
- Dimensión social-subjetiva: ruptura de los tejidos sociales de comercialización, solidaridad y subsistencia, impidiendo la reproducción de la cultura e identidad campesina como característica de la provincia. Inequidad de la distribución de los recursos naturales a partir del surgimiento de nuevos actores en el sector rural con un respaldo de capital que difieren con la lógica de vida de las familias rurales. Vulnerabilidad y desamparo ante los procesos de desalojo violentos. Sentimiento de encerramiento y aislamiento.
- Dimensión económica: ruptura de los circuitos de comercialización informal. Inexistencia de nuevas fuentes de trabajo. Escasez de recursos económicos. Desposesión de las tierras donde producían las familias.

Tal es el peso que ha tenido la expansión del cultivo como factor de desplazamiento, que ha implicado que las familias tomen la decisión de reubicar su *espacio de vida* en los barrios periféricos “Escondido” y Aeropuerto”. Este nuevo espacio de vida no tan solo constituye un nuevo lugar de residencia base, sino que además advierte la *irreversibilidad* de la movilidad de las familias. Como se indicó anteriormente, el espacio de vida, es un espacio donde las familias realizan sus quehaceres. Di Meo (1999) advierte que el espacio de vida, son espacios frecuentados y recorridos por los sujetos, los espacios en los cuales se cristaliza su existencia. Esta cristalización surge mediante las relaciones sociales, que nos diferencia unos de los otros en la cotidianidad. Por otro lado Frémont (1974) indica que los espacios vividos, representan los espacios de vida a partir del pensamiento y el significado que les otorgan. En otras palabras, lo que estos autores intentan expresar, es que, los espacios de vida son el lugar donde se despliegan las prácticas cotidianas y se constituyen en espacios vividos a través del significado que las familias le dan a su vida cotidiana y colectiva.

Desde esta perspectiva, a la luz de los relatos de las familias, podemos indicar que, este espacio era visto como medio ambiente indispensable para la subsistencia diaria, un espacio en el cual las familias construían cotidianamente su identidad basada en una producción familiar - a partir del aprovechamiento de la naturaleza - la ritualización de la rutina en los quehaceres, el cuidado de los animales y los cultivos, etc. La llegada a Nueva Esperanza, no tan solo modificó este espacio, sino que alteró las funciones de cada integrante de las familias como miembro activo que posee una responsabilidad en la realización con las tareas domésticas. Esta modificación también implicó una ruptura de las relaciones sociales

¹⁶ Dichas dimensiones ya fueron expuestas en otros artículos escritos por el autor.



entre las familias (miembros de una comunidad) provenientes de antaño y las relaciones surgidas en el mercado como productores de materias primas o mano de obra.

Además de lo mencionado anteriormente, Gainza y Viera Checo (2009) expresan que la ruptura del espacio de vida tiene como consecuencias la potencial ruptura del tejido social. Actualmente estas familias han debido realizar una reconstrucción de sus relaciones sociales (anteriormente basadas en un tejido surgido de la producción familiar orientado a la comercialización, solidaridad entre pares y al mercado local) que contribuía a satisfacer sus necesidades elementales. Así la pérdida de la capacidad productiva – como resultado de la pérdida de espacio físico - ha implicado por un lado que las familias se inserten en la vida citadina mediante la realización de trabajos informales y no calificados; y por el otro lado ha permitido que estas refuercen sus lazos de solidaridad entre pares que han atravesado la misma situación de desalojo. Finalmente entre los relatos, es de notar, que a las familias aún no han logrado sentir como propio el nuevo espacio de vida, ya que vivir en la ciudad implica desventajas económicas, sociales y culturales.

“[...]el campo nos ha dado todo... nunca nos ha faltado nada... antes nos levantábamos y la Ale (mujer) tempranito se ponía a hacer tortilla y el matecocido para los chicos... cuando levantaban (hijos) cada uno sabía que tenía que hacer, uno llevaba a las cabras al monte, el otro sacaba leche de las vacas o cabras, la Laura (hija) la ayudaba a la madre a hacer quesos, descogotar las gallinas para la comida, sacar agua... y así cada uno hacía algo... ahora los chicos hacen su vida por otro lado, nada que ver de como era antes [...] Antes uno medianamente podía vivir de la venta de animales, verduras, quesos, cuero... ahora no tenemos espacio para criar ni sembrar nada... diga que entre nosotros sabemos quiénes somos los desalojados y se nos hace difícil por ahí conseguir un trabajo digno porque nosotros los viejos apenas sabemos leer y escribir y solamente conseguimos trabajos de temporadas gracias a que otras familias que están en nuestra situación nos avisan que se está tomando gente para la cosecha, deschame, despaliza [...] aun así nosotros nos sentimos sapos de otro pozo... porque a veces nos critican por querer criar cabras o otra cosa, y muchas veces solamente nos dan changas para trabajar y hasta hay veces que nos sentimos discriminados por ser del campo... la verdad que la vida nos ha cambiado mucho y io veo que se nos hace difícil vivir aquí... no es la misma vida [...]” (Marco, 55 años, El Balde).

Analizando la calidad de vida, desde una mirada multidimensional

Que entendemos por calidad de vida

La teoría de la CV desde la perspectiva de la complejidad, es planteada a partir de un entramado multinacional, donde el actor es modificador directo de la noción y construcción del concepto CV. La toma de conciencia de la realidad más tangible (nivel de vida) y las formas de reproducciones culturales (modo de vida), permiten al hombre poseer la capacidad



de elección de su vida (estilo de vida), mediante la percepción que este tenga de su entorno y el bienestar que experimente. Poseer una vida de calidad implica un sentir de bienestar que solo lo puede percibir el actor como sujeto que integra y se compara permanentemente con otros grupos sociales. Este bienestar involucra una dinámica entre las necesidades y los satisfactores, donde las primeras son universales y/o culturales; y las segundas endógenas y/o exógenas, siendo el actor protagonista de la dinámica entre necesidad-satisfactor. Así las condiciones materiales, culturales, las elecciones de vida, las necesidades y satisfactores son desarrolladas en el medio ambiente o territorialidad que le dan el sentido social a la CV.

Una vez expresados los componentes que articulan el concepto CV, estamos en condiciones de expresar que *“la calidad de vida es el resultado de las relaciones entre las condiciones objetivas de vida y las percepciones individuales (subjetivas) que de ellas se tiene, relación cuyo fruto es un mayor o menor grado de bienestar”* (Alguacil Gómez 1998: 70). Mencionar al sujeto como un actor consiente y activo, nos introduce a aludir la subjetividad humana, como superadora de la noción tradicional¹⁷ de la CV. Incluir lo subjetivo refleja la complejidad de la conceptualización de CV. Teniendo en cuenta lo expresado por Bonilla Hernández y Sosa Trujillo (2005) y Alguacil Gómez (1998) se podría esgrimir que la CV no solo posee dos grandes dimensiones (objetiva/subjetiva) en las cuales se advierten implícitamente los componentes anteriormente mencionados, sino que podríamos puntualizar elementos básicos que se entremezclan entre sí en un recorrido espiralado que dan sentido a la CV como categoría de análisis:

- La calidad de las condiciones de vida objetivas, que vendrían a abarcar los niveles de vida.
- La satisfacción experimentada por las personas con dichas condiciones vitales a través de la percepción de su realidad objetiva.
- La combinación de los componentes objetivos y subjetivos (combinación de los dos puntos anteriores) que darán lugar a la recreación de diferentes modos, estrategias y/o formas de vida destinados a la subsistencia familiar.
- La combinación de las condiciones de vida y la satisfacción personal ponderada por la escala de valores, aspiraciones y expectativas personales dando lugar al sentido de bienestar como dinámica de las necesidades y los satisfactores presentes y futuros, brindando el bienestar de la vida cotidiana.

¹⁷ Desde sus inicios la noción de CV estaba fuertemente relacionada con el campo económico; este tenía la intención de comprar las diversas naciones mediante la cuantificación de factores como el PBI (Producto Bruto Interno) que por tiempo prologado ha sido considerado como un indicador fundamental a la hora de medir el desarrollo de un territorio, pero este indicador era una función puramente aritmética que no tenía en cuenta la distribución de la riqueza, ni el bienestar personal, ni muchos menos la calidad de vida de los pobladores. Frente a esta media insuficiente las Naciones Unidas expresa que la medida del bienestar debería estar basado en el “nivel de vida”; esta nueva medición traía a luz indicadores que reflejaban el acceso de los individuos a la salud, educación, empleo, vivienda, etc.; sin embargo este concepto fue objetado ya que se limitaba a los recursos con los cuales contaban los individuos para acceder a una buena salud, una educación, una vivienda digna, etc. (Gómez Vela & Sabeh, 2001).



La CV como categoría de análisis comprende una medida que abarca dos perspectivas indisociables, lo “objetivo y lo subjetivo”. A modo de simplificar estas dos grandes dimensiones y con el objetivo de presentarlas como categorías de análisis de un todo, a continuación, se realizara una sucinta caracterización de las mismas.

Dimensiones analíticas de la calidad de vida

Pensar en una CV desde una dimensión objetiva, nos introduce a referirnos al grado o nivel de las *condiciones de vida* que los sujetos disponen en un contexto determinado. González Rodríguez (2008) expone que las condiciones de vida se reflejan en indicadores observables, que generalmente indican una buena vida en un momento histórico determinado; agregando que esta objetividad, por tanto, es relativa como medida para la calidad de vida, ya que estas se basan en criterios públicos aplicados por observadores externos. En relación a esto Velázquez (2007/2008) indica que en Argentina se mide la CV bajo el método de NBI, el cual tiene en cuenta las manifestaciones materiales que evidencian la falta de acceso a ciertos servicios como ser: vivienda, agua potable, electricidad, educación salud, etc. Con este criterio el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC) determina el nivel de la CV mediante la identificación de privaciones materiales, lo cual permite la distinción entre la pobreza estructural de la coyuntural.

Estos observables, medidos por la dimensión socioeconómica, permiten reflejar, si los actores han logrado satisfacer las necesidades consideradas por las sociedades como indispensables, y paralelamente realizar una comparación diacrónica sobre el logro de estas satisfacciones. Velázquez (2008) expone que la CV, en definitiva, supondría llevar una vida saludable, haber alcanzado niveles educativos suficientes, tener un trabajo digno y de acorde remuneración, ente otras cosas. Estos indicadores tangibles, admiten una generalización de las condiciones de vida y particularidades de una población determinada, las cuales son advertidas si nos centramos en los siguientes aspectos:

- Lo social: implica la superación de las carencias básicas de la población, la inversión y generación de servicios e infraestructuras destinadas al acceso y cobertura de salud, educación formal como un derecho básico y generador de mano de obra calificada con incidencia en el mercado de trabajo; los servicios públicos como inversión primordial (red de agua potable, red de energía, recolección de residuos, etc); el espacio de habitabilidad (vivienda); el acceso a un medio ambiente sano y libre para ejercer la producción y reproducción de subsistencia.
- El componente económico: se basa en la utilización de recursos humanos y naturales articulados en la estructura local y laboral; permitiendo la promoción, diversificación y mejora del empleo, la generación de puestos de trabajo, el incentivo de la producción destinada al mercado local o un consumo de subsistencia, y el aumento de los ingresos.

Por otra parte, la CV, desde la dimensión subjetiva, está vinculada con la percepción de la satisfacción. Sentirse satisfecho o no, *dependerá de los procesos cognitivos de*



evaluación en relación a la experiencia que realizan los actores frente a sus condiciones objetiva de vida, así como el grado o nivel de satisfacción que perciben con cada una de ellas. Esta percepción puede darse a través del estado actual observado como ideal o mediante la comparación del período presente en relación a la experiencia o proyección a futuro. La subjetividad entendida como la satisfacción experimentada por las personas, refieren a percepciones que son concebidas para Barón (1997, citado en Cardona & Agudelo, 2005) como “*la base del proceso cognitivo o del conocimiento por medio del cual el ser humano registra la información para luego codificarla o clasificarlas en categorías delimitadas por la experiencia, el sentimiento y el pensamiento*”. (Barón; 1997: 9). Así mismo, Vegas (1994, citado por González, 2008) expresa que la percepción atribuye características cualitativas al entorno a través de sistemas culturales construidos y reconstruidos por el grupo social, permitiendo generar y percibir la realidad.

Factores involucrados en la construcción de la noción de calidad de vida desde la mirada de los actores desplazados

Como se indicó en el apartado teórico, la CV es una construcción basada en la percepción que tienen las personas sobre la realidad en la cual desarrollan sus vidas, donde surge el bienestar como indicador de una vida de calidad a partir de las necesidades satisfechas. Las percepciones indudablemente retrotraen una mira al pasado sobre la experiencias vividas - centradas en la falta del cumplimiento satisfactorio y pleno de necesidades- solo así las personas están en condiciones de argumentar cuales con los factores que inciden en una vida de calidad. Estos factores están relación con las experiencias pasadas sobre sus modos o estilos de vida que enmarcaban su nivel de vida, así las familias han expresado que:

- En ocasiones el acceso a la salud y la educación, eran en muchos casos un impedimento para el pleno bienestar. Si bien, la educación y la salud, por derecho es inalienable e innegable al todo ciudadano, es de notar que en el ámbito rural, aún existen distancias espaciales que dificultan su acceso.
- El anhelo, hacia sus campos o espacios productivos, recursos fundamental para su subsistencia y redes de comercialización o intercambio.
- El acceso a los servicios públicos estaban restringidos - excepto en familias donde su viviendas estaban ubicadas en cercanías a rutas o comunidades – a pesar, de esto las familias no expresaron mayor importancia a la falta de energía eléctrica, agua potable o red de gas natural. Ya que muchas de ellas se manejaban con: pozo de agua surgente, heladera a querosén, motores generadores de energía a querosén, realización de fuego natural para la cocción de alimentos, etc.

En relación a lo anteriormente puntualizado, cuando se les preguntó a las familias sobre su noción de CV, las mismas expresaron en sus relatos diversos indicadores de satisfacción, permitiéndonos agruparlos en dos grupos, según nivel de importancia de satisfactores para una vida de calidad.



El primer grupo (constituido por gran parte de las familias) asocia a la CV con las satisfacciones materiales personales o del grupo familiar destinadas al acceso a la educación, la salud, la mejora del empleo y del ingreso. La obtención de un trabajo estable, junto a un ingreso que les permitiera subsistir cómodamente el día a día, son los indicadores más frecuentes para una vida de calidad, siendo estos dos elementos difícilmente dissociables en el imaginario de las personas. Por otra parte, estos están vinculados a la satisfacción de necesidades materiales como ser: la vestimenta, la comida, los servicios privados, el acceso a la tecnología de comunicación de punta, etc. Estas últimas, pueden ser entendidas como satisfactores de necesidades subjetivas, ya que el vivir en la ciudad ha causado una globalización de necesidades basadas en el consumo moderno.

“[...] que difícil... antes que nada yo creo que la calidad de vida es tener un buen trabajo... menos sacrificado... donde a uno le paguen bien para poder darle a la familia lo que necesita como por ejemplo un plato de comida todos los días en la mesa, un saco y zapatillas para el invierno, y si uno puede aunque sea para el cumpleaños regarle un celular no muy caro... porque si uno tiene un trabajo donde se le pague bien... más vale que la familia entera va estar bien. También creo que ir a la escuela es muy importante y más ahora que cada vez que vas a pedir trabajo en cualquier lado te preguntan si tienes secundaria, yo no tengo ni la primaria (sonríe) y eso me dificulta hacer un mejor trato para trabajar en otra cosa... yo por eso les digo a mis hijos que vayan a la escuela que no sean como uno, que sean hombres de bien y que la única herencia que les puedo dejar es los estudios para que ellos en la vida puedan ser mejor que yo y la gente los mire de otra manera y darle a sus hijos lo que yo ahora no les puedo dar . Creo también que la calidad de vida es estar bendecido con salud, porque si uno no tiene salud... no podría hacer nada... por eso dentro de todo yo le doy gracias a Dios porque todos tenemos salud [...]” (Segundo, 46 años, Agua Amarga).

“[...] tener salud... que mis chicos vayan a la escuela... tener un trabajo digno en donde a te paguen bien para poder darle los gustos a ellos (señala a sus hijos)... y sobre todo que Diosito nos bendiga con mucha salud [...]” (Rosita, 39 años, El Saladillo).

De igual manera, se menciona la educación con miras de futuro para las generaciones siguientes, donde educarse es poder tener la opción de diferenciarse del jefe de hogar – que por diversos motivos no ha podido concluir en la mayoría de los casos su educación primaria -, describiéndolo a este como el integrante familiar que más sacrificios realiza para poder mantener el hogar. Este pensamiento está vinculado con el acceso al trabajo, con el ser un “hombre de bien”, siendo el “alguien” que esta aceptado y reconocido como par por la sociedad, “no como uno” que al no haber estudiado es difícil que la sociedad lo vean como par, ya que para esta sociedad el “ir a la escuela” es lo correcto sin importar los motivos que te lleven a desertar. Por último la salud está relacionada con la gracia de lo divino, siendo para



muchas familias la primera plegaria, estando conscientes que la salud es el basamento necesario para que la vida continúe.

El segundo grupo (la minoría de las familias) cuando se refirió a la CV, enfatizó sobre el ambiente en el cual desarrollan sus vidas. Si bien estas familias coinciden que el medio ambiente debe ser sano y tranquilo, un lugar donde las personas puedan sentirse bien consigo mismas, respetando la naturaleza y realizando actividades que los reconforten y que a su vez colaboren indirectamente con la satisfacción de las necesidades elementales familiares. Por el otro, plantean al medio ambiente como un espacio donde se realizan las actividades que reflejan un vínculo indisoluble entre el medio ambiente y el trabajo. El trabajo tiene una fuerte vinculación con la tierra y es considerado como un recurso que los hace “valerse por sí mismos”, para poder darle bienestar a su familia.

“[...] la calidad de vida es poder vivir bien... tranquilo, en un lugar donde uno se sienta bien consigo mismo y respete lo que la naturaleza le brinda para poder trabajar la tierra y darle a mi familia lo que necesita... comida y techo...que es lo más importante hoy por hoy... Cuando digo sentirse bien con uno quiero decir que uno haga lo que a uno le gusta como por ejemplo a mí me gusta hacer chorizos (se ríe)... y haciendo eso me siento bien y de paso mi familia come o por ahí vendo [...]” (Vicente, 56 años, El Balde).

“[...] Es ver crecer a los hijos y nietos en un lugar sano sin problemas...donde ellos puedan aprender lo que uno les enseña... creo que para que la familia pueda vivir bien es necesario que nosotros nos podamos valer por nosotros mismos con nuestro trabajo... cosechando, criando animales... haciendo nuestras cositas para vender... y de ahí tener para poder comer y criar a nuestros hijos. También es importante que los chicos puedan ir a la escuela, que tengan con que comer o vestirse... también ir al médico para cuidar el tema de la salud...creo que con eso uno puede decir que vive bien [...]” (Ester, 37 años, Santa Feliza).

En definitiva, las familias relacionan el bienestar de una vida de calidad con: a)- la vinculación entre el trabajo y el ingreso - como componente monetario de obtención de satisfactores materiales a sus necesidades y de subsistencia- ; b)- el acceso a la educación para las generaciones futuras; c)- la salud como factor fundamental para la continuidad de la vida; d)- el medio ambiente como espacio de bienestar espiritual y como medio para la reproducción de la unidad productiva.

La vida de las familias. Una mirada entre el antes y el después del proceso de desplazamiento hacia Nueva Esperanza. Fundamentando los indicadores de una vida de calidad.

El proceso de desplazamiento ha modificado significativamente las condiciones materiales de vida y por consiguiente los modos de vida, implicando una reestructuración de



estrategias de sobrevivencia y reproducción familiares. En relación a esto, podemos indicar que las familias son conscientes del cambio de vida que han generado estos desplazamientos. Esta toma de conciencia nos permite realizar una comparación entre la realidad en la cual están insertas actualmente las familias y la vida que estas realizaban antes de ser desplazados.

Entre los relatos, por un lado, podemos señalar el sentimiento de pérdida de algunos satisfactores que abarcaban el cumplimiento de necesidades diarias de subsistencia; y por el otro, surge un reconocimiento, por parte de las familias, al fácil acceso de satisfactores para determinadas necesidades, que si bien ya accedían a estos satisfactores antes de la llegada a la ciudad, no lo hacían de forma plena. En relación a el sentimiento de pérdida de algunos satisfactores y al reconociendo del fácil acceso de otros satisfactores, a continuación, se realiza una descripción y comparación de la vida pasada y presente de las familias, la cuales serán ubicadas en dos grandes dimensiones vinculadas a la noción inicial que las familias exponen sobre la CV, junto a la percepción que estas tienen de su realidad actual en la ciudad.

A. *Primera dimensión:* la pérdida del medio ambiente como espacio donde se reproduce la unidad familiar productiva vinculada al trabajo e ingresos familiares.

La modificación de la vida cotidiana, que han protagonizado las familias a partir de la llegada al nuevo lugar de residencia (Nueva Esperanza), ha causado una desestabilización económica junto a una sensación de empobrecimiento. Así estas familias poseen una percepción actual poco favorable de su CV, vinculada con el trabajo e ingreso. Si bien el ingreso y el consumo de un individuo son esenciales para alcanzar un mayor bienestar, estos son medios y no fines en sí mismos. El interés primordial radica entonces, en entender como las familias pueden dirigir sus vidas bajo las nuevas circunstancias en las que se encuentran. Para ello debemos tener en cuenta que el proceso de desplazamiento forzado, no solo trae como consecuencia la pérdida o abandono de activos y tierras, a la caída en el nivel de ingreso o la reducción en el nivel de consumo agregado de los hogares desplazados; sino que alude también, al deterioro en las condiciones de trabajo y a los patrones de vulnerabilidad que los hogares enfrentan frente a pérdida de formas y modos de subsistencia antes conocida, que les brindaban oportunidades a las familias para desarrollar una vida digna.

Como se ha expresado a lo largo del trabajo, las familias se basaban en una economía de subsistencia. Esta forma de vida permitía la satisfacción diaria sus necesidades vitales. Actualmente la pérdida del espacio ha causado una ruptura de la capacidad productiva, donde las actividades estaban orientadas al trabajo comunitario de la familiar. Frente a la imposibilidad de seguir reproduciendo este tipo de subsistencia, se advierte una desarticulación de las tareas productivas, donde cada integrante de la familia (especialmente el jefe de hogar) deben buscar un nuevo rumbo o rubro de empleo similar al que tenían.

En relación a lo mencionado anteriormente, entre los relatos, se advierte una disconformidad por parte de las familias, que al percibir su inminente traslado, habían expresado como *una surte de consuelo* que en la ciudad podían conseguir mayores oportunidades de empleo y trabajo. Contrario a esta creencia, el mercado de trabajo en la



ciudad es limitado y la masa de desempleados no calificados es absorbida por compañías terciarizadoras de ocupaciones temporales o estacionales. Así mismo la pérdida de la capacidad productiva ha implicado que los jefes de hogar deban estar ocupados durante todo el año para poder mantener a su familia. Alguacil Gómez (1998) indica que la ruptura de la producción familiar ha sumergido a los responsables del bienestar económico del hogar – en este caso los jefes de hogar – a aumentar sus cargas horarias para poder producir monetariamente la cantidad necesaria con la que antes mantenían a su numerosa familia.

Por otra parte, la economía de la familia estaba relacionada con el intercambio; desde este punto de vista, los ingresos monetarios eran solo un complemento para el mantenimiento diario. Actualmente la obtención de los ingresos monetarios es considerado un factor fundamental para: poder satisfacer necesidades alimentarias (anteriormente satisfechas mediante la producción realizada en sus propios campos), y la satisfacción de necesidad propias del mercado de consumo globalizado (celulares, computadoras, vestir a la moda, recreación, etc.).

Al igual que la diversificación de las necesidades de consumo actual, las familias han debido diversificar sus fuentes de ingresos, ya que en la mayoría de los casos, el ingreso por las horas trabajadas del jefe de hogar no es suficiente. Como expone Alguacil Gómez (1998) los ingresos obtenidos por los hombres de familia no bastan para la satisfacción de las diversas necesidades surgidas en el ámbito globalizado, esto ha generado mano de obra barata mucho más competitiva. Esta competencia ha causado que los trabajadores deban reducir las expectativas de ingresos para poder entrar al mercado laboral informal, trayendo como efecto inmediato correlativo el aumento de la pobreza en familias pobres.

Entre las narraciones, podemos notar que las mujeres del hogar –quienes son responsables de manejar la economía diaria – han comenzado a tener un protagonismo en la colaboración del sustento económico del hogar a través de: a)- la inserción en viejas prácticas políticas (que aún siguen vigentes, especialmente en el interior provincial) con el objetivo de poder obtener bolsones de comestibles, chapas, colchones, etc.; b)- el acceso a planes, programas y proyectos sociales nacionales y provinciales, pensiones y jubilaciones, expresando que desde que viven en la ciudad poseen un fácil acceso para la realización de trámites; c)- la reinserción al mercado informal local con la venta de productos y producciones caseras, como ser huevos, dulces, gallinas, etc. y la prestación de servicios domésticos vinculados con la limpieza en otras viviendas, manualidades, costuras, etc. Desde esta perspectiva Carvajal Burbano (2011) indica que el rol de la mujer rural en la ciudad - nuevo lugar de residencia- es fundamental para la colaboración del sustento familiar, mediante una auto generación del auto empleo, donde las mujeres deben dejar al ámbito hogareño para poder colaborar con el bienestar económico familiar a través de la agudización de su ingenio para tratar de sobrevivir. A continuación se brindan testimonios representativos con respecto a “antes y después” de la llegada a Nueva Esperanza.

Antes de la llegada a Nueva esperanza:

“[...] Cuando vivíamos en el campo... todos trabajamos haciendo diferentes cosas... y eso mal que mal nos ayuda a poder vivir el mes...



uno podía comer lo que cosechaba o lo criaba [...]” (Roberto, 42 años, Ahí Veremos).

“[...] antes el tema de la plata no se notaba mucho... porque uno podía darse vuelta con lo que tenía o cambiaba con los vecinos... la plata únicamente la veíamos cuando vendíamos algo... pero no era tan importante... porque como vivíamos antes mucho no necesitábamos plata... lo importante era cuidar los animales y las cosechas que eso nos daba de comer tengamos o no plata... así mi familia se mantenía [...]” (Iván, 36 años, San Bernardo)

Después de la llegada a Nueva Esperanza:

“[...] Ahora para que nos alcance el Pocho (marido) debe trabajar el doble... casi nunca está en la casa... siempre está en la cosecha de cualquier cosa o despalo... igual así casi no llegamos al mes... diga que yo tengo la asignación por hijo... y por ahí limpio casas o vendo huevo caseros o dulces... de los frutos que el patrón le regala al Pocho... porque si no... no sé qué íbamos hacer [...]” (Valeria, 40 años, El Diamante).

“[...] yo pienso que todo ha empeorado... y más aquí... ahora se nota más porque como no tenemos animales y tengo que comprar y todo está más encarecido aquí y la plata no alcanza para nada... siempre vivimos con lo justo y necesario. Todo ha cambiado antes a mis hijos les interesaba otra cosa... ahora joden con tener esos celulares caros... y como padre yo quiero darles lo que no he podido tener... y eso aumenta el gasto [...]” (Ramón, 48 años, Zara Pampa).

B. *Segunda dimensión:* la educación formal y la atención a la salud. Perspectivas de la mejora de CV hacia el futuro.

La educación y la salud son dos indicadores fundamentales que integran el concepto de CV construido por las familias. El análisis de los relatos ha indicado que las familias, especialmente las madres, expresan de forma entusiasta que vivir en la ciudad ha colaborado con el fácil acceso a la educación de sus hijos y a la atención de la salud de la familia en general.

Desde el *ámbito educativo* Cibils, Bonifacio, Perrig y otros (2010) indican, que a partir de la Ley Federal de Educación de la década del 90, los alumnos no pueden completar la enseñanza obligatoria en las escuelas rurales, en las que solo se cursa hasta sexto grado, imposibilitando que estos puedan realizar sus estudios secundarios. Sumado a esto, se debe tener en cuenta que la educación rural está recubierta de las siguientes características:

- Las distancias espaciales que deben recorrer los alumnos desde sus hogares para poder asistir al establecimiento educativo implican un riesgo. Es común observar y escuchar que los alumnos - en la mayoría de los casos menores de edad - deben atravesar



senderos o rutas ya sea caminado, en zulqui o en moto vehículo para poder llegar a la escuela zonal, y en el mejor de los casos estos van acompañados por un mayor responsable o un integrante de la familia (adolescente) que se encarga de acompañarlos durante el trayecto. Así mismo esta distancia involucra un sacrificio por parte de los niños y de los padres que deben levantarse temprano para poder llegar a tiempo.

- Son pocos los establecimientos educativos zonales que brindan la posibilidad a los alumnos para continuar con sus estudios secundarios¹⁸. La mayoría de los alumnos a concluir la primaria deben migrar a zonas donde residen otros familiares para finalizar con el ciclo educativo obligatorio. Esto en muchos casos genera un sentimiento de desarraigo o conflictos entre el alumno y los integrantes del hogar en los cuales residen durante la semana escolar, mermando el interés de los alumnos para continuar sus estudios.
- En algunos casos, los alumnos, no se sienten contenidos, alentados, ni mucho menos puedan obtener algún tipo de ayuda a la hora de realizar las tareas escolares. Entre los factores de esta particularidad se advierte que en la mayoría de los casos sus padres o tutores no han culminado sus estudios primarios –por diversos motivos– y esto ha implicado que los jóvenes en su vida cotidiana no sientan la necesidad de superación educacional, conformándose con el aprendizaje de los quehaceres de la vida rural.
- La educación rural en los últimos tiempos ha logrado nivelarse a la educación impartida en las ciudades, a través de la modificación de la curricula con la introducción de materias audiovisuales e informáticas, la participación de los alumnos en ferias de ciencias, y los viajes que los estudiantes realizan hacia otras provincias como actividades de diversos proyectos educativos presentados por los docentes. No obstante, la educación rural no ha podido igualar a la educación citadina, notándose esto en el desarrollo cognitivo de los alumnos rurales, que en parte carecen de la apropiación de algunos conceptos esenciales para continuar livianamente con los estudios universitarios o terciarios.

Si tenemos en cuenta lo planteado y lo relacionamos con los testimonios expresados por las familias, especialmente por las madres, diremos que la vida en la ciudad ha implicado una mejora en las oportunidades educativas para los jóvenes y niños que constituyen las familias. Así la CV desde este contexto es vista con perspectivas al futuro, donde los jóvenes, a diferencia de sus padres, tienen la oportunidad de asistir a la escuela regida por el calendario convencional del ciclo educacional formal y culminar con los niveles educacionales obligatorios. Por otra parte los padres expresan que en la ciudad sus hijos y nietos no deben recorrer grandes distancias para poder asistir a la escuela o pedir la tarea diaria cuando estos presentan una inasistencia. Así es común advertir en los relatos la

¹⁸ El departamento Pellegrini contiene aproximadamente 72 escuelas primarias, ubicadas en las localidades con mayor número de población. Mientras que las escuelas secundarias solamente contabilizan 22 establecimiento educativos, ubicados en las localidades más importantes del departamento. Véase en la “Nomina de Escuelas por Localidades y Departamentos” del Ministerio de Educación de Santiago del Estero: www.sde.gov.ar/educacion; en el “Listado de Escuelas y Colegios Primarios y Secundarios del Departamento Pellegrini de Santiago del Estero” realizado por la Asociación de Padrinos de Escuelas Rurales (APAER): www.apaer.org.ar.



sensación de tranquilidad de los padres al saber que sus hijos no peligran de cualquier tipo de accidente que les pudiera ocurrir camino a la escuela, planteando paralelamente que en la ciudad es mucho menos dificultoso conseguir bancos cuando los alumnos van culminando los niveles educativos.

De igual forma, entre los relatos también es de notar, que las madres, por un lado han tomado conciencia de la importancia que los jóvenes culminen con sus estudios, exigiéndoles a los mismo terminar el nivel secundario. Esta concientización se desprende de la situación actual de empleo de los jefes de hogar, la escasa capacitación colocaría a los jóvenes en una situación sumamente delicada a la hora de enfrentarse al mundo del empleo. Y por otra parte, estas madres se sienten orgullosas de que sus hijos tengan el deseo de seguir capacitándose, dado que la ciudad les brinda la posibilidad de seguir los estudios terciarios vinculados al magisterio de nivel primario. En relación a este apartado, podemos dar cuenta que la percepción de la realidad actual es coincidente con la noción de CV que construyen las familias. A continuación se brindan testimonios representativos con respecto a “antes y después” de la llegada a Nueva Esperanza en vinculación al ámbito educativo.

Antes de la llegada a Nueva Esperanza:

“[...] los chicos para ir a la escuela se sacrificaban mucho se levantaban temprano antes de que clareara y encima uno estaba con el Jesús en la boca... porque uno no sabe lo que les puede pasar en el camino al ir por la ruta y muchas veces no se podía salir cuando llovía [...] cuando Facundo (hijo) ha terminado él ha querido seguir estudiando y nosotros hemos tenido que hablar con la hermana de mi marido para que lo reciba en la casa que de ahí le quedaba poco para ir a la escuela... pero resulta que no sé qué problema ha habido con mi sobrino que mi hijo por ese tiempo ha querido dejar la escuela. Él ha sido el único que me lo ha querido seguir estudiando... los otros no... ellos sí saben leer y escribir...yo no sé escribir... pero ellos han preferido quedarse en la casa... a colaborar con nosotros [...]” (María, 30 años, Campo Grande).

Después de la llegada a Nueva Esperanza:

“[...] ahora desde que estamos aquí... a mí me da más tranquilidad porque la escuela queda ahicito nomas... mi hijos todos ahora van a escuela... así este lloviendo yo lo mismo los mando... porque siempre les digo que es un bien para ellos... para que el día de mañana puedan conseguir un buen trabajo... menos sacrificado que el del padre [...] aquí con el tema de los chicos en la escuela se nos ha facilitado mucho... ahora conseguir banco es mucho más fácil, porque está cerca la escuela para anotarlos...y así no pierden el año. [...] el Facundo (hijo) este año terminia la secundaria y dice que va seguir por la noche en la misma escuela creo que para ser maestro... eso me pone feliz muy feliz a mí [...]” (María, 30 años, Campo Grande).



Finalmente a modo de caracterizar la situación educacional de la Ciudad de Nueva Esperanza, se observa que solo contiene un establecimiento educativo para cada nivel. El traslado de las familias ha implicado un aumento de alumnos que cursan las clases en aulas superpobladas. Como lo indica el Téc. F. Córdoba (2013) *“desde que las familias han venido a vivir aquí... muchas veces a los maestros se les complica enseñar... porque llegan a tener más de 40 alumnos... y encima la ciudad solo tiene un jardín, un escuela primaria y una secundaria... por eso los maestros han pedido que se creen más escuelas... por la cantidad de chicos”*

Con respecto a *la salud*, se ha indicado con anterioridad, que cuando las familias refieren a la salud, en primera instancia lo hacen desde un ámbito místico, donde pronuncian la existencia de un dios que les provee salud para poder seguir viviendo y del cual estas personas se sienten agradecidas. Desde un aspecto más terrenal, la salud se encuentra vinculada con el “acceso al sistema sanitario”¹⁹.

El sistema de salud de la ciudad de Nueva Esperanza – al igual que los centros de salud de zonas rurales – se caracteriza por (según relatos y observaciones directas de investigador):

- Los profesionales de la salud son escasos y su práctica medicinal se enmarca en la atención médica clínica convencional. Si bien, estos profesionales se encuentran capacitados para intervenir en casos de urgencias, en su gran mayoría los afectados son derivados al centro de salud pública o privada de la capital de las provincias de Santiago del Estero o Tucumán.
- Una única infraestructura edilicia (hospital) receptora y nucleadora de los casos de urgencia de zonas cercanas a la ciudad. Este centro de salud pública, a pesar de contar con diversos aparatos tecnológicos médicos, no se encuentran en funcionamiento, ya que no existen profesionales o técnicos que manejen dichos aparatos.
- Existe una vacante importante de profesionales de la salud, tanto complementarios al diagnóstico de salud (bioquímicos), como profesionales especializados (neurólogo, urólogo, traumatólogo, neumólogo, etc.).
- Cuentan con pocas unidades de medios de traslado (ambulancia) impidiendo en algunos casos el traslado o arribo de urgencias.
- En ocasiones existen faltantes de insumos básicos para las curaciones o la realización de primeros auxilios.

A pesar, de la existencia de falta de recursos humanos y materiales –de lo cual las familias y la comunidad de la ciudad es conciente - entre las narraciones de las familias, se advierte que desde que viven en la ciudad, poseen mayores probabilidades de ser atendidos de forma casi inmediata ante cualquier situación de descompensación o urgencia. En ocasiones

¹⁹ El acceso al sistema sanitario de salud, también se ve afectado por la falta de infraestructura edilicia. El departamento Pellegrini únicamente cuenta con: 2 hospitales ubicados en las localidades de Nueva Esperanza y El Mojón; 2 postas sanitarias ubicadas en las localidades de El Quemado y Pozo Betbeder; y finalmente con 6 centros de salud ubicados en las localidades de Agua Amarga, La Fragua, Villa Mercedes, Quebracho Esquina, Campo Grande y Santo Domingo. Véase en “Listado de Hospitales y Centros de Salud” expedido por el Ministerio de Salud de la Nación: www.msal.gov.ar.



esta atención inmediata a la que refieren las familias está vinculada a las derivaciones que realizan los profesionales de la salud hacia otros centros de asistencia médica. Más allá de esta dificultad de recursos, las familias se sienten satisfechas con el sistema de salud al cual pueden acceder, dado que la distancia espacial ante la urgencia es menor a cuando vivían alejados de la ciudad, sobre todo en épocas de lluvias.

Entre los relatos podemos notar que las familias, a diferencia de sus vidas pasadas, actualmente obtienen un fácil acceso a las urgencias, la atención clínica médica, la prevención y el acceso a medicamentos. Siendo redundantes, las distancias espaciales que debían realizar las familias hasta el centro de salud más cercano, impedían en muchos casos la rápida atención a urgencias ya sea por accidentes hogareños o exceso de dolores físicos. Como es característicos en las zonas rurales, los hospitales no cuentan en muchos casos con medios de movilidad para las ocasiones de urgencia. Así en la mayoría de los casos las personas afectadas por dolencias debían recurrir a la solidaridad de vecinos o familiares cercanos que con vehículos particulares para trasladar al urgido, si es que el camino y el clima se los permitía. Por otra parte las mujeres del hogar han mencionado que desde que viven en la ciudad poseen un mayor cuidado de su cuerpo y de la salud de sus hijos, ya que con frecuencia pueden realizar consultas –ante cualquier duda– a los ginecólogos, odontólogos y pediatras, que también poseen la fusión de prevenir ante enfermedades futuras y colaboran con la economía familiar facilitando el acceso a los medicamentos o muestras médicas. A continuación se brindan testimonios representativos con respecto a “antes y después” de la llegada a Nueva Esperanza en vinculación al ámbito de la salud.

Antes de la llegada a Nueva Esperanza:

“[...] venir al médico era un problema... y más cuando uno tenía una urgencia... porque ambulancia no teníamos... te decían que no tenían nafta o directamente no te lo querían venir porque no se iban a meter en el barro cuando llovía [...] sabes la veces que mi chiquito se ha enfermado fiero y hemos tenido que decirle al vecino que nos acerque al hospital... mira si yo iba esperar la ambulancia mi chico se me lo moría [...] cuando la cosa no es grave uno con remedios caseros nomas los cura... pero por ahí uno lo tiene que llevar ala medico porque va empeorando y ahí el medico te dice que tiene... y de nuevo hacer cola para que la enfermera te dé el remedio [...]” (Nora, 35 años, La Zanja)

Después de la llegada a Nueva Esperanza:

“[...] aquí estamos más cerca... uno ahí nomás lo carga a la criatura y lo llevas caminando a la urgencia o la salita [...] desde que estoy aquí me hago controles y le hago hacer controles a mis hijas con la doctora (ginecóloga) y ella le ha dado unas pastillas para no quedar embarazada a la mayor... y ella cuando se le acaba va nomas a pedir las pastillas... mire si por unas pastillas mi hija tenía que venir hasta aquí viviendo haya [...]” (Gringa, 31 años, Quimiloj)



“[...] cuando Marito (nieto), se había caído del caballo... jugando con los chicos, ahí nomás lo hemos llevado al hospital y de ahí nomás lo han puesto en una ambulancia y lo han llevado a Tucumán... que es más cerca que ir a Santiago... porque en Tucumán ellos tiene el aparto para la radiografía que necesitaba [...]” (Ofelia, 52 años, El Rosado)

Particularidades de la condición socioeconómica actual de las familias. Su implicancia en el nivel de vida y modos de vida como resultado de nuevas formas y estrategias de reproducción social que sustentan una vida de calidad

Más allá de las consideraciones subjetivas que las familias expresan sobre la CV, este concepto se puede considerar en parte como una extensión lógica de los estándares de bienestar material y satisfactores de necesidades. Las condiciones materiales²⁰ revelan el grado de nivel de vida de las familias vinculado a la accesibilidad de:

*Vivienda*²¹: Se advierte que de la totalidad de las familias encuestadas, el 74% habitan en vivienda tipo B, que se caracterizan por: no poseer dentro de la vivienda cañerías de agua, los retretes no cuentan con descarga de agua, el piso de la vivienda es de tierra o cemento alisado; siendo este tipo de vivienda una de las más deficitarias. El 26% restante de las familias habitan en viviendas tipo A, caracterizadas por contraponerse a las particularidades de la vivienda tipo B. Teniendo en cuenta la totalidad de las viviendas tipo B (expresándolas en un 100%), advertiremos que el 87% de estas viviendas tienen una construcción predominante de cemento, ladrillo y techo de chapa; el 9% posee una construcción donde sobresale la madera como material primordial; el restante 4% ha logrado construir su vivienda de caña y adobe. Es importante indicar que en las viviendas de madera, las familias que las habitan, poseen un régimen de tenencia de inquilinato, donde el alquiler no sobrepasa los 600 pesos mensuales. En cuanto las viviendas tipo A, si tomamos en cuenta la totalidad de estas viviendas (como el 100%), se observa que el 87,5% de estas, poseen una edificación donde predomina el cemento, ladrillo y techo de chapa, el 12,5% sobrante de viviendas tienen una construcción mixta. Otro indicador que se tuvo en cuenta fue el hacinamiento por vivienda. Se considera hacinamiento cuando las viviendas contienen más de 3 moradores o personas por habitación. Así el 58% de las familias, no viven de forma hacinada, mientras que el 42% de las familias contiene hacinamiento en sus viviendas. Finalizando, es importante destacar que 8 familias viven en condiciones de crítico hacinamiento, ya que estas contienen de 5 a más de 8 moradores, los cuales pernoctan en viviendas que solo poseen 1 habitación.

²⁰ La cuantificación de estos datos, son producto de un análisis cuantitativo sobre la base de una muestra intencional, que comprende todo el universo de análisis, lo cual serían 128 familias afectadas.

²¹ La vivienda: refleja el acceso que tienen las familias a niveles mínimos de bienestar social que da la posibilidad de mejorar la CV de los habitantes. Son entornos inmediatos donde los moradores desarrollan sus vidas en circunstancias y condiciones específicas. El tipo de vivienda, los materiales de construcción y el nivel de hacinamiento en la mayoría de los casos pueden reflejar el nivel de ingreso de las familias. Así mismo, se debe tener en cuenta que una vivienda superpoblada impacta sobre la salud, las condiciones de comodidades materiales y las relaciones entre los integrantes de la familia, es por ello que se hace necesario tener presente el nivel de hacinamiento familiar, medido a través del indicador cantidad de habitaciones por vivienda y cantidad de moradores por vivienda.



*Servicios Públicos*²²: Es lógico pensar que a medida que se va ampliando la ciudad, los servicios públicos deben ir extendiéndose. Contrario a esta afirmación, si bien el 100% de las familias cuentan con agua potable en sus viviendas (una necesidad básica), y energía eléctrica; en las observaciones directas advertimos que en algunas casa los grifos están ubicados fuera de estructura de la vivienda, y la energía eléctrica es sustraída del alumbrado público, no contando con medidores de energía eléctrica de forma particular por vivienda. Por otra parte solamente el 19% de las familias no poseen alumbrados públicos, lo cual han debido realizar una fuerte inversión en tirajes de cables para poder tener energía eléctrica en sus hogares. El 100% de las viviendas no cuenta con la conexión de gas natural, implicando que las familias realicen una compra quincenal de gas envasado o hagan diariamente fuego para poder cocer sus alimentos y calentar agua. También los datos registran que el 100% de las viviendas no posean desagüe de red, esto obliga a la construcción de pozos ciegos para la eliminación de los residuos. De forma contradictoria, en relación a los demás servicios que deben por derecho percibir las familias, siendo una obligación de la gestión municipal, se destaca la higiene del lugar, dado que la recolección de residuo se hace dos veces por semana en el 100% de las viviendas.

*Trabajo u ocupación*²³: La provincia de Santiago del Estero aún se caracteriza por las relaciones dominantes del patriarcado, donde el hombre sigue siendo considerado como el jefe de hogar (JH) del núcleo familiar, siendo el encargado de la toma de decisiones y el aporte económico mensual para el sustento de estas. La totalidad de las familias encuestadas han señalado al padre de familia o al hombre de mayor edad como el JH (esto no quita que no existan familias donde el JH es la madre o mujer mayor de edad). De igual manera, cuando se les pregunta a los integrantes de las familias cual era o es la ocupación u actividad económica desarrollada para la generación de ingresos, las mismas automáticamente hacen referencia a la ocupación que realiza el JH. Bajo este contexto y parámetros, no es descabellado interpretar que cuando se refiere al trabajo u ocupación, esta responsabilidad recae sobre el JH. Tener en cuenta las actividades económicas de subsistencia familiar, en las cuales el JH es el comprometido, nos permite realizar una comparación de las actividades desarrolladas por este, antes y después de la llega a Nueva Esperanza. Entre los datos más relevantes encontramos que antes del traslado de las familias a la ciudad, el 42% de los JH y sus familias en conjunto realizaban actividades primarias desarrolladas en su propio predio (cría de ganado, siembra y cosecha de legumbres, verduras, frutas, colección de frutos naturales, etc.), actualmente esta actividad ha desaparecido por completo. Así mismo, antes que las familias vivieran en la ciudad el 19% de los JH desarrollaban actividades primarias temporales o

²² Servicios Públicos: posibilita que la ciudad funciones y satisfaga correctamente la amplia gama de necesidades de la población. Los mismos pueden ser prestados por empresas privadas o por la comunidad, pero es al Estado a quien le recae la responsabilidad máxima e indelegable en lo que se refiere a garantizar que éstos se presten en condiciones mínimas aceptables a toda la población, como indicadores lógicos de una CV.

²³ Trabajo u ocupación: las actividades laborales o cotidianas que impliquen una remuneración monetaria o material son medios por los cuales se obtiene la posible concreción de satisfactores materiales y la realización de una actividad vital que delinea la cotidianidad. Para el caso que estamos analizando, se consideró tomar como indicador de la actividad económica en la cual se inserta el jefe de hogar en antes y después de la llegada a la ciudad, junto a la modalidad contractual en condiciones de salarios, ya que cada jefe de hogar recibe un pago monetario por las actividades laborales realizadas. Se hace necesario aclarar que la elección de tener en cuenta al jefe de hogar vinculado a la actividad económica, se basa en la argumentación empírica que en la provincia aún se encuentra arraigada la noción del patriarcado como sustento económico de la familia rural.



estacionales extraprediales, actualmente esta actividad constituyen el 61% de los labores realizados por los JH, donde estos han logrado insertarse al mercado de trabajo informal como prestadores de servicios vinculados con sus saberes prácticos brindados por la experiencia del trabajo con la tierra. También es importante señalar, que antes de la llega a Nueva Esperanza, el 16% de los JH realizaban artesanías, el 6% llevaba a cabo actividades de construcción, mientras que el restante 16% desarrollaba actividades no especificadas (changas). Actualmente se advierte que el JH ya no realiza artesanías, y que la actividad de construcción y no especificada (changas) cada una constituye el 16% de las actividades realizadas por el JH, mientras que un 10% de los JH han logrado insertarse al comercio, y el 6% al servicio doméstico. En relación con las actividades primarias temporales o estacionales extraprediales, que constituyen el 61% de las actividades realizadas actualmente por el JH, se advierte que de este total, el 63% de los JH se trasladan a otras provincias cercanas (especialmente a Tucumán y Salta), donde el 47% de los JH trabajan en la cosecha o recolección (de limón, frutilla, arándano, papa, batata, caña de azúcar), el 11% realiza trabajos vinculados a la cosecha y tala, y el restante 5% se traslada específicamente hacia la provincia de Salta para realizar el deschampe. El restante 37% de los JH que se dedican a las labores temporales, lo hacen dentro de la provincia en zonas cercanas al departamento, el 15% de estos trabajadores realizan actividades de despalo, en campos destinados para cultivos de exportación; el 11% se dedica a la tala y cosecha, mientras que el restante 11% realiza actividades de deschampe. Finalmente, es importante indicar las modalidades contractuales en condiciones de asalariados de los JH en relación a la carga horaria diaria de trabajo. Este cruce de variables no tan solo revela la vulnerabilidad legal en la cual se encuentran estos trabajadores – que no perciben recibo de sueldo, no gozan de obra social, no poseen aporte jubilatorio ni un contrato de trabajo legítimo, etc. –, sino que permite advertir una explotación de trabajo en la jornada diaria laboral, que omite lo homologado. Así los datos indican que el 81% de los JH (en su gran mayoría trabajadores de actividades primarias estacionales o temporales extraprediales, trabajadores de la construcción y de actividades no especificadas) poseen una modalidad de contrato de temporalidad, de los cuales el 13% trabaja de 6 a 8 horas diarias, el 39% de 9 a 12 horas diarias, y el restante 29% de 13 a 15 horas diarias. Mientras que el 19% restante de los JH (trabajadores de actividades primarias estacionales o temporales extraprediales, de comercio y servicio doméstico) tienen una modalidad de contrato promovida, de los cuales el 3% desarrolla sus actividades laborales de 6 a 8 horas diarias; el otro 3% de 9 a 12 horas diarias, y el 13% trabaja de 13 a 15 horas diarias.

*Ingreso mensual familiar*²⁴: El ingreso nos permite medir la economía familiar, junto a la potencial accesibilidad de los hogares a una canasta básica total para una familia tipo, que hasta fines del año 2012 rondaba entre los \$1.600. Para el realizar el análisis del ingreso mensual familiar se ha agrupado a las familias por: las que perciben de 2000 pesos a menos de 2000 pesos mensuales y las que cuentan con más de 2000 pesos mensuales. Este criterio para el análisis de datos se fundamenta en: a). las familias rurales son numerosas y en ocasiones

²⁴ Ingreso mensual familiar: muestra el medio por el cual las familias están en condiciones de alcanzar un nivel de vida deseado. Este ingreso es consecuencia lógica de la realización de actividades remunerativas, reflejadas en la procedencia del ingreso mensual familiar con el cual cuenta la familia para acceder a bienes y servicios.



llegan a contabilizar más de 8 integrantes en el núcleo; b). si bien se estipula que la canasta básica durante ese año fue de \$1600, debemos tener en cuenta posibles imprevistos relacionados a la salud o satisfacción de necesidades diarias, que sobrepasarían la suma indicada. En relación al ingreso mensual familiar, los datos recolectados advierten que el 55% de las familias posee un ingreso mensual de más de \$2000; mientras que el 45% percibe un ingreso de menos de \$2000 o \$2000. Por otra parte, es importante tener que las familias rurales al ser numerosas los ingresos mensuales suelen tener múltiples procedencias, donde cada integrante de la familia aporta económicamente al hogar. Es por ello que para obtener una mayor caracterización económica de la familia se ha tenido en cuenta la procedencia del ingreso mensual en relación al aporte monetario que realiza cada integrante. Así las cifras contabilizadas indican que el 31% de la procedencia del ingreso mensual familiar proviene de los asalariados agropecuarios estacionales o temporales, el 11% procede de los asalariados no agropecuarios (trabajadores de comercio, servicio doméstico y construcción); el 20% corresponden a pensiones asistenciales no contributivas (pensión por discapacidad, madres de 7 o más hijos); el 26% comprende a planes y programas de protección social (asignación universal por hijo y asignación universal por hijo discapacitado); el 8% a jubilaciones (jubilación ama de casa); y finalmente el 3% a actividades no especificadas.

*Educación formal del jefe de hogar*²⁵: Estos datos están fuertemente vinculados con la precariedad de los empleos desarrollados por el jefe de hogar, ya que estos no poseen la calificación mínima necesaria para competir en el mercado de trabajo. Así el 64% de los jefes no han logrado culminar la primaria; el 26% han completado el nivel primario; y finalmente el 10% ha logrado acceder al nivel secundario pero este no ha sido culminado. La baja formación básica de los jefes de hogar, son un condicionante para la obtención de trabajos bien remunerados y estables, como plantea Murmis (1995) la tecnología ha suplantado la mano del hombre, haciendo necesario trabajadores calificados para las actividades rurales actuales.

*Salud*²⁶: Como se indicó con anterioridad, el análisis de esta dimensión se ha reducido solo a distancia que deben recorrer los integrantes de las familias para poder acceder al centro de salud más cercano. El 32% de las familias recorren entre 6 y 11 cuadras para llegar al centro de salud más cercano; el otro 32% se encuentra un poco más alejado del centro de asistencia médica, ya que los integrantes de las familias deben recorrer entre 12 y 17 cuadras. Solo el otro 23% de las familias se encuentra a una distancia espacial de 1 a 5 cuadras de la sede de salud. Por último el 13% de las familias expresan no saber la distancia promedio de hacia el centro de salud. En relación a este análisis debemos tener en cuenta, que en la mayoría de los casos, los barrios no presentan manzanas correctamente cuadradas, lo cual hace que los integrantes de las familias que respondieron la distancia espacial que los separa del centro de

²⁵ Educación formal del jefe de hogar: estos datos están vinculada la inserción al mercado de trabajo. La educación desempeña un papel fundamental para proporcionar a las personas los conocimientos, las capacidades y las competencias necesarias para participar de manera efectiva en el mercado laboral. De manera más concreta, tener una buena educación mejora en gran medida la probabilidad de encontrar empleo y de ganar suficiente dinero. Así se tuvo en cuenta el nivel educativo alcanzado por los jefes de hogar.

²⁶ Salud: si bien es cierto esta subdimensión debería ser amplia y contener varios indicadores, pero para los fines de realizar una rápida caracterización social, se tuvo en cuenta únicamente la distancia de las viviendas hacia los centros de salud más cercanos donde interviene la salud pública.



salud, lo hagan a través de una noción de aproximación espacial. Por otra parte cabe destacar que la ciudad solo cuenta con un hospital que tiene las características de una UPA (unidad de primeros auxilios), con un déficit de trabajadores de la salud y medios de movilidad para urgencias. Al ser el único hospital zonal, los pobladores relatan que muchas veces en situaciones de emergencia se les hace difícil el traslado. La distancia entre el centro de salud más cercano y los pobladores es uno de los indicadores que dará cuenta del rápido acceso en situaciones de emergencia.

Este breve análisis de la situación socioeconómica actual de las familias nos permite presumir el nivel de vida de las familias. Entre las diversas variables que han compuesto este análisis, podemos expresar que la vivienda más allá de constituir un indicador que refiere a las condiciones materiales de vida, para las familias las viviendas son consideradas un lugar central de existencia, donde surge un estrecho vínculo entre el trabajo- producción –vida familiar en interacción con el entorno. Así, la vivienda contempla un espacio amplio donde interviene el criterio de sustentabilidad familiar, a través de un entramado entre las actividades domésticas y productivas, que definen los roles específicos en la familia. Ampliando esta visión Chayanov (1974) y Parsons (1975, citados en Sánchez Quintanar y Jimenez Rosas, 2010) coinciden que la vivienda rural es una unidad productiva campesina basada en la división del trabajo en cuanto distribución de los roles y funciones: las mujeres en las actividades reproductivas biológicas y sociales; y los hombres en la productivas y de intercambio. Actualmente las familias, no cuentan con una vivienda apropiada para sus sustentabilidad, ya que los espacios que poseen han limitado su capacidad productiva, generando una ruptura de los roles de los integrantes de la unidad familiar convenidos culturalmente.

Es innegable notar que vivir en la ciudad, ha cubierto *en medida* necesidades básicas vinculadas al acceso de servicios públicos (agua potable y energía eléctrica) en las viviendas, alimentos, vestimenta, al fácil acceso de la salud y la educación, etc. La satisfacción de estas necesidades básicas pueden ser consideradas satisfactores sinérgicos, ya que estos permiten a su vez, satisfacer necesidades relacionadas con la salud y la seguridad. Desde este punto, vivir en la ciudad implica un rápido acceso al control de la salud para la prevención de diversas enfermedades surgidas de la aspiración de funguicidas volátiles, agua contaminada, drenaje en malas condiciones que producen diarreas, hepatitis A y deshidratación, además de afectar la higiene personal y la preparación de alimentos. A pesar de que las familias actualmente no deben recorrer grandes distancias espaciales – como lo hacían anteriormente – para llegar al centro de salud más cercano, se observa que el sistema de salud brindado para los Pelegrínenses posee un importante déficit en materia de recursos humanos y materiales, que obstruyen el buen cuidado de la salud en general.

“[...] Te puedo decir que la casita que tenemos es muy diferente a la anterior... esta está más linda a la vista (sonríe)... y si bien tenemos agua limpia, solamente tenemos un caño afuera y de ahí sacamos agua para todo... y la luz que tenemos es como se dice la tenemos porque estamos enganchados de la calle [...] venir aquí ha sido dejar muchas cosas, entre esas los animales [...] por ahí pienso que estar aquí se hace más fácil ir al



médico, antes por las lluvias, la calor o porque no teníamos como venir o adonde quedarnos se hacía difícil venir ... y ni decirte cuando uno está en apuros...olvídate te podías morir de cualquier cosa hasta que alguien se digne a traerte [...]"(Alicia, 39 años, El Balde).

Por otra parte, los datos muestran que un significativo número de familias viven hacinadas. Miller (2002) indica que vivir en hacinamiento se ha convertido en una forma de vida de la familia rural, ya que esta suelen ser numerosas. El compartir la cocina y el baño entre varias personas, trae como consecuencia la propagación de enfermedades como conjuntivitis, resfriado, piojos, humo de segunda mano (fumadores a no fumadores), abuso a menores (unido al uso de alcohol), violencia doméstica (asociada al estrés por el mismo hacinamiento). A nuestro juicio, el déficit habitacional que atraviesan actualmente las familias, es mucho más alarmante, si tenemos en cuenta que las viviendas tienen habitaciones que no sobrepasan los 20 mt² y/o realizan separaciones en habitaciones de 30mt² con chapas o durlock que no llegan la techo de la vivienda.

Es evidente que las viviendas no solo indica las condiciones de vida de las familias, sino también reflejan una ruptura y pérdida de la capacidad productiva de estas. Entre los datos expedidos por el análisis de las encuestas, se advierte, la eliminación de las actividades de subsistencia vinculadas con el aprovechamiento de la naturaleza. Estas actividades delineaban las economías de las familias rurales, siendo unidades productoras y de consumo, cuyo capital principal es su propio trabajo. Para Chayanov (s/f, citado en Vélez, 1999) el hogar campesino debe ser considerado como una unidad económica particular y su producto anual, descontando de los gastos, debe ser calificado como el producto global de la actividad familiar. Por su propia naturaleza, este producto o ingreso es único e indivisible. El concepto básico que plantean los autores, es el balance entre el consumo familiar y la autoexploración de la fuerza de trabajo, debido a que el fin último del proceso económico de la familia campesina es la subsistencia y no la obtención de ganancias desde la lógica capitalista. En términos generales podríamos indicar que la unidad familiar rural está orientada principalmente a la producción de valores de uso para la satisfacción de las necesidades, aunque también se generan valores de cambio cuando los excedentes son comercializados, sin embargo, estos últimos no buscan el lucro sino la reproducción simple de la unidad doméstica.

Estas unidades productivas, para reproducirse utilizan diversas estrategias de subsistencia. Chambers y Conway (1992) indican que las estrategias o medios de vida contemplan las capacidades, valores y actividades de las familias campesinas para proveerse sus medios de vida. Las familias agrupan un número indeterminado de mecanismos y conductas específicas que ponen en marcha para obtener un nivel mínimo de medios para asegurar su reproducción. Entre los diversos mecanismos y acciones, en los relatos se puede distinguir como las familias garantizaban en su seno el sustento generacional de la satisfacción de sus necesidades e intereses. En trabajos cotidianos relatados por las familias, se sugieren tres estrategias consecutivas de reproducción. La primera respondía al manejo de la unidad productiva, donde se hacía imprescindible la mano de obra familiar, los recursos disponibles y la capacidad productiva. La segunda recaía sobre las diversas medidas



adaptativas de las condiciones de producción existentes vinculadas al trabajo – mano de obra familiar –, el manejo de los recursos vinculantes y la diversificación de los productos ofrecidos para el intercambio. Por último, la tercera, implícitamente residía en la continuidad y apropiación de la identidad rural, basada en la construcción de vínculos culturales sobre el quehacer y como hacer el trabajo. Esta última permite transmitir las experiencias entre los miembros de la familia de forma generacional.

“[...] Al igual que yo les enseñe a mis hijos... mis padres me enseñaron a mí. Primero cuando era chico yo veía que cosas hacía mi mamá y que cosas hacía mi papá, con el tiempo, a medida que uno crece va trabajando en mi caso al lado del padre... uno ahí aprende a como dar de comer a los animales, como sembrar, a ordeñar, a saber cuando un animal está en tiempo para ser carneado, que se puede hacer con la carne, el cuero, los huesos... [...] Cuando uno ya sabe cómo viene la mano... ahí recién uno empieza a darse cuenta que es lo que le hace falta para seguir produciendo... por así decirte... muchas veces hemos tenido que dejar de hacer quesos porque no se vendían y hemos dejado que el cabrito se críe nomas... y vendíamos cabritos... cositas así uno hace para poder vivir... y los hijos ven el sacrificio y aprende de eso [...]” (Horacio, 62 años, Yuchancito)

De igual manera, estos mecanismos y acciones de reproducción, también se encuentran reflejados en los lazos sociales comunales. Esto permitía el surgimiento de una economía de parentesco o de vecindad que conformaba una matriz social hincada en el intercambio de bienes y servicios entre las familias. Así mismo, se convenían redes de solidaridad y reciprocidad que respondían a la ayuda mutua en las épocas críticas del ciclo productivo, dando lugar al surgimiento del capital social²⁷ rural.

“[...] En épocas de malaria... nos sabíamos intercambiar semillas, animales, queso... cualquier cosa que nos haga falta... y muchas veces cuando algunos se iban a la cosecha... los que quedábamos ayudábamos a las mujeres de los familiares o compadres (amigos o vecinos) a seguir trabajando el campo o los animales... porque por ahí hay cosas que las mujeres solas no pueden hacer [...]” (Jorge, 52 años, Campo Grande).

Actualmente, las familias, han debido modificar sus estrategias de subsistencia que demarcaban los modos de vida del campesinado. En los tiempos que corren, estas estrategias de supervivencia de la unidad familiar, se han visto absorbidas por el mercado de trabajo no calificado. Como indican los datos obtenidos en las encuestas, más de la mitad de los hombres de familia basan la subsistencia familiar en trabajos temporales o estacionario. Tasso y Zurita (2013) en un estudio sobre los trabajadores temporales de Santiago del Estero, plantean la particularidad casi natural que tiene la provincia como generadora de trabajadores

²⁷ Entendemos por capital social al conjunto de relaciones sociales basadas en la confianza y los comportamientos de cooperación y reciprocidad. Este vendría a ser como un recurso de las personas, los grupos y las colectividades en sus relaciones sociales.



golondrinas, indicando la actual vigencia de las rutas migratorias y la existencia del capital cultural sostenido por la continuidad del aprendizaje generacional. Curiosamente, para el caso que estamos analizando, se advierte la existencia de algunos jefes de hogar que de forma reciente han comenzado a realizar el trabajo temporal como una estrategia indispensable para la subsistencia. Entre los relatos advertimos que las familias poseen un conocimiento sobre lo que implica el trabajo golondrina; ya sea porque de forma directa o indirecta en algunas etapas de sus vidas (en la niñez, adolescencia o adultez) han experimentado este tipo de trabajo, o porque mediante narraciones anecdóticas de terceros han construido una generalidad de lo que implica el trabajo migratorio temporal. Sea cual fuese el origen de la noción que han logrado construir las familias sobre el trabajo estacionario, se destaca, que algunas de familias se han insertado de forma relativamente reciente a esta modalidad de trabajo, ya que anteriormente realizaban actividades productivas dentro del predio familiar o comunal.

“[...] Cuando éramos chicos... me acuerdo que algunas veces mis viejitos me sabían llevar a la caña... y bueno yo me quedaba con mi mamá y mi hermano que era más grande que yo lo acompañaba a mi papá. Ahora me río... porque pienso la vuelta que da la vida... ahora yo voy a la caña para mantener a mi familia [...]” (Omar, 58 años, El Balde)

“[...] ahora lo entiendo a mi abuelo cuando me decía lo fiero que era irse a trabajar lejos de sus querencias... yo recién ahora esto yendo a ir a trabajar a la cosecha, desplada, deschampe, tala... lo que sea para poder darle lo que mi familia necesite [...]” (José, 48 años, Ahí Veremos)

La inserción de este segmento del mercado de trabajo informal y estacionario, ha permitido la construcción de redes de flujos temporales de desplazamientos ocupacionales hacia las provincias de Salta y Tucumán, donde la mayoría de los trabajadores realizan actividades de cosecha, tala, deschampe y despalado. Solo una minoría posee rutas de actividades estacionales dentro del distrito provincial. En ambos casos, estos son integrantes de una cuadrilla subordinada a un cabecilla, jefe o cacique designado la empresa terciarizadora de trabajo temporal.

Siguiendo con el análisis, sobre la actividad estacional, se hace pertinente mencionar dos aspectos. En primera instancia estos tipos de trabajos son inestables, ya que responden a un ciclo de empleo y desempleo sujeto a la inclemencia del tiempo y el brote de los cultivos. Así lo más común, es que en dichas actividades (inestables) el trabajador no posea un contrato formal que preserve su integridad como trabajador. Tasso y Zurita (2013) señalan que la precariedad en los contratos de trabajo se debe a la falta de sindicalización y/u organización por parte de los trabajadores estacionarios que conforma una enorme masa de trabajo informal. A pesar que no exista un contrato formal entre las partes (trabajadores – terciarizadores) la exigencia de la carga horaria diaria trabajada supera lo normado. Sumado a ello, son escasos los contratos en donde se acuerdan aportes jubilatorios y seguro social por el periodo ocupado. Segundo, la escasa o nula calificación de los trabajadores, es un impedimento para que estos aspiren a un trabajo con mejor remuneración y contrato, ya que en la actualidad la



agricultura esta profesionalizada, como lo indican los autores *“los niveles de instrucción oscilan entre bajos y medios. En el lugar de trabajo la capacitación se limita al aprendizaje empírico del oficio”* (Tasso & Zurita, 2013: 40). La experiencia del jefe de hogar ha permitido por un lado, que los hombres en general no pierdan su lazo con la naturaleza como trabajadores de las tierras; y por el otro, ha contribuido al aumento de oferta de mano de obra temporal o estacional.

Dadas las condiciones que anteceden, la economía familiar ya no sienta sus pilares en el intercambio de bienes y servicios, sino que actualmente está regida por el ingreso monetario familiar. Anteriormente estas familias implementaban una lógica de subsistencia que combinaba el consumo de su producción y la venta y/o intercambio de sus producciones, ya sea por otros bienes o por dinero. El cambio de lógica de pensamiento vinculado a las estrategias de subsistencia actual que desarrollan las familias, nos permite observar la existencia de una diversificación de medios que tiene las familias para llegar a fin de mes. Así en su gran mayoría estos núcleos subsisten a partir de ingresos provenientes de pensiones asistenciales no contributivas, planes y programas de protección social y jubilaciones; cuanto más niños, jóvenes y personas de la tercera edad integran la familia, más notorias se hacen estas estrategias de ingresos. Solo una pequeña parte de las familias basa la obtención de sus ingresos mediante la realización actividades laborales, con frecuencia vinculadas al trabajo estacional.

Resumiendo, los nuevos niveles de vida, basados en el acceso de bienes y servicios, la modificación de las actividades de subsistencia, la diversificación de ingresos, entre otras cosas, han implicado una reforma de las estrategias o medios de supervivencia instalados en los modos de vida de las familias, que han logrado modificar el estilo de vida apoyado anteriormente en un consumo de subsistencia. La configuración de intereses y actividades, reflejan una distinción en la organización de las familias relacionados con la pérdida de espacio de producción, que impiden la reproducción cultural y social de lo que se ha vinculado hace décadas atrás con la noción colectiva de la *“vida sacrificada del campesinado”*. Si bien en la mayoría de los casos, existe la particularidad que estas poblaciones no tienen correcto acceso a los servicios básicos (dado que varias familias no poseen red cloacal u obtienen la energía eléctrica del alumbrado público), se destaca que en ningún caso estas familias, han dejado de percibir el derecho a la salud y la educación.

Consideraciones sobre el bienestar en la calidad de vida

Luego del análisis subjetivo y objetivo de la vida de las familias, estamos en condiciones de abarcar el bienestar de la vida. La noción de bienestar que han construido las familias está íntimamente ligada a lo que estas consideran una vida de calidad. Si bien, estas no han llegado a puntualizar lo que implicaría el bienestar, a partir del análisis de los relatos, se puede advertir que dentro de lo que definen como CV, se encuentra de forma indisociable e implícita, la que vendría a representar el bienestar. El sentir bienestar implica cubrir ciertas necesidades. Teniendo en cuenta la categorización jerarquizada de las *“necesidades humanas”*, planteada por Maslow, a lo largo de los testimonios, se ha podido detectar:



- Las familias antes del proceso de desplazamiento, habían logrado alcanzar la satisfacción de necesidades vinculadas al sentimiento de pertenencia de un grupo social determinado. En tal sentido el "ser campesino" respondía a una construcción simbólica hacia el interior de la comunidad, que a partir de sus modos de vida, los diferenciaban de otros grupos sociales. En general se lograba la satisfacción de necesidades fisiológicas, de seguridad de la reproducción de vida y de pertenencia, a partir de la unidad de producción familiar, dado que mayoría había logrado entablar relaciones político -familiares, de amistad, redes de comercialización o intercambio de la producción, etc.
- Actualmente, las familias se encuentran intentando satisfacer necesidades que le brindarían seguridad. Aquí es de notar que las familias han logrado alcanzar parte de estas necesidades. Por un lado sus hijos acceden a la educación formal obligatoria, lo cual brinda una sensación de seguridad frente al futuro laboral de los jóvenes. Por otro lado, las familias experimentan una inseguridad frente a poseer un trabajo o empleo que permita satisfacer plenamente las necesidades fisiológicas. La pérdida de la capacidad productiva, la pérdida de espacio y la ruptura de los lazos de intercambio (monetario o no), ha implicado que estas familias experimenten un sentimiento de inseguridad laboral y por ende una inseguridad monetaria, perdiendo la seguridad que anteriormente se basaba en la propiedad territorial.

Como se ha expresado con antelación –en el marco teórico- las necesidades no varían de una cultura a otra, en tal sentido las necesidades que experimentan las familias, antes y después de la llegada a la ciudad, si bien poseen diferentes niveles de alcen o cumplimentación, estas no han variado. Lo que se ha modificado son los medios y formas de satisfacer estas necesidades (el trabajo golondrina, la diversificación de formas de ingreso, etc.), y paralelamente la jerarquización de los satisfactores (a través de la percepción que las familias tienen sobre los satisfactores considerados indispensables para alcanzar una vida de calidad). A nivel general, entre los relatos surge una jerarquización de determinados satisfactores vinculados al acceso de determinadas necesidades. Dentro de la jerarquía se pueden advertir dos grupos: a)- las necesidades que han logrado satisfacer las familias desde la llegada a Nueva Esperanza; y b)- las necesidades aun insatisfechas desde que residen en la ciudad.



Necesidades que han logrado satisfacer las familias			
Jerarquía	Necesidad	Satisfactores	
1°	Educación formal Obligatoria	Acceso a la educación, en sus diferentes niveles	Antes: los jóvenes debían desplazarse hacia otras localidades para culminar con la educación obligatoria.
			Después: Los joven en la ciudad poseen un fácil acceso a la educación secundaria, sin implicar un desplazamiento considerable.
2°	Salud	Acceso a los centros de salud	Antes: en eventualidades de urgencias las familias se veían imposibilitadas a un rápido acceso a los centros de salud, especialmente en épocas de lluvias.
			Después: rápida atención a las urgencias y a las consultas clínicas en general.
Necesidades no satisfechas por las familias			
1°	Subsistencia familiar	Trabajo e Ingreso	Antes: las labores que generaban ingresos monetarios o de intercambio, estaban basados en las actividades prediales diarias, y eventualmente en actividades extra-prediales. Esto permitía que las familias subsistan mediante una organización económicamente doméstica.
			Después: las familias deben atener su subsistencia en: los ciclo de los trabajos estacionarios, las pensiones asistenciales no contributivas, los planes y programas de protección social. Surgiendo un sentimiento de inseguridad económica familiar.
2°		Espacio de producción	Antes: las familias poseían un espacio propio donde producían sus bienes, la cual lograban satisfacer sus necesidades fisiológicas y de seguridad a través el trabajo de la unidad productiva familiar, donde estas aprovechaban los recursos naturales y vinculantes que poseían.
			Después: la residencia actual no posee la dimensión espacial necesaria para la actividad productiva familiar, se advierte una pérdida total de los recursos naturales utilizados para la producción.

Fuente: Elaboración propia mediante análisis de entrevistas.

Reflexiones finales

A partir del análisis elaborado en el capítulo precedente, debemos indicar que el proceso de expansión agrícola del cultivo de soja, ha causado como principal resultado el traslado o desplazamiento de las familias que habitaban en localidades o parajes del departamento Pellegrini, que antes según De Dios (2006) eran considerados territorios improductivos para la agricultura de exportación. Como consecuencia de este desplazamiento las familias han debido ubicarse en zonas periféricas de la Ciudad de Nueva Esperanza (cabecera departamental), más precisamente en los barrios Escondido y Aeropuerto.

En relación a los proceso de desplazamientos que han debido experimentar las familias, se advierte que estos se han caracterizado por ser desplazamientos forzados, que han desintegrando el tejido social basado en el préstamo e intercambio de recursos vinculantes de producción que se daba entre las familias, y la merma de contactos con agentes que intervenían en los procesos de comercialización e intercambio monetario. Este hecho ha suscitado un quebranto de las expresiones culturales de la reproducción familiar basada en los roles y quehaceres dentro de la unidad productiva. Pero esta desterritorialización ha tenido



como motor motivador el sentimiento de vulnerabilidad vinculado a la inseguridad institucional y social, la pérdida de capacidad productiva y reproducción social, y la ausencia de condiciones de vida favorables con miras al futuro. Puntualización, desde la perspectiva de las familias afectadas, el cultivo de soja ha sido un factor de desplazamiento, que ha implicado la pérdida de la dimensión ecológica- productiva, la dimensión social, subjetiva y la dimensión económica.

Por otra parte, la Calidad de Vida (CV) ha sido conceptualizada desde una perspectiva teórica como “el resultado de las relaciones entre las condiciones objetivas de vida y las percepciones individuales (subjetivas) que de ellas se tiene, relación cuyo fruto es un mayor o menor grado de satisfacción”. En relación a ello, los resultados obtenidos contribuyeron a la comprensión y valoración de la CV desde los propios actores como un concepto multidimensional, donde surge el sentido de bienestar mediante la satisfacción de necesidades comprendidas en componentes respaldados de una percepción y valoración en constante comparación con sus experiencias vividas y la realidad en la cual las familias se encuentran inmersas. Así para las familias la CV es entendida como la satisfacción de: a)- la vinculación entre el trabajo y el ingreso - como componente monetario de obtención de satisfactores materiales a sus necesidades y de subsistencia- ; b)- el acceso a la educación para las generaciones futuras; c)- la salud como factor fundamental para la continuidad de la vida; d)- el medio ambiente como espacio de bienestar espiritual y como medio para la reproducción de la unidad productiva.

Entre los relatos analizados y los datos extraídos y observados de la realidad, podemos indicar la existencia de pseudo satisfactor (dando una falsa sensación de satisfacción) en relación a la educación y la salud. Las familias (especialmente las mujeres administradoras del hogar) han indicado un sentimiento de bienestar en relación al traslado hacia la ciudad de Nueva Esperanza, fundamentado esta satisfacción de necesidad a futuro, vinculado con el fácil acceso al establecimiento educativo y la educación formal, junto al acceso inmediato al sistema de salud en casos de emergencia.

Desde un punto de vista objetivo, la realidad (observada por el investigador y por los técnicos en terreno) dictamina que tanto el sistema educativo y de salud en la ciudad, no cubren los parámetros de una calidad objetiva. Dado que desde el ámbito educativo, la ciudad no cuenta con la suficiente infraestructura para contener la gran masa de alumnos, causada por los desplazamientos, constituyendo así un ambiente de hacinamiento en las aulas que hacen dificultoso el aprendizaje y la contención de los alumnos por parte de los docentes. Si bien, se encuentra en proyecto de anhelo la creación de nuevos edificios destinados a la educación, aún no han sido anunciados formalmente por el municipio. En cuanto al sistema de salud, aún no cuenta con los recursos necesarios para brindar una atención integral.

Por otra parte, si bien las familias han logrado acceder a la construcción de una vivienda con materiales resistentes (en la mayoría de los casos), estas aún siguen siendo consideradas por el INDEC como deficitarias y en algunos casos contienen un importante nivel de hacinamiento familiar. En cuanto a los servicios públicos, se debe tener en cuenta que si bien las familias han logrado acceder a esto, la forma en la cual acceden no es la correcta, ya que por ejemplo la energía eléctrica es suministrada en la vivienda a través de tirajes de



cables conectados al alumbrado público. Tanto la vivienda como los servicios públicos no han representado indicadores de gran interés para las familias cuando refieren a una vida de calidad, ya que las necesidades de las familias se enmarcan puntualmente en la relación del medio ambiente en tanto espacio de sustento cotidiano.

La pérdida del espacio productivo, ha implicado desde el punto de vista económico de subsistencia, un desmoronamiento de la economía familiar. La periurbanización de la agricultura familiar a pequeñísima escala continúa (en algunos casos) y el vínculo identitario con la vida agraria no se trabaja, sino por el contrario, se desvaloriza frente a la necesidad de nuevas formas de vida y de reproducción productiva de subsistencia basadas en la monetarización del labor, que recae sobre el aumento de los trabajos estacionarios que realizan los miembros masculinos de hogar. Por otra parte, se debe tener en cuenta que los jefes de hogar (a quien los integrantes de la familia le atribuyen la responsabilidad de llevar a cabo la economía de hogar) no poseen grandes posibilidades de acceso a un trabajo digno por su escasa o nula calificación en la agricultura profesionalizada. Así mismo la economía familiar actualmente se encuentra vinculada con las pensiones asistenciales no contributivas y los planes y programas de protección social. El "ser campesino" responde a una construcción simbólica hacia el interior de la comunidad y de la unidad productiva familiar, en la actualidad estas familias han debido insertarse en los mercados laborales informales y ciudadanos, con la finalidad de colaborar con la subsistencia económica diaria.

A lo largo del análisis, las familias han puesto de relieve la desvinculación del medio ambiente como espacio de reproducción-subsistencia, que ha causado: el deterioro de las condiciones de trabajo, la vulnerabilidad de los hogares ante los mecanismos de subsistencias que anteriormente eran autogenerados y actualmente depende de la necesidad de labores de un tercero (por ejemplo un empresario que necesita despalar su campo para poder cosechar), la pérdida del trabajo comunitario familiar, la desarticulación de funciones y roles convenidos culturalmente por cada integrante de la familiar como responsable de una actividad en la unidad productiva, el aumento de las horas y temporadas de trabajo del jefe de hogar, la competencia en el mercado de trabajo informal que se caracterizan por ofrecer bajos ingresos, y la agudización del ingenio para la generación de autoempleo. Estos hechos dificultan que las familias perciban en su realidad transcurrida una vida de calidad, impidiéndoles avanzar en la jerarquización de las necesidades humanas, quedando lejana la posibilidad de la autorrealización.

Las percepciones que tienen las familias sobre su calidad de vida actual no son favorables. Este sentir surge ante la desvinculación del hombre con la naturaleza, ya que para las familias el medio natural es el sustento, no tan solo de sus necesidades básicas, sino el espacio que les permitía "ser" culturalmente quienes eran y por quienes se reconocían como pares. Así, la percepción de las familias sobre su realidad y la vida pasa con respecto a la CV, se han centrado en la generación de nuevos modos de vida que han constituido el olvido de la unidad productiva y el proyecto comunal productivo. Si bien estas familias expresan con anhelo volver a sus vidas pasadas, la realidad marca que esa vida solo forma parte de un recuerdo, que las futuras generaciones no podrán experimentar.



Desde esta perspectiva, se podría presumir, que las familias en relación a la realidad en la cual habitan, y en comparación inquebrantable que estas mismas realizan con su pasado, actualmente no se encuentran satisfechas con su CV actual. Esto se desprende del sentimiento de no “sentirse miembro o parte de un cuerpo social de pleno derecho e igualdad”, ya que no existe entre las familias una sensación de reconocimiento, prestigio u realización laboral en la sociedad en la cual se encuentran insertos. Esta impresión de las familias, condiciona el surgimiento del sentido de la vida en los nuevos espacios de vida donde desarrollan su cotidianidad. El sentido de la vida, solo se puede alcanzar si se tiene un determinado grado de bienestar, que solo se puede acceder, si existe un equilibrio entre los componentes basados en la libertad (estilos de vida), identidad (modos de vida), y satisfacción de necesidades (nivel de vida).

A manera de síntesis, se puede analizar desde el punto de vista socioeconómico, que las familias no han logrado alcanzar un nivel de vida satisfactorio, ya que las diversas formas de reproducción que han logrado implementar no equiparan al sustento familiar que estas percibían cuando eran y se sentían dueños de los espacios físicos y los recursos naturales que contribuía con su economía diaria. El trabajo estacionario y el bajo ingreso familiar, indican por un lado, la precarización de la economía familiar, donde el jefe de hogar es el principal sustento y dinamizador de esta pequeña economía; y por el otro, son factores del desmembramiento de las funciones y roles adquirida culturalmente de los integrantes de la familia. Las viviendas si bien en sus gran mayoría están construidas de materiales sólidos para resguardarse de las posibles inclemencias climáticas, se advierte que las habitaciones no cuentan con las dimensiones espaciales adecuadas y se observa que tanto los baños y las griferías (en algunas viviendas) están ubicados fuera de la estructura de la vivienda. Sumado a ello los terrenos donde se ubican las viviendas no poseen el espacio necesario para que las familias continúen con sus prácticas de economía de subsistencia. La precarización de los servicios públicos, indica que las familias no han sido aún tomadas en cuenta por el municipio como sujetos de derechos. Por último el acceso a la educación y a los centros de salud, son considerados pseudo satisfactores, ya que no determinan una mejora en la vida de las familias, en todo caso, el traslado a la ciudad puede ser considerado un facilitador del acceso (en distancia espacial y administrativa) a la salud y educación.

En definitiva, el nuevo escenario ciudadano en el cual se encuentran las familias no ha sido determinante para mejorar su calidad de vida, pero sí para modificar las prácticas cotidianas y formas de reproducción que hacen a una vida de calidad. Despojarse paulatinamente de la cultura del quehacer ha favorecido al sentimiento de nostalgia por la pérdida del medio ambiente y la desterritorialización que ha causado el cultivo de soja, imprimiendo el sentir de “dejar de ser campesino” en la práctica cotidiana, emoción que dificulta que estas expresen la seguridad de poseer una vida de calidad y un sentido en sus vidas.



Bibliografía

- Alguacil Gómez, J. (1998). La calidad de vida como expresión de la complejidad. En J. Alguacil Gómez, *Calidad de vida y proxis urbana: nuevas iniciativas de gestión ciudadana en la periferia social de Madrid*. (Primera ed., págs. 25-66). Madrid, España: Centro de Investigaciones Sociológicas.
- Américo Cuervo Arango, M. (1993). La calidad de vida. Juicios de satisfacción y felicidad como indicadores actitudinales de bienestar. *Revista de Psicología Social*, 8(1), 101-110.
- Argentina en Noticias (15 de marzo del 2013). Argentina está en el podio de América Latina según la ONU.
- _____ (10 de octubre del 2013). La mejora en el ingreso de los hogares aumentó la calidad de vida de los hijos.
- Argentina, CFI (Consejo Federal de Inversiones) (2008). *Producto Bruto Geográfico de Santiago del Estero. Primer informe de actividades. Segunda etapa*. Santiago del Estero, Argentina.
- Argentina, Dirección de Bosques de la Nación – Secretaria de ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación (2012). *Monitoreo de Bosque Nativo de la República Argentina. Periodo 2006-2011. Regiones Forestales Parque Chaqueño, Selva Misionera y Selva Tucumano Boliviana*. Argentina. Buenos Aires, Argentina.
- Argentina, Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca de la Nación (2010). *Bases para el Ordenamiento del Territorio Rural Argentino*. Argentina. Buenos Aires, Argentina.
- Argentina, Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca de la Nación- Secretaria de Desarrollo Rural y Agricultura Familiar- Subsecretaria de Agricultura Familiar – PROINDER (2011). *Argentina. Ocupaciones y fuentes de ingreso de los habitantes rurales. Un análisis a partir de las encuestas de niveles de vida y producción. Series de Estudios e Investigaciones N° 27*. Buenos Aires, Argentina.
- Argentina, Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca, AR; IICA (Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura, CR). 2012. *Estudio comparativo entre el cultivo de soja genéticamente modificada y el convencional en Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay*. Coords. Téc. P. Rocha & V.M. Villalobos. San José, CR, IICA.
- Argentina, Secretaria de Ambiente y Desarrollo Sustentable – Dirección de Bosques (Diciembre 2004). *Informe sobre deforestación en Argentina*. Buenos Aires, Argentina.
- Bonilla Hernández, S. & Sosa Trujillo, C. (2005). *Evaluación de las prácticas de crianza y su impacto en la calidad de vida infantil en una muestra de escuelas PEC y NO PEC en el municipio de Puebla*. Tesis para optar por el título de Licenciatura en Innovaciones Educativas, Escuela de Ciencias Sociales - Departamento de Ciencias de la Educación, Universidad de las Américas Puebla, Cholula, Puebla, México.
- Bustamante, J. (2007). *Calidad de vida y conservación del medio ambiente*. Tesis para optar por el título de Economista Político, Facultad de Ciencias Empresariales, Fundación Universitaria María Cano, Medellín, Colombia.



- CEPAL (Comisión Económica para América Latina) (2000). De la urbanización acelerada a la consolidación de los asentamientos humanos en América Latina y el Caribe: el espacio regional.
- CEPAL-CELADE (Comisión Económica para América Latina – Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía) (2000). Evolución de la urbanización en América Latina y el Caribe. Documento/libro presentado en la Conferencia Regional de América Latina y el Caribe preparatoria del período extraordinario de sesiones de la Asamblea General para realizar un examen y una evaluación generales de la aplicación del Programa de Hábitat. Santiago de Chile, octubre del 2000, LC/G.2116(CONF.88/3).
- Chayanov, A. V. (1974). La organización de la unidad económica campesina. Buenos Aires: Nueva Visión.
- Cibilis, L.; Bonifacio, A.; Perrig, P.; Fernández, A.; Magrini, S.F.; Bravo, F.; Porporato, F.; Vaquero, F.; Sturniolo, V.; Tartaglia, M.B.; Sosa, A.; Sereno, F.; Tenreyno, V. & Sarmiento, C. (2010). Apoyo a las escuelas rurales para mejorar la calidad de vida y la inclusión social. *Revista Ciencia*, 5(15), 31-36.
- Cigoli, V., & Gozzoli, C. (2003). Representar y vivir el espacio de vida familiar en familias migrantes: una confrontación intercultural. En Dionisio Borobio (coord.), *Familia e interculturalidad*, 433-462. Universidad Pontificia de Salamanca.
- Cloquell, S. (2010). Familias rurales en contextos adversos. Rupturas y continuidades en el escenario social de la economía de mercado en la región Pampeana, Argentina. *Revista ALASUR Nueva Época* (5), 177-208.
- Constitución Provincial de Santiago del Estero (2005). Cap. V, Medio ambiente, Artículo n° 35.
- Córdoba, F. (2008). Deforestación, un desierto en construcción. Manuscrito no publicado, presentando en la Feria de Ciencias 2008 organizado por el Colegio Agrotécnico N°2 María Auxiliadora, Nueva Esperanza, Pellegrini, Santiago del Estero, Argentina.
- De Dios, R. (2006). Consultoría: Asistencia técnica para la elaboración del diagnóstico sobre los pequeños productores, trabajadores transitorios y Pymes empobrecidas y grupos vulnerables de la provincia de Santiago del Estero. Serie Consultorías. Ministerio de Economía y Producción. Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentos Dirección de Desarrollo Agropecuario - PROINDER. Argentina.
- _____ (2006). Expansión agrícola y desarrollo local en Santiago del Estero. VII Congreso Latinoamericano de Sociología Rural. Quito, Ecuador.
- De Dios, R. (2010). Lineamientos para una política de reforma agraria en Santiago del Estero. Conferencia en las jornadas Bicentenario de la Revolución de Mayo junio de 2010. Universidad nacional de Santiago del Estero, Santiago del Estero, Argentina.
- _____ (2012). Ordenamiento territorial e inclusión social en Santiago del Estero. *Realidad Económica*, 115-127.
- Del Valle Rodríguez, A. (2012). Calidad de vida y fragmentación socio-espacial en la provincia de Jujuy (República Argentina) en los inicios del siglo XXI. *Investigaciones Geográficas* (43), 87-110.



- Domínguez, D. y Sabatino, P. (2010). La muerte que viene en el viento. La problemática de la contaminación por efecto de la agricultura transgénica en Argentina y Paraguay. En Gentili, P. (Coor. Académico), Los señores de la soja. La agricultura transgénica en América Latina, Buenos Aires. CICCUS, 31-123.
- Encuentro de organizaciones campesinas del Mercosur sobre Políticas públicas para la agricultura familiar (2013). Documento síntesis. Resistencia, Chaco, Argentina.
- Gainza, P., & Cherro Viera, M. (2009). Desplazamientos involuntarios por los agronegocios en Uruguay. Revista Biodiversidad. Sustento y Culturas. Coedición de: Acción Ecológica, Acción por la Diversidad, Campaña de la Semilla de la Vía Campesina, Centro Ecológico, GRAIN, Grupo ETC, Grupo Semillas, Red de Coordinación en Biodiversidad y REDES-Amigos de la Tierra Uruguay, (61), 15-17.
- García Pascual, F. (2003). El ajuste estructural neoliberal en el sector agrario Latinoamericano en la era de la globalización. Revista Europea de Estudios Latinoamericanos y del Caribe, (75), 3-29.
- García Sanz, B. (2008). Agricultura y vida rural. Revista Mediterraneo Económico, 14, 55-70.
- Genet Guzmán Chávez, M. (2006). Biodiversidad y conocimiento local: del discurso a la práctica basada en el territorio. Espiral, XIII (37), 145-176.
- Giarracca, N. (2006). La tragedia del desarrollo. Disputas por los recursos naturales en la Argentina. Revista Sociedad (27).
- _____ (2007). Los peligros de los modelos “productivistas” en el sector primario. Anales de la Educación común, (8). Disponible en: http://servicios2.abc.gov.ar/lainstitucion/revistacomponents/revista/archivos/anales/numero08/archivosparaimprimir/12_giarracca_st.pdf
- Giarracca, N., & Teubal, M. (2006). Democracia y neoliberalismo en el campo Argentino. Una convivencia difícil. La Construcción de la Democracia en el Campo Latinoamericano. Buenos Aires: CLACSO. Disponible en: <http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/grupos/gram/C02GiarraccaTeubal.pdf>
- _____ (2010). Disputas por los territorios y recursos naturales: el modelo extractivo. REVISTA ALASRU, (5), 113-134.
- Greenpeace (2008). Emergencia forestal. Situación General. Argentina.
- _____ (2013). Ley de Bosques: 5 años con pocos avances. Argentina.
- Grupo de Reflexión Rural (2004). Argentina: estudio de caso sobre el impacto de la soja RR. Argentina: GRR.
- Honorable Congreso de la Nación Argentina. Ley Nro. 26331. Presupuestos mínimos de protección ambiental de los bosques nativos. Disponible en: <http://www.opds.gba.gov.ar/Bosques/ley26331.html>
- Ibáñez, A.M. & Moya, A. (2007). ¿Cómo el desplazamiento forzado deteriora el bienestar de los hogares desplazados?: Análisis y determinantes del bienestar en los Municipios de recepción. Coyuntura Social, 37, 29-62.
- López, G. (2010). Percepción de la calidad de vida en una muestra de individuos residentes en la región de Cuyo, Argentina. Fundamentos en Humanidades, 11(22), 179-194.



- Montañez Gómez, G. & Delgado Mahecha, O. (1998). Espacio, territorio y región: conceptos básicos para un proyecto nacional. *Cuadernos de Geografía*, VII (1-2), 120-134.
- Morales Flores, F., & Martín Fernández, S. &. (2011). El tiempo de desplazamiento y sus efectos en indicadores de la calidad de vida rural: un estudio en el Municipio de Salinas, San Luis Potos, México. *Agricultura, Sociedad y Desarrollo*, 8(2), 261-280.
- Ortiz de D'Arterio, J.P. (s/f). La movilidad territorial de la población en los contextos rurales. Una revisión teórica. Universidad Nacional de Tucumán. Disponible en: http://www.filo.unt.edu.ar/centinti/cehim/jornadas_antrop/movilidad%20territorial%20de%20la%20poblaci%F3n%20en%20los%20contextos%20rurales.pdf
- Palomino Villavicencio, B. & López Pardo, G. (1999). Reflexiones sobre la calidad de vida y el desarrollo. *Región y Sociedad*, XI (17), 171-185.
- Parsons, J. (1975). Population and social structure. *Bulletin of the British Psychological Society*, 28, 248-248.
- Paz, R. (1994). Aproximación cuantitativa del sector campesino en la provincia de Santiago del Estero. Ed. Programa Social Agropecuario – Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca de la Nación. Santiago del Estero
- _____ (1995). Degradación en recursos en economías rurales empobrecidas en el Noroeste Argentino. *Revista Debate Agrario*, 22, 51-67.
- _____ (1999). Integración, exclusión y vulnerabilidad del campesino ocupante en Argentina. *Estudios de caso en el marco de la globalización. Trabajo y Sociedad*, II (2).
- _____ (2006). El campesinado en el agro argentino: ¿repensando el debate teórico o un intento de reconceptualización? *European Review of Latin American and Caribbean Studies* (81), 65-85.
- _____ (2008). Mitos y realidades sobre la agricultura familiar en Argentina: reflexiones para una discusión. *Revista Latinoamericana de Económica*, 39(153), 57-82.
- _____ (2010). La estructura agraria en Santiago del Estero: las explotaciones sin límites definidos. Conferencia en las jornadas Bicentenario de la Revolución de Mayo junio de 2010. Universidad nacional de Santiago del Estero, Santiago del Estero, Argentina.
- Pengue, W. A. (2004). Producción agroexportadora e (in) seguridad alimentaria: El caso de la soja en Argentina. *Revista Iberoamericana de Economía Ecológica (REVIBEC)*, (1), 46-55.
- _____ (2005). Deuda ecológica con la agricultura, sustentabilidad débil y futuro. *Revista Ecología Política*. (29), 55-75.
- Pérez Maldonado, A. (2002). Calidad de vida en los asentamientos rurales de Iberoamérica. *Revista Geografía Venezolana*, 43(1), 11-38.
- Reboratti, C. (2006). *Agricultura, sociedad y ambiente. Miradas y conflictos*. Buenos Aires, Argentina: FLACSO.
- _____ (2010). Un mar de soja: la nueva agricultura en Argentina y sus consecuencias. *Revista de Geografía Norte Grande*, (45), 63-76.
- Rodado Noriega, C. (2002). La educación, el ambiente y la calidad de vida. *La Tadeo* (67), 105-115.



- Rodríguez, N. & García, M. (2005). La calidad de vida desde diversas perspectivas. *Revista de Investigación* (57), 49-68.
- Rofman, A. (2012). El avance de la frontera agrícola en regiones extrapampeanas. *Voces en el Fénix* (12), 104-111.
- Rubio, B. (2001). *Explotados y excluidos: los campesinos Latinoamericanos en la fase agroexportadora neoliberal*. México, Editorial Plaza y Valdés.
- Rulli, J. & Bravo, E. (2007). *Republicas unidas de la soja: realidades sobre la producción de soja en América del Sur*. Grupo de Reflexión Rural.
- Ryan, S. L., & Bergamín, G. (2011). Estudio sobre la institucionalidad y las políticas públicas de agricultura familiar y desarrollo rural en Argentina. *Compendio Bibliográfico de Extensión Rural*. FCAUNC.
- Sabino, C. (2004). *Desarrollo y calidad de vida*. Caracas, Venezuela: Unión Editorial.
- Sáez, L. A., Pinilla, V., & Ayuda, M. I. (2009). Políticas ante la despoblación en el medio rural: un enfoque desde la demanda. *Revista de Estudios sobre Despoblación y Desarrollo Rural*, 1, 211-232.
- Salvatierra, R. (2013). La expansión de la frontera sojera como una de las causas de la movilidad poblacional y los nuevos espacios de vida de las familias de los departamentos de la provincia de Santiago del Estero. *Revista de Población, Estado y Sociedad*, 7(7), 93-117.
- Sánchez Quintanar, C. & Jiménez Rosas, E. O. (2010). La vivienda rural. Su complejidad y estudios desde diversas disciplinas. *Revista Luna Azul*, 30, 174-196.
- Sánchez Quintanar, C. (2010). Influencia de la urbanización de la vivienda rural y calidad de vida en las familias. *Psicología América Latina* (19).
- Slutzky, D. (2004, Noviembre). Los conflictos por la tierra en el área de expansión agropecuaria del NOA con referencia especial a la situación de los pequeños productores y a los pueblos originarios. Versión ampliada de la ponencia en las Jornadas Interdisciplinarias de Estudios Agrarios y Regionales del NOA, Salta, Argentina.
- Tasso, A., & Zurita, C. (2013). Aves de paso: Los trabajadores estacionales de Santiago del Estero. *Trabajo y sociedad*, (21), 33-47.
- Teubal, M. (2003). Soja transgénica y crisis del modelo agroalimentario argentino. *Realidad Económica*, 196, 52-74.
- _____ (2006). Expansión del modelo sojero en la Argentina. *Realidad Económica*, (220), 71-96.
- _____ (2012). Expansión de la soja transgénica en la Argentina. *Voces en el Fénix* (12), 88-95.
- Velázquez, A. G. (2007/2008). Habilidad y condiciones de vida en Argentina. *Población y Sociedad*. (14-15), 177-226.



Turismo de masas en el peronismo. La Ciudad de las Termas de Rio Hondo en Santiago del Estero

*Fernanda Belén Figueroa*¹

Resumen

El acceso al ocio y al esparcimiento venía creciendo desde la década del treinta, y de cierta manera, venía preparándose el escenario para la llegada de nuevas clases a lugares de veraneo que eran emblemáticos para las vacaciones de las clases altas, sin embargo su impulso cobraría mayor envergadura durante el peronismo. Así, aunque no de manera igual, los actores sociales comenzaron a disponer de una serie de días consecutivos de vacaciones pagas y, con ello un mayor tiempo libre que estimuló la creación de novedosas prácticas. Por medio de un programa de acceso al turismo social, una multitud de argentinos de todas las clases sociales empezó a descubrir un país hasta entonces muy poco conocido. Mediante el viaje turístico, los trabajadores conocían, y de este modo se apropiaban del país.

Esta política turística fue canalizada a través de dos herramientas que le imprimieron un fuerte dinamismo: los Planes Quinquenales y la Agencia General de Parques y Turismo primero y luego la Fundación Eva Perón. Pero también no debemos dejar de mencionar la importancia para el turismo social que tuvo la fuerte articulación con el sector sindical pues los sindicatos jugaron un rol trascendente en la organización y prestación de ese servicio para sus afiliados.

El mayor número de los trabajos acerca de políticas de turismo social del peronismo hacen referencia a estos puntos turísticos, pero muy pocos tratan a las Termas de Rio Hondo, siendo este uno de los destinos que también se incluían dentro de la oferta turística del peronismo, fundamentalmente por su beneficio en la salud de los trabajadores. En este trabajo desarrollamos las características de la ciudad de las Termas de Rio Hondo como uno de los puntos turísticos orientado a mejorar la salud de los trabajadores, describiendo las características de la infraestructura de la ciudad, así como los beneficios a los que accedían aquellos trabajadores que sufrían de problemas óseos entre otros, por medio de un Centro Hidro-Termal, inaugurado en la etapa peronista destinado principalmente a mejorar la calidad de vida del sector de trabajadores.

Palabras claves: Turismo social, Peronismo, Termas de Rio Hondo

Abstract

Access access to leisure and recreation was growing from the thirties, and in a way, had been preparing the stage for the arrival of new classes That summer resorts were emblematic for the vacation of the upper classes, sin embargo Do During major boost mayor charged Peronism. Thus, though not equally, social actors began an alienating a number of consecutive days paid vacation and thus UN mayor Leisure That stimulated the creation of innovative practices. Through the United Nations Access Program social tourism A crowd of

¹ Licenciada en Relaciones Internacionales. Becaria Doctoral Cedep-Unse-Conicet



Argentines of all social classes began to discover a country until then a little known. Tourist travel by the Workers knew, and thus appropriated the country.

This Tourism Policy was channeled through two tools that strong UN printed Dynamism: The Five-Year Plans and the General Manager of Parks and Tourism first and then the Eva Peron Foundation. But there we must stop mentioning the importance for social tourism that had strong links with the unions because the unions played important role of the UN in the organization and servicing para ESE its affiliates.

The mayor, Number of Jobs Policy About social tourism, one of Peronism They reference these tourist spots, but very few try to Las Termas de Rio Hondo, esta Being one of the destinations that are also included in the tourist offer of Peronism primarily for its benefits in workers' health. In this paper we develop the characteristics of the city of Las Termas de Rio Hondo As one of the Points of Tourism Meeting aimed at improving the health of workers, describing the characteristics of the infrastructure of the city, and the benefits of a Los Que Accedian workers who suffered from bone problems, among others, through the UN Hydro-Thermal Center, opened in the Peronist stage intended primarily to improve the Quality of Life of Workers sector.

Keywords: Social tourism, Peronism , Termas de Rio Hondo

Introducción

El desarrollo del turismo de masas fue un objetivo que estuvo presente desde un comienzo en la gestión del peronismo. Esta etapa de la historia argentina se corresponde con lo que Juan Carlos Torre y Elisa Pastoriza han denominado, con gran acierto, como democratización del bienestar, un nuevo episodio en el proceso de integración de la sociedad argentina cuyo escenario fue el de “un país más vertebrado”, con una sociedad con ingresos más disponibles e igualitarios, lo que generó que se pudiera consumir más y de forma más variada. (Torre y Pastoriza, 2002)

Como sostienen Pastoriza y Pedetta, la etapa previa al ascenso del peronismo estuvo marcada por la presencia del fraude electoral, la corrupción política, y la cambiante realidad social y económica hacia un modelo industrial y urbano, y fueron estos hechos los que se impusieron en la agenda pública del país.

“Por un lado, la demanda por una mayor transparencia del sistema político para superar el déficit de legitimidad de la restauración conservadora y de ese modo canalizar el sentimiento de exclusión política y de malestar acumulado en amplios sectores de la población. Por otro lado, otra demanda va emergiendo en esta coyuntura: la del reconocimiento, institucionalización y regulación del mundo del trabajo para dar expresión al crecimiento de los sectores obreros que habían crecido al amparo del desarrollo industrial”. (Pastoriza y Pedetta, 2009)



El acceso al ocio y al esparcimiento venía creciendo desde la década del treinta, y de cierta manera, venía preparándose el escenario para la llegada de nuevas clases a lugares de veraneo que eran emblemáticos para las vacaciones de las clases altas², sin embargo su impulso cobraría mayor envergadura durante el peronismo.

Así, aunque no de manera igual, los actores sociales comenzaron a disponer de una serie de días consecutivos de vacaciones pagas y, con ello, un mayor tiempo libre que estimuló la creación de novedosas prácticas. Por medio de un programa de acceso al turismo social, una multitud de argentinos de todas las clases sociales empezó a descubrir un país hasta entonces muy poco conocido. Mediante el viaje turístico, los trabajadores conocían, y de este modo se apropiaban del país. *“En la dimensión política el turismo tuvo una fuerte consistencia en el peronismo, en la esperanza de impactar a los argentinos para que amaran su tierra natal, a la que conocían demasiado poco”* (Pastoriza, 2008:1-2).

El balneario de Mar del Plata y las sierras de Córdoba eran los destinos preferidos en el paisaje turístico del país, que incluía asimismo centros más lejanos y todavía incipientes en torno de las Cataratas del Iguazú, las estaciones termales de Mendoza y Salta y el lago Nahuel Huapi. El mayor número de los trabajos acerca de políticas de turismo social del peronismo hacen referencia a estos puntos turísticos, pero muy pocos tratan a las Termas de Río Hondo, siendo este uno de los destinos que también se incluían dentro de la oferta turística del peronismo, fundamentalmente por su beneficio en la salud de los trabajadores.

Descanso para los trabajadores, antecedentes en el mundo

Después de la Primera Guerra Mundial la obligatoriedad de las vacaciones pagas tuvieron un gran impulso en las legislaciones de numerosos países. En la década previa a la Segunda Guerra Mundial existió un gran esfuerzo por organizar el tiempo de ocio de los trabajadores. *“Así, las vacaciones pagas fueron instauradas en la mayoría de los países occidentales en los años treinta. Su generalización implicó tres actores sociales: los empleadores y sus organizaciones, los sindicatos y los poderes públicos”* (Pastoriza, 2008:1)

Antes de esta fecha, en Francia, Gran Bretaña (en 1870), Austria se obtuvieron algunos logros. En los mencionados países se reconocían permisos de “ausencias” y descansos para oficiales del ejército, empleados públicos, sectores asalariados y obreros, que podían llegar a extenderse por una semana. El ejemplo se extendió a Finlandia, Italia, Checoslovaquia, Polonia y la Unión Soviética [1925]. Respecto al Reino Unido, Alemania, Dinamarca y Suecia se consiguieron resultados parecidos como producto de negociaciones colectivas entre los trabajadores y los empresarios de distintas ramas.

² “A fines de los años treinta, el gobernador Manuel Fresco promovió una modificación radical en la antigua villa balnearia de la elite social. En 1940, la demolición de la Rambla Bristol, de estilo francés, construida veintisiete años antes como manifestación espléndida de la sociabilidad aristocrática, resumió el fin de una época. En su lugar se levantó el complejo Bristol-Casino-Hotel Provincial”. (Juan Carlos Torre, Elisa Pastoriza, 2002)



Pilares del turismo social Peronista

En la Argentina, las vacaciones pagas se lograron con el peronismo, aunque presentan antecedentes en la década del treinta, etapa en la que los gobiernos conservadores difundieron el esparcimiento en los lugares de veraneo preferidos como destino turístico del país: Mar del Plata y las Sierras de Córdoba, para ello dentro de su plan de obras viales realizaron la pavimentación de las rutas dos y ocho, para facilitar el acceso al ocio veraniego. Las políticas turísticas de la época promovían la idea de abandonar la creencia de Mar del Plata como un sitio distinguido e inaccesible para las clases populares, por el contrario se buscaba demostrar que todos podían acceder a disfrutar de unas vacaciones en la playa. (Zuppa Graciela, 2010).

El peronismo buscó continuar esta idea, promocionar la conquista de Mar del Plata, espacio tradicionalmente elegido por las elites y clases medias, y permitir el libre acceso de los trabajadores a ella, *“ya no había barreras para el acceso de los trabajadores a estos bienes hasta el momento vedados para ellos”* (Pastoriza y Pedetta, 2010:2).

“Se trataba de dar a los trabajadores la oportunidad de practicar actividades y conocimiento de lugares que remitían al prestigio social: el viaje en ómnibus, los paseos en barco, la caza, el cine, el conocimiento de los balnearios, etc. En esta línea, ofrecían precios reducidos para espectáculos musicales y vacaciones para obreros en destinos típicamente burgueses como Mar del Plata, el lugar con mayor carga simbólica donde mayormente eran visualizadas estas prácticas, escenificadas con grandilocuentes publicidades, presentadas como la imitación perfecta de aquello que “hasta ahora” había estado reservado a los privilegiados”. (Pastoriza, 2008:3)

Los pilares del turismo social peronista fueron colocados en el verano de 1945, en primer lugar con la sanción del decreto N° 1740, que extendía el derecho a las vacaciones remuneradas obligatorias al conjunto de los trabajadores y empleados argentinos en relación de dependencia. “Esto completó las viejas conquistas de descanso dominical y la no tan vieja del Sábado Inglés”. De esta manera, nuestro país se acercaba a una legislación social que muchos países habían obtenido en las décadas anteriores. (Pastoriza y Pedetta, 2010). Al mismo tiempo fueron claves los decretos de Personería Gremial, el salario básico, mínimo y vital, el Sueldo Anual Complementario (aguinaldo) y la creación del Instituto Nacional de Remuneraciones (N33302/45) tuvieron un doble impacto, por un lado generaron posibilidades a los sindicatos de fundar instituciones para el servicio social y así manejar un mayor caudal de fondos; y por otro en el Estado que, a través de un descuento del 5% del aguinaldo (2% del aporte obrero y 3% de aporte patronal) asignó fondos especialmente destinados al fomento del turismo social y creación de colonias de vacaciones. A estos fondos, se sumaron los provenientes del control del juego y la estatización de los casinos de fines de 1944.

La política de turismo del gobierno peronista tenía como uno de los objetivos promover la articulación con el sector sindical, lo cual como afirman Pastoriza y Pedetta resultó favorable para el turismo social por su rol trascendental en la organización y



prestación de este tipo de servicios para sus afiliados. Sin embargo durante la segunda presidencia, si bien continuaba la cercanía con las organizaciones sindicales, fue la Fundación Eva Perón la coordinadora de las actividades recreacionales.

Turismo bajo la órbita del ministerio y de la FEP

Los fondos que más arriba mencionábamos, destinados al fomento del turismo social, luego fueron transferidos por ley a la Fundación Eva Perón en 1950, previo a esto es necesario referirnos a otro de los “pilares” de la política turística peronista: el decreto que ponía la política turística y la administración de los parques en manos de la Agencia General de Parques y Turismo (AGPT) bajo órbita del Ministerio de Obras Públicas en enero de 1945.

El General Juan Pistarini, al mando del Ministerio de Obras Públicas logró que los temas recreacionales cobraran un nuevo impulso. Como afirma Piglia (2010) la política de la Agencia puso énfasis en la obra pública *“dirigida a tres objetivos principales: la construcción de nuevos lugares turísticos a través de la hotelería estatal, la democratización del turismo en los parques nacionales y la mejora del nivel de vida de las poblaciones de los parques”* (Piglia Melina, 2010: 10)

Para la consecución de los dos primeros objetivos (abrir el turismo, es decir democratizarlo) se debía aumentar el número de plazas hoteleras en los parques nacionales. Por ello se adquirieron cuatro hoteles en el Parque Nahuel Huapi, se construyó un refugio en el cerro Catedral, campamentos para estudiantes y residencias de turismo social. También en el Parque Iguazú se inició la construcción de un hotel en 1949. Esta política de adquisición, ampliación y construcción de hoteles y hosterías en todo el país también retomó los proyectos aprobados y puestos parcialmente en marcha por los gobiernos conservadores como los hoteles de la Rioja, Chilecito, San Luis; otra característica en común con el proyecto conservador es que se procuraba que estos hoteles se propongán “como el núcleo de futuros lugares turísticos” y brinden un “alojamiento limpio y barato” (Piglia, Melina, 2010).

Sin embargo, los dos mayores emprendimientos de hospedaje estatal, las colonias de vacaciones de Río Tercero en Córdoba y de Chapadmalal en la provincia de Buenos Aires, quedaron fuera de la jurisdicción de la AGPT, aunque dentro de la órbita del Ministerio de Obras Públicas. Este emplazamiento de modernos complejos recreacionales estaba destinado a los empleados estatales utilizando tierras fiscales y privadas por ejemplo, respecto del Complejo de Chapadmalal el Ejecutivo Nacional expropió 650 hectáreas de la Estancia Santa Isabel a su propietario Eduardo Martínez de Hoz. El decreto disponía la ejecución de hoteles, viviendas y casas de descanso, debía funcionar como una mini ciudad. Estos primeros resorts contenían con pocas variantes, varios hoteles y bungalows. Incluían servicios de uso común: correos, telefonías, centro de asistencia médica con farmacia, cine-teatro, galerías comerciales, confiterías bailables, centros recreacionales, una capilla y una ermita para la administración. Los bungalows estaban destinados originalmente a personal jerárquico de la administración pública y funcionarios del gobierno nacional.

Si bien el proyecto abarcaba una variedad de aspectos, estuvo asentado en dos ejes centrales: la extensión de las licencias pagas por vacaciones obligatorias al conjunto de los



trabajadores y el montaje, mediante el ejercicio coordinado entre el Estado [Nacional y provinciales] y la FEP con asociaciones, en particular, las sindicales, para garantizar ‘el hospedaje’ a los trabajadores. Al mismo tiempo se procuró facilitar el transporte a través de planes de abaratamiento de pasajes y móviles especialmente destinados al traslado de los nuevos turistas. (Pastoriza y Pedetta, 2010).

El propio Presidente Perón ubicó, en un discurso dirigido a los obreros presentado el II Plan Quinquenal, en un lugar privilegiado al turismo social:

“El Turismo Social tendrá como finalidad posibilitar el acceso de la población trabajadora a los lugares de turismo y será organizado facilitando a los servicios de bienestar y asistencia social de las asociaciones profesionales, la construcción de hoteles y colonias de vacaciones y las franquicias posibles en los medios de transporte. No es un objetivo ‘ideal’. Está en plena marcha. Los trabajadores saben cuánto hizo el Gobierno y la Fundación Eva Perón en esta tarea de fundamental trascendencia social”. (Discurso de Perón a los obreros en la presentación de II Plan Quinquenal en Pastoriza y Pedetta, 2009).

Con el II Plan Quinquenal, se normaliza definitivamente al turismo social, y esta vez se busca potenciar el turismo interno y externo. “Se apostaba al turismo social y escolar por un lado y al internacional por el otro, facilitando la construcción de hoteles, hosterías y colonias, efectuando y alentando inversiones en lugares turísticos” (Pastoriza y Pedetta, 2010)

En el marco de una consolidada organización nacional del turismo se preveía, para 1953 hasta 1957, desde la creación de una escuela de capacitación hotelera y turística hasta la elaboración de una ley nacional de turismo.

Durante la segunda presidencia, el Estado deposita en la FEP la coordinación de las mencionadas actividades recreacionales. Un hecho a tener en cuenta es la emergencia de colonias de vacaciones, que tuvieron como antecedentes el trabajo de organizaciones católicas (como por ejemplo agrupaciones cristianas de jóvenes) y algunas empresas ferroviarias británicas. Las colonias de vacaciones se ubicaron en las sierras cordobesas, Mendoza, también Mar del Plata agrupaba a un número apreciable de colonias de vacaciones

Conquista y avance obrero en Mar del Plata

Como se afirmó en este trabajo y en otras reiteradas veces, con el peronismo culminó el proceso iniciado por los gobiernos conservadores de desplazamiento de las elites sociales de sus “dominios originales”.

La primera provincia en ensayar los planes sociales turísticos fue la provincia de Buenos Aires, su gobernador Domingo Mercante presentó a las vacaciones como “la conquista de un derecho cívico, fundacional, hasta ese momento inalcanzable asociado a los ‘premios a la producción’, y a la consigna ‘producir más y mejor’ (Pastoriza y Pedetta, 2010). Fueron consideradas como una prioridad pública, auspiciadas por el gobierno y canalizadas por la Confederación General del Trabajo (CGT) por medio de un Consejo Asesor Obrero de Turismo Social.



En la conquista y avance final de las clases medias sobre la ciudad de Mar del Plata, balneario tradicional de las elites, fueron fundamentales la expropiaciones³, sanciones de leyes⁴ y créditos subsidiados del Banco Hipotecario para que nuevos contingentes de pequeños y medianos comerciantes e industriales, profesionales y altos empleados pudieran volverse propietarios.

Es importante destacar también la difusión y repercusión que tuvo el proyecto provincial, se lograron acuerdos con empresas de transporte para descuentos en boletos y paquetes de viajes baratos: “para Mar del Plata, en 1950 comenzaron a correr los servicios de trenes rápidos de 4 horas y es creada la tarifa ferroviaria Turista, que además de contar con un precio promocional, incluía beneficios para los consumidores (en precios en restaurantes, balnearios y lugares de esparcimiento)”.

No solo se difundieron los descansos de verano, los planes vacacionales también contemplaron a lugares para descansos estivales e invernales: entre 1948 y 1955 se estima que unas 220.000 personas pudieron “viajar diez días con los planes de Turismo provincial de verano para Mar del Plata, Necochea, Sierra de la Ventana, Carhué y Tandil y el Turismo interprovincial de invierno, dirigido a las provincias de Mendoza, Catamarca, San Luis, Santiago del Estero y Córdoba” (Pastoriza, 2008:5-6).

En este intento de fomentar la sociabilidad y esparcimiento de los nuevos turistas, se crearon también entidades culturales populares, denominadas Clubes de Turismo Social que buscaban ser espacios de centros de formación de la cultura obrera y popular. Estos Clubes se localizaron en Mar del Plata, San Antonio de Areco, Tandil, Lujan y la Republica de los Niños, “allí se realizaban festividades artísticas, veladas danzantes, presentaciones de conjuntos nativos. Por las tardes se proyectaban películas, documentales y dibujos animados para la concurrencia infantil. Por las noches había bailes en los que confraternizaban trabajadores procedentes de distintos lugares del país” (Pastoriza, 2008:5-6)

Turismo social en las Termas de Río Hondo

La localidad de las Termas de Río Hondo fue declarada ciudad en 1954, desde la época prehispánica eran conocidas las cualidades de sus aguas, pero fue a partir de la década del 40 (luego de una serie de investigaciones acerca de los “poderes curativos” de sus aguas) que la ciudad creció considerablemente: se construyeron los grandes edificios, como el casino, la iglesia, la municipalidad y los hoteles más lujosos.

Respecto de la literatura sobre las Termas de Río Hondo acerca del turismo en este destino en la etapa del peronismo existe escasa bibliografía. La fuente que consultamos para este trabajo es el ejemplar del 50º aniversario del diario el Liberal que sale al público en 1948.

En lo que respecta a la infraestructura de la ciudad de las Termas, el Liberal afirmaba que los avances alcanzados en esta materia son gracias a preocupaciones de orden privado⁵, y

³ Se expropiaron 24 chalets en Playa de los Ingleses para uso de sindicatos.

⁴ Ley 13512 de Propiedad Horizontal sancionada en 1948.

⁵ Por ejemplo, se menciona el caso de la moderna casa de departamentos del señor Manuel Palacios. Este edificio, producto de la voluntad personal del mencionado, dio al hospedaje en las Termas una nueva orientación, marcando la diferencia con los “hoteles comunes” (sic) en los que era obligada la relación que se establecía entre los huéspedes, en cambio en estos



en el texto se pueden observar constantes reclamos acerca de la falta de atención oficial: se ponía el acento en la carencia de servicios sanitarios, pavimentación de las calles y alumbrado eficiente de las mismas. Al mismo tiempo se reconocían las ayudas que el Poder Ejecutivo había concedido al otorgar viviendas a las familias afectadas por las crecidas del río y también se destacaban las obras de entubamiento del arroyo Chujchala que se realizaron durante el gobierno del coronel Mittelbach. (Cincuenta Años del diario El Liberal, 1948: 301-304)

A pesar de este “escaso interés oficial” que denunciaba el periódico, el turismo en las Termas de Río Hondo no dejaba de crecer año a año atraídos por las características del clima (seco y saludable) y las bondades de las aguas termales. Tanta era la demanda de hospedaje que tanto los grandes hoteles de la localidad como los de la capital de la provincia resultaban insuficientes en la “época balnearia”, se estimaba que aproximadamente cerca de 15 mil personas acudían en temporada alta. A diferencia de otros puntos turísticos elegidos mayormente por la población obrera, en las Termas no solo podían disfrutar de un descanso vacacional, sino además la ciudad estaba preparada para recibir a aquellas personas con distintas afecciones, principalmente las reumáticas, en el moderno Instituto Hidro-Termal que se inaugura en la etapa peronista.

El Instituto Hidro-Termal de Termas de Río Hondo

Con una finalidad social, la Secretaría Pública de la Nación en julio de 1948 por intermedio de la Dirección de Climatismo y Termalismo inauguró dos Institutos Hidro-Termales: en Termas de Río Hondo y en el Lago Epecuen (Carihué) en la provincia de Buenos Aires. Respecto del establecimiento de las Termas de Río Hondo, este se encontraba totalmente equipado para poder brindar una atención a los enfermos reumáticos y afines y también llevaba a cabo la tarea de documentar mediante esa asistencia, el alcance terapéutico y los beneficios curativos de las aguas termales.

Estos tratamientos hidro-termales tuvieron un gran impacto en la masa trabajadora, pues buscaban mejorar la salud de los mismos, evitándoles una segura invalidez y disminuyendo el número de ausencias en el trabajo, y de esta manera se contribuía a la concreción del postulado de Perón de “producir más”, representando un aporte valioso a la economía del país.

Aquellos enfermos con indicación de internación en el Instituto Hidro-Termal y que eran carentes de recursos económicos, recibían una orden de pasaje ida y vuelta hasta el establecimiento médico, donde eran internados recibiendo tratamiento, hospedaje y comidas en forma gratuita. Se estimaba que alrededor de 150 personas al mes podían recibir atención médica en el Instituto.

modernos departamentos se podía disfrutar de la tranquilidad y el “goce sereno del retiro” puesto que se trataba de ambientes independientes que contaban con todo el confort. (Libro del 50 Aniversario del diario el Liberal, 1948)



Algunas reflexiones finales

En el contexto de las políticas que llevaba adelante el gobierno peronista uno de los objetivos fue incorporar la consigna del turismo social al programa reivindicativo que venía llevando a cabo el Justicialismo, reconocer y efectivizar el derecho de los trabajadores a su debido descanso y facilitarles el acceso a aquellos lugares que hasta el momento habían sido exclusivos de las clases pudientes, tal es el caso de la ciudad de Mar del Plata por ejemplo. El discurso del peronismo ponía el acento en que finalmente las mayorías podían pisar el suelo de este balneario, e incluso las sierras y montañas. Progresivamente el centro del veraneo de la aristocracia se fue democratizando a partir del acceso de nuevos grupos sociales.

En nuestro trabajo abordamos el desarrollo de política turística llevada adelante por el peronismo, si bien como mencionamos en reiteradas oportunidades existen ciertos atisbos de estas políticas en las décadas previas al gobierno peronista, la novedad que introduce este gobierno es “iniciar orgánicamente la política turística de Estado en Argentina, darle encuadre legal y operacionalizarla a través de los primeros ensayos de planificación pública del país” (Osow, Silvina María, 2006:68). Esta política turística fue canalizada a través de dos herramientas que le imprimieron un fuerte dinamismo: los Planes Quinquenales y la Agencia General de Parques y Turismo primero y luego la Fundación Eva Perón. También no debemos dejar de mencionar la importancia para el turismo social que tuvo la fuerte articulación con el sector sindical pues los sindicatos jugaron un rol trascendente en la organización y prestación de ese servicio para sus afiliados.

En este trabajo también desarrollamos brevemente las características de la ciudad de las Termas de Rio Hondo como uno de los puntos turísticos orientado a mejorar la salud de los trabajadores, si bien nos encontramos con una serie de limitaciones a la hora de la búsqueda de bibliografía específica del tema, eso no nos impidió desarrollar este punto, describiendo las características infraestructurales de la ciudad, así como también los beneficios a los que accedían aquellos trabajadores que sufrían de problemas óseos entre otros, por medio de un Centro Hidro-Termal, inaugurado en la etapa peronista, destinado principalmente a mejorar la calidad de vida del sector de trabajadores.

Bibliografía

Cincuenta Años del Diario EL LIBERAL (1948). Antes de la Conquista de América los aborígenes descubrieron las Aguas Termales, en Cincuenta años del Diario El Liberal (p.301-305).

_____Modernos alojamientos para turistas termales (p.309)

_____Un factor decisivo en el progreso de Las Termas (p.310)

_____El empleo de los baños termo-minerales en el tratamiento de enfermedades reumáticas (p. 320)

_____La Secretaria de Salud Pública de la Nación llena una finalidad social con el Instituto Hidro-Termal de Rio Hondo recientemente habilitado. (p. 362-363)



- Oso, S. M. (2006) El desarrollo turístico en la Argentina durante el S.XX: La política turística peronista (1946-1955) [en línea]. Trabajo final de grado. Universidad Nacional de la Plata. Facultad de Humanidades y ciencias de la Educación. Disponible en: <http://www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/tesis/te.535.pdf>
- Pastoriza E. “El turismo social en la argentina durante el primer peronismo. Mar del Plata, la conquista de las vacaciones y los nuevos rituales obreros, 1943-1955”. *Nuevo Mundo Mundos Nuevos* [en línea], debates, puesto en línea el 16 de junio de 2008, consultado el 12 de noviembre 2014. URL: <http://nuevomundo.revues.org/36472>; DOI: 10.4000/nuevomundo.36472
- Pastoriza E. y Pedetta M. “Lo que el pueblo necesita”. *Turismo social y Peronismo. Argentina, 1945-1955. Études caribéennes* [En ligne], 13-14 | Décembre 2009, mis en ligne le 19 avril 2010, consulté el 12 de noviembre 2014. URL: <http://etudescaribeennes.revues.org/3767> ; DOI: 10.4000/etudescaribeennes.3767
- Pligia, M. (2010) “De la Dirección de Parques Nacionales, a la Administración General de Parques Nacionales y Turismo: primeras experiencias de una política turística nacional centralizada (1934-1950)” presentado en V Jornadas de Historia Política “Las provincias en perspectiva comparada” Universidad Nacional de Mar del Plata, 29 de septiembre al 1 de octubre de 2010.
- Torre J. C. y Pastoriza E. (2002) “La democratización del bienestar”. Capítulo 5 tomo 8 *Nueva Historia Argentina. Sudamericana*
- Zuppa G. I. (2009) “La construcción de la imagen de la ciudad. Mar del Plata y la apropiación del espacio frente al mar”, *Études caribéennes* [En ligne], 13-14 | Décembre 2009, mis en ligne le 19 avril 2010, consulté le 12 novembre 2014. URL: <http://estudescaribeennes.revues.org/3729> ; DOI: 10.4000/etudescaribeennes.3729



Bolivia: crisis neoliberal y nueva izquierda

*Paula Rosalina Ramírez*¹

Resumen

El presente trabajo parte de la idea de que la implementación de políticas públicas de carácter neoliberal a finales del siglo XX ha repercutido negativamente en las sociedades latinoamericanas, demostrando haber sido un modelo incapaz de dar respuesta a las necesidades de estos países. A partir de este contexto surge el interés por indagar nuevas formas políticas que se cristalizaron en América Latina y que buscaron constituirse como alternativas al modelo neoliberal a través de políticas más inclusivas de los sectores históricamente marginados. Una propuesta emergente es la denominada nueva izquierda.

Este trabajo tiene por objeto caracterizar la nueva izquierda e indagar el contexto que posibilitó su surgimiento y a partir de estas categorías teóricas interesa realizar un análisis de caso para comprender más acabadamente este proceso. Se seleccionó a tal fin, la primera presidencia de Evo Morales en Bolivia durante el período 2006-2010 como caso testigo del surgimiento y desarrollo de la nueva izquierda en América Latina. La importancia del caso boliviano no sólo radica en la llegada al poder de un presidente de origen indígena sino en las profundas transformaciones políticas y sociales llevadas a cabo por el mismo.

Palabras claves: Crisis del neoliberalismo, Nueva izquierda, Bolivia

Abstract

This work is based on the idea that the implementation of public policies of neoliberal character in the late twentieth century has negatively impacted Latin American societies, proving to have been a model unable to respond to the needs of these countries. From this context arises the interest in investigating new political forms that crystallized in Latin America and sought established as alternatives to the neoliberal model through more inclusive policies historically marginalized sectors. An emerging proposal is the so-called New Left.

This work aims to characterize the new left and investigate the context that enabled its emergence from these interests and theoretical categories make a case analysis to more fully understand this process. Was selected for this purpose, the first presidency of Evo Morales in Bolivia during the period 2006-2010 as a case witness the emergence and development of the new left in Latin America. The importance of Bolivian case lies not only in the rise to power of a president of indigenous origin but in the profound political and social transformations carried out by the same.

Keywords: Crisis of Neoliberalism, New Left, Bolivia

¹ Licenciada en Relaciones Internacionales- Unse- Cedep- Becaria Doctoral CONICET.



Introducción

Con la finalización de la guerra fría y la victoria de Estados Unidos se impuso en todos los países latinoamericanos el modelo económico capitalista. Alrededor de los años 70, 80 y 90 los gobiernos de América Latina comenzaron a implementar medidas de corte neoliberal cuyos efectos se hicieron sentir en las sociedades latinoamericanas.

La realidad de estos países ha demostrado que este modelo fue incapaz de dar respuesta a las necesidades sociales propias de los países periféricos, totalmente diferente de la realidad de los países centrales. A partir de esta mirada surge el interés por indagar las formas políticas que se cristalizaron en América Latina tras la búsqueda de nuevas alternativas a este modelo capitalista-neoliberal vigente. Una propuesta emergente para dar respuesta a la realidad latinoamericana es la denominada nueva izquierda.

El surgimiento de la "nueva izquierda", y su aparición simultánea en varios países de Latinoamérica, constituye un paso importante a fin de indagar acerca de la existencia de nuevas opciones de gobierno y desarrollo económico, por considerar, sus sostenedores, que el modelo capitalista-neoliberal ha repercutido negativamente en las estructuras políticas, económicas y sociales de los países periféricos.

Ante la persistencia del modelo neoliberal vigente y la emergencia de políticas alternativas dentro de lo que se denomina nueva izquierda, surge el interés por investigar esta temática, en particular a partir de la aparición de gobiernos latinoamericanos que podrían ser caratulados como tales; con características particulares y a la vez muy diferentes entre sí y con un objetivo manifiesto, de ser una alternativa al modelo capitalista-neoliberal con el que conviven. Al decir de Gramsci "lo viejo no termina de morir y lo nuevo no termina de nacer".

Teniendo en cuenta este planteo, surgen una serie de interrogantes que se intentan responder en el siguiente trabajo: qué se entiende por nueva izquierda, en qué se distingue de la vieja izquierda, cuáles son los rasgos de continuidad y diferencia con esta última, entre otros.

Durante la década de 1990, han tenido lugar en el sistema internacional, acontecimientos tales como el término de la guerra fría, la caída del muro de Berlín y el fin del comunismo soviético, que marcaron un antes y un después en los conceptos de derecha e izquierda haciendo necesaria una reconceptualización de los mismos.

Si bien existen diversas interpretaciones del término izquierda, la distinción de la diada (izquierda-derecha) tiene un origen casual en la revolución francesa, ya que en las deliberaciones de la Asamblea Nacional los sectores moderados se ubicaban hacia la derecha y los más radicales hacia la izquierda.

Hablar de izquierda y derecha implica construcciones identitarias respecto a otro. En cada tiempo y lugar estar a la derecha o izquierda significa preguntarse ¿respecto de quién?.

En términos generales, Norberto Bobbio considera que la izquierda promueve la igualdad entre individuos y grupos (sean éstos clases sociales o grupos raciales, étnicos, de género, etc.), basándose en una visión horizontal de la sociedad. Mientras que la derecha parte de una valoración positiva de las jerarquías sociales para defender las virtudes económicas y políticas de la desigualdad (Garavito, Barrett y Chávez, 2005: 20). Sin embargo no es propósito



de este trabajo analizar estos conceptos, ya que la investigación se centra en el estudio e interpretación de la denominada "nueva" izquierda.

Cuando hablamos de nueva izquierda, "el adjetivo nuevo es usado en sentido descriptivo antes que valorativo". Es decir alude a que "estas formaciones de izquierda son de origen reciente o que han ascendido con capacidad de movilización masiva (en el caso de los movimientos), en la escena electoral (en el caso de los partidos) o en la capacidad de gobernar (en el caso de las administraciones locales y nacionales) en los últimos años" (Garavito, Barrett y Chávez, 2005:20).

En consecuencia, uno de los objetivos de este trabajo es caracterizar la nueva izquierda e indagar el contexto de su surgimiento. A partir de estas categorías teóricas y en ese marco, interesa realizar un análisis de caso boliviano, más precisamente la primera presidencia de Evo Morales durante el periodo (2006-2010) como caso testigo del surgimiento y desarrollo de la nueva izquierda en América Latina.

La llegada de Morales al poder significó que por primera vez en la historia boliviana, fuera electo un presidente de origen indígena; esto resulta relevante dado que, a pesar de que el 62 por ciento de la población boliviana es de origen indígena, ha sido un sector históricamente relegado. En palabras de García Linera "Evo simboliza el quiebre de un imaginario y un horizonte de posibilidades restringido la subalternidad de los indígenas" (en Svampa, Stefanoni y Fornillo; 2010: 7).

La importancia del caso boliviano no sólo radica en la llegada al poder de un presidente indígena, sino también en las profundas transformaciones llevadas a cabo por el mismo. La llegada de Morales trajo consigo un giro en cuanto a la concepción del Estado, su relación con los sectores sociales y la economía, así como también, la reivindicación de las comunidades indígenas y la profundización de la democracia.

Por otro lado, es importante mencionar también el rol que jugaron los movimientos sociales en la escena política, que favoreció el ascenso de Morales a la presidencia. Estos, comenzaron a tener mayor presencia al oponer resistencia a la implementación de medidas neoliberales, a partir de los años 80.

La confluencia de estos factores convierte al caso boliviano en un proceso de gran relevancia en la región y del que derivan múltiples líneas de análisis. Es por ello que esta investigación se propone indagar las características de la nueva izquierda en América Latina y analizar los rasgos inherentes a esta categoría analítica puestos de manifiesto en el caso boliviano durante la primera presidencia de Morales.

En esta dirección se considera, como una anticipación de sentido, que la historia de Bolivia tiene una característica particular que marca una diferencia con el resto de los países de la región, ya que el ascenso de la nueva izquierda en este país fue mucho más que un giro político, fue un cambio más amplio en el que se avizoran nuevas formas de ejercicio del poder en cuanto a la relación participación-representación, estado-movimiento sociales. Esto se evidenció en 2006 cuando por primera vez en Bolivia asumió la presidencia un campesino cocalero, procedente de los pueblos originarios de Bolivia, durante años mayorías excluidas y empobrecidas, en las que la que la discriminación étnica se retroalimenta con la desigualdad social. (Natanson, 2008).



En cuanto al diseño metodológico, esta investigación adopta un diseño cualitativo, a través de un análisis teórico-bibliográfico y de fuentes secundarias como legislación vigente en Bolivia, entre otros.

La Nueva Izquierda

Génesis de la nueva izquierda: su contexto

En 1989 se produjo la caída del muro de Berlín y más tarde finalizó la Guerra Fría. Ello trajo consigo dos consecuencias inmediatas: por un lado la aparente victoria del capitalismo, defendido por Estados Unidos, quien afianzó su poderío político y militar; y por otro lado la derrota del comunismo soviético. Esto último implicó un golpe para la izquierda, ya que significó la caída de uno de los primeros socialismos reales.

A partir de estos acontecimientos se inicia una nueva etapa en el sistema internacional, el cual tenía y sigue teniendo a Estados Unidos como protagonista, debido en gran parte a su poderío militar y económico. A partir de su triunfo sobre el comunismo soviético se consideró habilitado para exportar a todos los países, especialmente a los latinoamericanos, no sólo sus formas de organización política, la democracia, sino también su sistema de producción: el capitalismo. Esta estrategia de los países centrales provocó la denominada "globalización de la pobreza", ya que generó el empobrecimiento de amplias capas de la sociedad llegando incluso a las clases medias. En palabras de Harnecker "las políticas neoliberales, implementadas por el gran capital financiero transnacional respaldado por un gran poderío militar y mediático, cuyo centro hegemónico es Estados Unidos, no sólo no ha resuelto estos problemas, sino que han agudizado vertiginosamente la miseria y la exclusión social, mientras las riquezas se concentran en cada vez menos manos" (2008: 41).

Siguiendo a Harnecker, a partir de los '80, se produjo en casi toda latinoamérica, un hecho de suma importancia para la vida política de los países: el retorno de la democracia. Durante este periodo las democracias se caracterizaron por ser frágiles, tuteladas o restringidas, debido a su transición desde regímenes dictatoriales. Se caracterizaron también por una fuerte concentración del poder en el ejecutivo y una fuerte influencia de organismos internacionales como el FMI y el Consejo de Seguridad que limitaban la actuación y las decisiones de los órganos elegidos democráticamente. Incluso las decisiones propiamente políticas estuvieron en manos de técnicos ajenas a las instituciones políticas y a los órganos electivos; las decisiones políticas quedaban en manos de "expertos", llamados también tecnopolíticos vinculados a empresas y desvinculadas del pueblo. (Harnecker, 2008).

Este contexto, presenta como hecho novedoso la aparición de nuevos actores en la escena política, los movimientos sociales. Algunos de ellos se convirtieron en sectores muy poderosos de reclamo ante las medidas neoliberales. Entre ellos, los movimientos de mujeres, de indígenas y ambientalistas. Estos distan mucho de los antiguos movimientos sociales, algunos de ellos pertenecientes a la vieja izquierda, caracterizados por su convocatoria policlasista y multigeneracional, y menos jerárquicos en cuanto a su organización interna



(Harnecker, 2008). Es decir los actuales movimientos sociales muestran mayor diversificación tanto en su composición como en sus reivindicaciones.

Según algunos autores como Natanson a partir de la asunción del presidente Chávez en Venezuela, en 1998, se inicia un “nuevo ciclo histórico” caracterizado por la creciente insatisfacción de los actores políticos con relación al modelo neoliberal, por sus consecuencias negativas (tanto en lo social, como a nivel institucional) y la búsqueda de modelos políticos y económicos alternativos que tengan como eje central una mayor justicia social, una mejor distribución de los recursos y sobre todo que tenga como eje al hombre y el respeto de su dignidad. Según Boron (2009) el neoliberalismo trajo como consecuencias negativas: estructuras económico- sociales desequilibradas, grandes bolsones de pobreza, indigencia y exclusión social periódicamente crecientes, extrema concentración de la riqueza y los ingresos, vulnerabilidad externa, debilidad estatal, regresividad tributaria y democracias más aparentes que reales. Frente a esta situación, en algunos países Latinoamericanos, se evidencia una tendencia hacia la búsqueda y experimentación de nuevas formas de gobiernos orientados hacia la nueva izquierda, que buscarían superar las consecuencias provocadas por la implementación de medidas neoliberales. La aparición de gobiernos de orientación izquierdista podría expresarse en una frase del Presidente Correa en su discurso de asunción cuando dijo: “no se trata de una época de cambios, sino de un cambio de época” (Natanson, 2008: 16).

Hay quienes dicen, como Natanson, que con la aparición de estos gobiernos se dejó atrás el neoliberalismo: “la etapa neoliberal ha quedado atrás y hoy asistimos a un tiempo político definitivamente distinto” (2008: 25). Por su parte, Boron hace referencia al fracaso del neoliberalismo sin embargo sostiene que “(...) su ascendiente sobre la sociedad, la cultura, la política y la economía latinoamericanas se ha mantenido incólume con el transcurso de los años” (2004: 41). Según este autor, esto último, se observa cuando a pesar de que las políticas neoliberales cuentan con cierto rechazo por parte de la opinión pública que advierte sus consecuencias negativas, parecería afianzarse en el campo de la economía. En realidad se considera a los fines del siguiente trabajo que el neoliberalismo existe aún y que convive con los gobiernos caratulados de nueva izquierda, a pesar de los intentos que estos realizan para dejarlo atrás. Sin embargo constituyen un paso en esta búsqueda. Es una etapa de transición y al decir de Gramsci “lo viejo convive con lo nuevo” y aun no está bien definido el escenario político de la región porque los cambios son recientes y no es posible avizorar aun el rumbo que seguirán estos gobiernos.

Conceptualización y caracterización de la nueva izquierda

Esta propuesta teórica, recibe su nombre no solo por su reciente aparición, sino porque además, reviste nuevas características que la distinguen.

Siguiendo a Chávez (et al) (2005), la nueva izquierda correspondería a los gobiernos surgidos a partir de la victoria Chavista en 1992 y comprendería a los gobiernos de Argentina, Bolivia, Brasil, Cuba, Chile, Ecuador, Nicaragua, Uruguay y Venezuela (Chávez, Rodríguez Garavito, Barrett, 2005).



La nueva izquierda, representa un giro político de los países latinoamericanos hacia la búsqueda de una nueva forma de sistema económico y político más inclusivo.

Según Montes lo que distingue a la izquierda actual es la "crítica al neoliberalismo y el compromiso con la democracia en todos los espacios" y la define como plural y heterogénea (en Petit; 2010: 5).

Vargas Lozano estima necesario distinguir, con relación a la izquierda, un antes y un después de 1989

"El concepto de izquierda involucra un conjunto de teorías, pero también de creencias, actitudes y valores que no pueden mantenerse inmóviles, sino que varían históricamente a partir de la comprensión que se tenga acerca de los referentes reales a que aluden, la izquierda apunta a una concreción histórica pero a la vez su contenido es invariablemente histórico, dado por los valores universales humanos, dentro de los que se subraya la lucha contra la crisis ecológica, la desigualdad norte-sur, el racismo, la xenofobia, y a favor de la igualdad y la diferencia sexual, de una sociedad justa y libre, de los derechos humanos, de la solución pacífica a los conflictos entre naciones, de la tolerancia de creencias religiosas, y de la soberanía popular democrática" (Carlos Vila en Maibort Petit; 2010:6-7).

El concepto de Montes es de particular relevancia para comprender lo que significa la nueva izquierda en la actualidad, puesto que pone de manifiesto dos cuestiones: un elemento variable y uno invariable. ¿Qué significa esto? el elemento invariable de la izquierda está dado por la valoración que la misma tiene de la igualdad. Ya lo decía Bobbio "ser de izquierda implica la radical inadmisibilidad -ética, política y social- de la desigualdad" (en Boron; 2011:47); es decir que el fin primordial de la izquierda es la superación de las desigualdades sociales. Por otro lado el elemento variable alude al contexto, vale decir, los nuevos ámbitos dentro de los que se busca lograr esa igualdad; puesto que los contextos históricos son cambiantes, imponen nuevos desafíos y nuevas demandas por parte de la sociedad y a su vez nuevas situaciones que generan desigualdades y que requieren la acción política para superarlas. ¿Cuales serían estos nuevos ámbitos? Algunos son mencionados por Vila (2010) como la cuestión ecológica, la discriminación por la orientación sexual, además la cuestión étnica, entre otros (en Petit, 2010).

Por lo tanto la nueva izquierda no solo debe su nombre a su reciente aparición, sino además porque tiene rasgos distintivos, y un objetivo que la orienta tal es la búsqueda de solución a nuevas demandas sociales, a través de alternativas políticas y económicas inclusivas, tendientes a lograr mayor igualdad social y en respuesta al particular de cada sociedad.

En párrafos anteriores se mencionó la importancia del colapso de los socialismos soviéticos al momento de la conceptualización de la nueva izquierda, ¿a qué se debe esta vinculación? Al finalizar este largo enfrentamiento Estados Unidos resulta fortalecido y se considera con el deber de mantener la seguridad internacional, en cuestión de tiempo había extendido su influencia en todo el mundo y fue el atentado del 11 de septiembre lo que termino de delinear su doctrina de seguridad; su foco de atención se centraría en el terrorismo



y ya no en el comunismo, América Latina ya no constituía una amenaza para sus intereses. (Natanson, 2008).

Según Petkoff este escenario "habilitó un espacio de autonomía que antes no existía y creó una condición de posibilidad clave para el ascenso de la nueva izquierda" (en Natanson, 2008:262). La aparición de este espacio de autonomía les permitió a los estados latinoamericanos delinear sus propios sistemas políticos, independientes de los dictámenes económicos y políticos del país del norte. Los países latinoamericanos buscaban superar las deficiencias provocadas por la adopción de medidas neoliberales "recomendadas" por Estados Unidos y los organismos financieros internacionales, las que prometían el crecimiento económico, la redistribución de la riqueza a través del efecto derrame y la inserción de los países en la economía mundial (Boron, 2011). Las medidas neoliberales adoptadas por los países latinoamericanos lejos de mejorar la situación económica y social generaron altos índices de pobreza, desempleo, exclusión social, concentración de la riqueza, que condujeron a una fragilidad y descredito de las instituciones de los estados, de los funcionarios públicos y de los partidos políticos.

La nueva izquierda aparece buscando ser una alternativa diferente al capitalismo-neoliberal, que revierta esta situación de profundas desigualdades sociales, sobre la base de la independencia política y económica, y edificando una democracia sólida y no meramente formal.

Si bien la nueva izquierda, se ha manifestado a través de diferentes formas, con características particulares, es posible detectar rasgos comunes.

Siguiendo a Chávez, Rodríguez Garavito y Barrett (2008) a continuación se detallaran sus principales características:

Pluralidad de estrategias y articulación de formas organizativas descentralizadas.

La nueva izquierda se caracteriza por poner énfasis en la pluralidad. Así las nuevas formas de organización presentan en la escena política diversos tipos de actores: frentes amplios, partidos políticos, movimientos sociales, coordinadoras, asambleas vecinales de organizaciones populares, entre otras. No se unifica la acción en el partido, sino que se diversifica, pasando a la escena diferentes tipos de actores. En muchos casos se trata de organizaciones que comparten objetivos comunes pero sin perder su autonomía.

Por ejemplo en Bolivia, un movimiento que tuvo gran protagonismo fue la Coordinadora por el Agua y por la vida de Cochabamba.

Lo que propone la nueva izquierda es la existencia de múltiples esferas públicas, las cuales se manifiestan a través de espacios de autogobierno comunitario (Chávez, Rodríguez Garavito y Barret: 2008).

Multiplicidad de bases sociales y agendas públicas

Esta característica implica que se amplía y diversifica la participación incluyendo actores nuevos como consecuencia del debilitamiento y fraccionamiento de los sindicatos y de los partidos, entre otras. Comienzan a adquirir mayor presencia en la escena política los



nuevos movimientos sociales, como nuevos actores que buscaron reivindicar sus demandas. Es necesario poner énfasis en este tema ya que adquieren particular relevancia en el caso de Bolivia, en donde, durante el periodo de implementación de políticas neoliberales, fueron los diferentes movimientos sociales quienes opusieron resistencia. Según Ansaldi "partir del 90 los movimientos sociales surgieron como movimientos de resistencia a cambios regresivos en la estructura social generados por la aplicación de políticas neoliberales". Esta última caracterización corresponde, según el autor, a los movimientos campesinos y pueblos originarios, que surgen como respuesta del avance de políticas neoliberales. (2012: 617-618).

Por otro lado en la agenda pública comienzan a aparecer nuevos temas que antes no fueron tomados en cuenta como por ejemplo: el respeto a la diferencia, de la multiculturalidad y de la etnicidad. Lo que se destaca de todo esto es la inclusión del derecho a la diferencia a la par del derecho a la igualdad. La promoción de la igualdad incluye nuevos objetivos que antes no eran tomados en cuenta como por ejemplo la lucha contra la discriminación basada en el origen étnico, el género, la raza, la sexualidad entre otras; el derecho a la diferencia cultural y a la autodeterminación, mientras que, también, la cuestión ambiental toma un lugar importante en las decisiones gubernamentales. Esta nueva agenda busca adaptarse a los cambios y a la época actual y además busca dar solución a estas desigualdades que no hacen sino complementar o potenciar la desigualdad social, ya que para terminar con esta se debe comenzar por las que la conforman (Natanson, 2008).

Reformismo

Mientras que la vieja izquierda se caracterizó por los cambios revolucionarios y la lucha armada, la nueva izquierda se distingue por utilizar la vía institucional, o movilizaciones extrainstitucional no violentas. Es decir muchos de los gobiernos considerados de nueva izquierda accedieron al poder a través de elecciones democráticas.

El reformismo implicó por un lado el abandono de la lucha armada como vía de acceso al poder y por otro, en lo económico abandonó el modelo de socialismo centralizado, combinando en su lugar una apertura al mercado junto con la intervención estatal (más o menos profunda dependiendo el país) y la redistribución del ingreso (Chávez et al, 2008)

Profundización de la democracia

Siguiendo a Chávez (et al) con el retorno de la democracia en los años 80 y 90, se buscó su fortalecimiento y la nueva izquierda juega un rol muy importante con relación a ello, ya que busca profundizar los mecanismos de democracia. Con relación a esto, es preciso remarcar el papel desempeñado por los gobiernos locales, como así también, la participación activa de la sociedad civil en la búsqueda de alternativas al modelo capitalista y el rechazo de modelos preconcebidos.



Harnecker destaca la importancia de la búsqueda por profundizar y ampliar la participación de la ciudadanía en la gestión política, descentralizando el poder político y delegando responsabilidades en favor de un gobierno más pluralista (en Calvo Salazar, 2009).

Para concluir Natanson menciona que lo importante de los gobiernos de nueva izquierda es que no buscan imitar modelos preconcebidos, guiándose de principios dogmáticos del marxismo o leninismo, sino muy por el contrario, indagan la búsqueda de sistemas alternativos, teniendo en cuenta el contexto de su país, la idiosincrasia de la sociedad, sus necesidades, valoraciones y creencias. Es decir cada experiencia denota rasgos propios y todas son diferentes entre sí. Natanson considera, que por este último rasgo la actual izquierda posee altas dosis de flexibilidad evidenciadas en la decisión de adaptarse a las circunstancias de cada país en lugar de intentar que el país se adapte al “máster” plan revolucionario (Natanson; 2008: 264).

Bolivia: de la crisis neoliberal a la conformación de una alternativa política

La elección de este análisis de caso no es fortuito, Bolivia es un Estado plurinacional en donde los pueblos y naciones indígenas constituyen el sector mayoritario y a su vez históricamente marginado.

A fines de 2005 asume la presidencia de Bolivia el primer presidente indígena, sindicalista y campesino, esto según Svampa (et al) (2010: 6) constituye una "revolución desde el punto de vista político y simbólico". Según García Linera, vicepresidente de Bolivia: "Evo simboliza el quiebre de un imaginario y un horizonte de posibilidades restringido a la subalternidad de los indígenas" (en Svampa, Stefanoni, Fornillo; 2010:7).

El 62% de la población de Bolivia es de origen indígena, sin embargo a lo largo de su historia estuvo subyugada bajo la dominación de una minoría mestizo-criolla, la cual se materializó y consolidó en una fuerte estructura institucional que continua vigente, que tiene sus orígenes en la época de la colonia y que representó un desafío para la primera presidencia de Morales.

Se podría decir que la historia de Bolivia fue la historia de su dominación y sometimiento, la cual adquirió tal magnitud, para que uno de los países con mayor cantidad de recursos naturales estratégicos como el petróleo, gas, estaño, entre otros, sea uno de las más pobres del mundo, con altos niveles de analfabetismos, mortandad infantil y otros indicadores sociales que permiten explicar y entender los niveles de conflictividad de ésta sociedad aquejada por la desigualdad. En efecto, Bolivia desde su nacimiento, padeció el signo de la dominación: la de España durante la colonia; la del imperio inglés con su política de expansión ultramarina; y la de los Estados Unidos a partir de su “doctrina de seguridad nacional” durante el fragor de la guerra fría. Con la implementación de dictaduras y de modo más sutil en los últimos tiempos, ya que la dominación viene de la mano de la utilización de los recursos de “mercado”, pero teniendo un denominador común: la existencia de una minoría boliviana cómplice de las potencias explotadoras y la de una gran mayoría excluida y explotada que no tiene voz ni poder de decisión ni siquiera sobre su propia vida (Moldiz, 2008)



Situándonos en su historia reciente se puede afirmar que la Revolución de 1952 representó un quiebre para el pueblo boliviano por las profundas transformaciones políticas y sociales impulsadas, poniendo fin al antiguo régimen oligárquico, e inaugurando una nueva etapa para los sectores excluidos por este régimen. Sin embargo años después el golpe de Estado del General Barrientos en 1964 puso fin a la Revolución Nacionalista y dio inicio a un largo periodo de gobiernos de facto con alternancia de breves gobiernos constitucionales (Svampa y Stefanoni, 2007).

En 1982 se produjo el retorno a la democracia y el inicio del periodo democrático más largo de la historia boliviana. Sin embargo el escenario interno del país mostraba una fuerte crisis económica y social debida entre otras cosas al crecimiento de la deuda externa, hiperinflación, manifestaciones sindicales organizadas por la COB. Para dar solución a esta crisis política y económica se adoptó por un lado lo que se denominaron como democracias pactadas; que implicó un sistema de alianzas y pactos que aseguraron al ejecutivo la mayoría en el Congreso para la aprobación de las medidas que se llevaran a cabo por el partido oficialista; en lo económico se adoptaron las medidas económicas propuestas por el modelo neoliberal (Torrico Terán, 2006). Las medidas implementadas consistieron en el achicamiento del Estado a través de la reducción del gasto público, el congelamiento de los salarios, la apertura de la economía a los capitales extranjeros, la privatización de las empresas del estado y despidos masivos de obreros. Paz Estenssoro aplicó el Decreto 21060 que implicaba dos medidas: estabilización y reformas estructurales. Paz Zamora siguió con la misma línea, Sánchez de Lozada durante su primer mandato (1993) aplicó la denominada Ley de Capitalización y Banzer profundizó aún más el modelo a partir de la aplicación de una nueva legislación de inversiones a través de la cual vendió empresas del estado de las ramas de la minería e hidrocarburos.

En un principio, las medidas implementadas lograron reducir la hiperinflación, lo que se tradujo en estabilidad; por lo tanto la democracia ganó su legitimidad, al decir de Arrarian "la democracia se utilizó como cobertura no coercitiva para imponer el modelo neoliberal" (2007: 72). Sin embargo la estabilidad no perduró en el tiempo, y el modelo comenzó a evidenciar sus fallas. Durante el segundo mandato de Sánchez de Lozada a partir del 2003 comienza a vislumbrarse que la crisis social y política generada a causa de la implementación de medidas de liberación de los mercados, comenzó a llegar a su punto más álgido. La crisis económica se hacía sentir en la sociedad y junto a ello crecía el deterioro de la imagen pública del presidente y de su gobierno. Villegas Quiroga expresa que "paradójicamente, las reformas estructurales decididas por Sánchez de Lozada entre 1993 y 1997 se constituyeron en las causas que socavaron su gobierno, lo sepultaron políticamente y lo expulsaron de su país" (2004: 6).

La crisis social se instaló en el país. Los síntomas de la implementación de las medidas neoliberales comenzaron a mostrar sus efectos. Las consecuencias se tradujeron en el deterioro de las condiciones de vida, la brecha entre pobres y ricos aumentó, así como también los niveles de pobreza y el número de desempleados, a causa de las privatizaciones. Asimismo, aumentó el porcentaje de población marginada y los trabajadores perdieron la



calidad de vida y los beneficios obtenidos durante la Revolución Nacional. El malestar social era evidente (Ortiz de Zarate, 2011).

En este contexto de crisis política, económica e institucional, jugaron un rol muy importante los movimientos sociales. Los programas de acción de los mismos giraron en torno a dos ejes, el primer eje está referido a la defensa de la soberanía nacional no solo en cuanto a la no injerencia extranjera en cuestiones de política interna del país sino también en cuanto a la recuperación de los recursos naturales y el control estatal sobre ellos para su explotación y comercialización; el segundo eje gira en torno a la defensa de la democracia, ya que buscaban una reforma estructural de las instituciones políticas bolivianas. (Tapia, 2008).

En pleno auge neoliberal, comenzaron a establecerse "lazos organizativos y corporativos" en diferentes regiones de Bolivia, por ejemplo en el Chapare se organizó el sector cocalero, en Cochabamba se organizó la Federación de Trabajadores Fabriles, en La Paz se formaron Juntas Vecinales y en el Altiplano boliviano se constituyeron Federaciones y Confederaciones Campesinas. Dentro de esta red de organizaciones que se fueron configurando hay que mencionar también las movilizaciones que llevaron a cabo los pueblos indígenas de la zona del oriente boliviano y tierras bajas, quienes buscaron el reconocimiento de sus tierras y exigieron su participación política a través de la conformación de una Asamblea Constituyente. Esto último pone en evidencia y saca a la luz la complejidad del componente indígena boliviano (Chávez León et al, 2010).

La figura de Evo Morales se erige como el líder que encabezó y aglutinó las diferentes fuerzas, para llevar a cabo un proceso de transformación y cambio en Bolivia tendiente a satisfacer las demandas de la población. Morales triunfa en las elecciones presidenciales a través del apoyo de las clases populares y olvidadas del país e inició un proceso de transformación integral del sistema político boliviano en particular a la concepción del estado y las políticas públicas que este debía llevar adelante. Siguiendo a Natanson (2008) la figura de Morales fue adquiriendo mayor relevancia y se convirtió en un líder reconocido a nivel nacional. Identificado con la lucha en contra del poder económico neoliberal y la defensa de los intereses campesinos e indígenas así como también de los recursos naturales del país.

Reforma Constitucional

Una de las principales demandas por parte de los movimientos sociales, fue la convocatoria a una Asamblea Constituyente que resolviera los conflictos históricos del estado. La Asamblea comenzó a sesionar en Agosto de 2006 y el texto constitucional fue aprobado finalmente en el año 2009 (Errejón Galván, 2009).

Dentro de las principales reformas incluidas que reflejan las características de la nueva izquierda son: en su artículo primero, la definición del modelo de estado como plurinacional, fundándose, en el reconocimiento de la diversidad cultural como base del Estado. Así mismo el artículo 2 reconoce el derecho a la autodeterminación de las naciones y pueblos indígenas originarios campesinos, lo cual implica "derecho a la autonomía, al autogobierno, a su cultura, al reconocimiento de sus instituciones y a la consolidación de sus entidades territoriales



conforme a esta Constitución y la ley" (Constitución Política de Bolivia: 2009), además, en el artículo 5, se reconocen todos los idiomas de las naciones y pueblos originarios.

Algo novedoso de la nueva Constitución boliviana es la forma de gobierno adoptada. El artículo 11 define la forma de gobierno "democrática participativa, representativa y comunitaria (...)". Anteriormente la Constitución establecía solo la forma de gobierno representativa. El mismo artículo dispone los mecanismos a través de los cuales se puede participar, entre ellos se mencionan el referendo, la iniciativa ciudadana, la revocatoria de mandato, la asamblea, el cabildo² y la consulta previa.

Políticas Públicas

En cuanto a las políticas públicas se pueden mencionar las dos líneas de acción que distingue Mayorga (2008): por un lado la generación de excedente económico destinado a la industrialización y por otro la redistribución de los ingresos fiscales a través de políticas sociales. Esos dos ejes son los pilares fundamentales sobre los que se estructuran las demás políticas públicas desarrolladas.

Las nuevas orientaciones en materia económica se plasmaron en el Plan Nacional de Desarrollo que establece una nueva matriz productiva basada en dos sectores, el estratégico generador de excedentes (hidrocarburos, minería, electricidad, recursos ambientales) y el sector de empleo e ingresos (turismo, desarrollo agropecuario, vivienda, comercio, servicios de transporte, entre otros). En consonancia con esto último se llevó a cabo la nacionalización de los recursos hidrocarburíferos del país, a través del Decreto Supremo N° 28701 del año 2006 y establece que "el Estado recupera la propiedad, la posesión y el control total y absoluto de estos recursos".

Otra acción tendiente a la recuperación de los recursos naturales del país, fue la creación del Ministerio de Medio Ambiente y Agua, organismo que en el año 2007, dispuso revocar el contrato a la empresa Aguas de Illimani encargada del servicio de potabilización y alcantarillado, pasando la empresa a manos del Estado (Deheza, 2007).

También pasó a manos del Estado, el Complejo Metalúrgico Vinto a través del Decreto N° 29026 "Federico Escobar" del año 2007, que dispuso revertir al dominio del Estado Boliviano, el Complejo Metalúrgico Vinto con todos sus activos actuales, además el decreto precitado, denuncia las irregularidades de la transferencia, que se llevó a cabo violando diferentes disposiciones legales (Decreto Supremo N° 29026, 2007). Por su parte el Decreto Supremo N° 28.901 del año 2006, dispuso que los yacimientos mineros de Huanuni pasaran a estar bajo control de la Corporación Minera de Bolivia (Comibol) Entre los servicios que se nacionalizaron se detallan: 1) el de telecomunicaciones prestado por la empresa Entel, que pasó con el 100 % de sus activos a ser propiedad del Estado; garantizándose la estabilidad laboral de sus empleados (Decreto Supremo N° 29544 , 2008); 2) el servicio de suministro de combustibles de aviación en los aeropuertos a través del Decreto Supremo N° 0111 (2009); 3) las empresas generadoras de electricidad Corani, Valle

² Tanto el cabildo como la asamblea tienen carácter deliberativo conforme a Ley. (Art 11. Constitución Política de Bolivia, 2009)



Hermoso y Gurachi a través del Decreto Supremo N° 0493 y 4) la Empresa de Luz y Fuerza Eléctrica Cochabamba Elfec SA a través del Decreto Supremo N° 0494 del año 2010.

En relación a la política de tierras, en el año 2006 se aprobó la Ley de Reconducción Comunitaria. Las principales modificaciones establecidas consisten en la reversión de tierras ociosas al Estado sin la obligación de indemnización por parte del mismo; es decir esto implica la devolución al Estado de tierras que no cumplen con una función económica-social. Para ello la nueva ley desvincula el pago de impuestos³ del cumplimiento de la función económico social, es decir que por más que se paguen los impuestos sobre una parcela de tierra si la misma no se trabaja, es susceptible de reversión (Urioste, 2009).

Con relación a las políticas sociales, se implementaron los bonos de transferencia de la renta, gracias a los recursos provenientes del sector hidrocarburíferos. Ejemplos de ello son el bono Juancito Pinto, la Renta Dignidad, incremento del bono anual a los excombatientes de la guerra contra el Paraguay (Svampa 2010).

Por otro lado, gracias a la cooperación cubano-venezolana se llevaron a cabo campañas de salud y educación. Con relación al sector salud se amplió la cobertura del seguro materno-infantil y se implementó la Ley de Seguro Universal de Salud (Mayorga, 2008).

Con respecto a la educación, se promulgó la Ley Avelino Siñani- Elizardo Pérez. Siguiendo el análisis de Mario Yapu (2012), la misma introduce como eje central la educación descolonizadora, productiva⁴ e intercultural⁵. Además se reivindican los saberes y conocimientos indígenas, como una forma de recuperar los saberes ancestrales. Se puede apreciar que esta nueva ley de educación está orientada por los principios de la Constitución Política del Estado, teniendo en cuenta que la educación es la herramienta primordial para introducir cambios.

Reflexiones Finales

En este breve recorrido teórico e histórico se ha buscado dar cuenta de las profundas transformaciones políticas, sociales y económicas llevadas a cabo durante la primera presidencia de Evo Morales y de la búsqueda de nuevas teorizaciones que expliquen dicho proceso.

Algunas reflexiones al respecto de la temática abordada, son que ante la pérdida de significación de la diada derecha-izquierda y su necesidad de reformulación, la nueva izquierda aparece como una búsqueda de resignificación del término izquierda, adaptándose a las nuevas realidades, políticas y sociales, sin abandonar el ideal de igualdad como pilar fundamental a través de la búsqueda de una sociedad, en donde las desigualdades sociales sean cada vez menos, y a través de un sistema político y económico inclusivo y representativo de todos los sectores sociales. Dentro de esta nueva propuesta, la democracia tiene un rol

³ Con la anterior Ley INRA la reversión se producía cuando el propietario abandonaba la tierra, lo cual se presumía ante la falta de pagos de impuesto, pero si se seguía pagando el mismo aunque no la tierra no fuera trabajada no se producía la reversión.

⁴ Educación productiva entendida no solo como la producción de bienes materiales sino también de bienes simbólicos, la formación de personas, se trata de un sentido más amplio de la palabra "producción" (Yapu, 2012).

⁵ La interculturalidad se refiere a la recuperación de los conocimientos propios de las comunidades (Yapu, 2012)



preponderante, dado que la nueva izquierda busca su fortalecimiento a través del desarrollo de formas de participación social directa, a través de un papel más activo de la ciudadanía en la construcción de poder y desarrollo de políticas públicas, descentralización del poder y reconocimiento del pluralismo social.

Dado el análisis histórico boliviano, la primera presidencia de Evo Morales y la caracterización del planteo de la nueva izquierda, se puede decir que Bolivia experimentó un giro histórico basado en los principios y valores de la nueva izquierda. Los mismos se ven reflejados en la nueva orientación política adoptada por el gobierno de Morales que permitieron alterar las bases de poder político-económico tradicionales.

La llegada al poder del presidente boliviano fue a través de elecciones democráticas es decir por la vía institucional y llevó a cabo la reforma de estado que se plasmó en una nueva Constitución Política, la cual implicó un nuevo marco legal e institucional que se corresponde con la realidad social plurinacional de Bolivia y el reconocimiento de la diversidades culturales, étnico-culturales (pueblos originarios), de clases sociales y regiones (altiplano, valles y llanos). Por primera vez en la historia boliviana, se reconoció la identidad de los pueblos originarios como tales y su derecho a la autonomía y al autogobierno. La nueva constitución significó la refundación del Estado pero con la participación y representación de todos los sectores y comunidades.

La voluntad de profundizar la democracia quedó plasmada en la constitución cuando se establece la forma de gobierno "democrática participativa, representativa y comunitaria" en el artículo 11, este representa una novedad dentro del constitucionalismo boliviano ya que se incorpora la democracia participativa y comunitaria como forma de gobierno, que implica el fortalecimiento de la misma a través de la práctica plural y a través de diferentes mecanismos. Además se da lugar a la participación de nuevos actores como por ejemplo los movimientos sociales, asambleas vecinales, entre otras.

Gracias a la implementación de políticas sociales se ha favorecido a amplios sectores populares y se redujo significativamente la pobreza, el desempleo y el analfabetismo, así como también permitió el acceso a los servicios de salud a grandes sectores poblacionales.

No cabe duda de que la región latinoamericana ha experimentado profundos cambios a partir de los últimos 15 años, el vecino país boliviano no ha sido la excepción, una historia convulsionada lo caracteriza y un giro político sustancial experimenta desde hace varios años. El futuro es incierto, pero el presente demuestra que el profundo cambio introducido por la "revolución" de Morales ha generado cambios positivos tanto a nivel político, económico, institucional y social. Solo la voluntad política de continuar y mejorar las líneas trazadas permitirá la profundización del nuevo Estado inaugurado en el año 2006.

Bibliografía

Ansaldi, W. (2007) *La Democracia en América Latina, un barco a la deriva*. Fondo de Cultura Económica.



- Ansaldi, W. y Giordano, V. (2012) *"América Latina. La Construcción del Orden". Tomo I: De la colonia a la disolución de la dominación oligárquica. Tomo II: De las sociedades de masas a las sociedades en procesos de reestructuración.* Ariel. Buenos Aires.
- Arrarian, S. (2007) *La derrota del neoliberalismo en Bolivia.* Editorial Torres Asociados. México
- Barrett, P.; Chavez, D. y Rodriguez Garavito, C. (eds.) (2008) *The New Latin American Left: utopia reborn.* Pluto Press. London.
- Boron, A. (2000) *Tras el búho de Minerva. Mercado contra democracia en el capitalismo de fin de siglo* Fondo de Cultura Económica. Buenos Aires. 2000.
- _____ (2009) *Socialismo siglo XXI. 2009¿Hay vida después del neoliberalismo?.* Luxemburg. Buenos Aires.
- _____ (2011 a.) *Sujeto y conflicto en la teoría política.* Ediciones Luxemburgo. Buenos Aires.
- _____ (2011 b.) "La izquierda latinoamericana a comienzos del siglo XXI: nuevas realidades y urgentes desafíos" en *La Nueva Izquierda en América Latina* (2005) Catarata. Madrid.
- Disponible en <http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/libros/osal/osal13/ACBoron.pdf>
- _____ (2008) "Bolivia: la izquierda y los movimientos sociales". En *La Nueva Izquierda en América Latina.* Catarata. Madrid. Abierta, Editorial Fundación Pablo Iglesias-España.
- Calvo Salazar, C. (2009) "La nueva izquierda latinoamericana: características y retos futuros". *Revista reflexiones* n°88 pp 55-66
- Chavez, D.; Rodríguez Garavito, C. y Barrett, P. (eds.) (2008) *La Nueva Izquierda en América Latina.* Los libros de la Catarata. Madrid
- Deheza, G. I. (2007) "Bolivia 2006: Reforma estatal y construcción del poder". *Revista de Ciencia Política* Santiago- Scielo. Vol 27. Disponible en http://www.scielo.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0718-90X2007000100003&lng=en&nrm=iso&ignore=.html
- Errejon Galván, I. (2009) "La constitución boliviana y la refundación del Estado". Un análisis político. *Papeles. Panorama* n107
- Fioretti, M. y Shinzato, F. (2009). *Las izquierdas en la política argentina.* Divino Tesoro. Buenos Aires.
- Harncker, M. y Rauber, I. (1991) *Hacia el siglo XXI, La izquierda se renueva*" CEESAL. Quito, Ecuador.
- Harnecker, M. y Fuentes, F. (2008) "MAS-IPSP de Bolivia. Instrumento Político que surge de los Movimientos Sociales"- Centro Internacional Miranda- Caracas, Venezuela.
- Harnecker, M. (2008) *Reconstruyendo la izquierda.* Siglo XXI editores S.A de C.V México DF.
- Jemio-Ergueta, Á. (1973) "La Reforma Agraria en Bolivia"- Nueva Sociedad N°7 Julio-Agosto. Disponible en: http://www.nuso.org/upload/articulos/76_1.pdf
- Mayorga, F. (2003) "50 años de la revolución boliviana" en "Tenemos pechos de bronce pero no sabemos nada" PNUD-FES-ILDIS/PLURAL - La Paz



- Mayorga, J. (2012) "La última reforma educativa en Bolivia: los desafíos de la nueva Ley Avelino Siñani- Elizardo Pérez". En Revista Propuesta Educativa - FLACSO, n° 38 (pp. 49-58). Buenos Aires.
- Moldiz, H. (2008) *Bolivia en los tiempos de Evo. Claves para entender el proceso boliviano*. Ocean Sur. México.
- Natanson, J. (2008) *La Nueva Izquierda. Triunfos y derrotas de los gobiernos de Argentina, Brasil, Bolivia, Venezuela, Chile, Uruguay y Ecuador*. Sudamericana. Buenos Aires.
- Ortiz Zarate, R. (s/f) "Gonzalo Sánchez de Lozada" Disponible en www.cidob.org/es/documentacion/biografias_lideres_politicos/america_del_sur/bolivia/gonzalo_sanchez_de_lozada.
- Petit, M. (2010) *Resurgimiento de la nueva izquierda en América Latina*. Grin Publish & Find Knowledge. Disponible en <http://www.grin.com/>
- Plan Nacional de Desarrollo (2006). Ministerio de Planificación del Desarrollo. Disponible en [http:// planificacion.gob.bo/sites/folders/documentos/plan.pdf](http://planificacion.gob.bo/sites/folders/documentos/plan.pdf)
- San Martin Ulloa, R. (2006) "El significado de las categorías izquierda y derecha: información, contraste y participación política juvenil. Revista de Ciencia Política, Santiago, v.14, N°24. Disponible en:
- San Martin, A. (2004) "El proceso de reforma constitucional en Bolivia". Disponible en <http://www.juridicas.unam.mx/publica/librev/rev/dconstla/cont/2004.1/pr/pr18.pdf>
- Svampa, M. y Stefanoni, P. (2007) *Bolivia: memoria, insurgencia y movimientos sociales*. El Colectivo. Clacso. Buenos Aires.
- Svampa, M.; Stefanoni, P. y Fornillo, B. (2010). *Debatir Bolivia. Perspectivas de un Proyecto de Descolonización*. Taurus. Buenos Aires.
- Tapia, L. (2005) "La cuarta derrota del neoliberalismo en Bolivia". Revista Osal N°17.
- Torrico Teran, A. (2006) "La economía política en el periodo democrático y neoliberal en el orden mundial" FLACSO. México
- Urioste, M. (2009) "La Revolución agraria de Evo Morales, desafíos de un proceso complejo" Nueva Sociedad N°223.
- Villegas Quiroga, C. (2004). "El movimiento social, la caída de Sánchez de Lozada y las promesas de Carlos Mesa". En "Privatización de la industria petrolera en Bolivia: trayectoria y efectos tributarios". Plural Editores. La Paz. Año. Disponible en:
- Villegas Quiroga, C. (2006) Ministro de Planificación de Desarrollo - Plan Nacional de Desarrollo 2006.
- Walsh, C. (2008) "Interculturalidad, plurinacionalidad y decolonialidad: las insurgencias político-epistémicas de refundar el Estado". Revista Tabula Rasa- Redalyc. N°9. pp 131-154. Bogotá. Disponible en <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=39600909>
- Wolff, J. (2011) "La nueva constitución de Bolivia: un comentario desde la teoría de la Democracia" en *El primer Gobierno de Evo Morales, un balance retrospectivo* Tanja, Ernst y Stefan Schmalz. Plural Editores. La Paz.



Fuentes

- Constitución Política del Estado Plurinacional Boliviano (2009). Disponible en el Centro de Estudios Constitucionales de la Universidad San Pablo de Bolivia. <http://www.econstitucional.com/default.aspx>
- Decreto Supremo del Poder Ejecutivo N°29026 "Federico Escobar" (2007) Disponible en: <http://www.lexivox.org/norms/BO-DS-29026.xhtml>
- Decreto Supremo del Poder Ejecutivo N° 28901 (2006) Disponible en: www.lexivox.org/norms/
- Decreto Supremo del Poder Ejecutivo N° 0111 (2009) Disponible en: www.lexivox.org/norms/
- Decreto Supremo del Poder Ejecutivo N° 0493 (2010) Disponible en: www.lexivox.org/norms/
- Decreto Supremo del Poder Ejecutivo N° 0494 (2010) Disponible en: www.lexivox.org/norms/
- Decreto Supremo del Poder Ejecutivo N° 212 (2009) Disponible en: www.lexivox.org/norms/



¿Cuánto valía Argentina a mediados del 2.014?: Un enfoque de Opciones Reales.

Mariano Juan Parnás¹

Resumen

A mediados del año 2014, Argentina transitaba un período de cambio en materia política y económica, debido a la mutación ideológica y pragmática del Gobierno Nacional. En el presente trabajo se investigaron las oportunidades surgidas de esta situación en dicho momento histórico, explorando sus consecuencias al momento de valorar proyectos de inversión. Se utilizó la metodología de Valuación de Opciones Reales, considerando dos potenciales escenarios futuros (pesimista y optimista). Concretamente, se analizaron las reacciones de la tasa de descuento y sus consecuentes efectos sobre el valor de los activos argentinos, ante los escenarios alternativos descriptos. La primera conclusión a la cual se arribó es que ante una baja probabilidad de caer en un escenario de crisis, Argentina estaba sub-valorada y tenía un gran potencial de apreciación. En otras palabras, valía más de lo que su tasa de descuento reflejaba. Además, se realizaron exposiciones mostrando primero, que frente al contexto de incertidumbre de tasa de interés, tanto inversores pesimistas y optimistas preferían esperar, en lugar de invertir en dicho momento; segundo, lo valiosa que resulta la flexibilidad ante un contexto de incertidumbre y; por último, el enorme efecto que la incertidumbre del mundo en el cual vivimos produce sobre el valor de los proyectos de inversión.

Palabras Claves: Valuación de activos, Opciones Reales, Tasa de Descuento.

Abstract

In mid-2014, Argentina was traveling a period of change in political and economic terms, due to the ideological and pragmatic mutation of the National Government. In this paper the opportunities arising from this situation in that historic moment is investigated by exploring the consequences when valuing investment projects. Valuation methodology used real options, considering two potential future scenarios (pessimistic and optimistic). Specifically, the reactions of the discount rate and resulting effects on the value of Argentine assets to the described alternative scenarios were analyzed. The first conclusion which was reached is that with a low probability of falling into a crisis scenario, Argentina was undervalued and had a great appreciation potential. In other words, worth more than its discount rate reflected. In addition, showing first exhibitions, against the background of interest rate uncertainty, both pessimistic and optimistic investors preferred to wait, rather than investing at that time were made; second, how valuable flexibility to a context of uncertainty; Finally, the enormous

¹ Licenciado en Economía (UNC) y Magíster en Finanzas (UTDT). Docente de la FHCSyS de la UNSE y de la FCE de la UCSE. Investigador en el CEDEP de la FHCSyS de la UNSE y en el Área de Investigación y Desarrollo Científico de la FCE de la UCSE. E-mail: marianoparnas@outlook.com.



effect that the uncertainty of the world in which we live has on the value of investment projects.

Keywords: Asset Valuation, Real Options, discount rate.

Introducción

Generalmente, cuando un economista observa desequilibrios parciales o equilibrios generales inestables en la economía, su imaginación vuela y el agente racional que vive adentro suyo comienza a construir un mundo paralelo con las medidas que considera que se deberían tomar para que el sistema funcione óptimamente. El mismo puede experimentar un grado elevado de frustración cuando sus modelos mentales permanecen solamente en su cabeza, como consecuencia de que en la realidad priman políticas tomadas por gobernantes cuyo interés principal sea ganar las próximas elecciones, produciendo una persistencia en situaciones inconsistentes a largo a plazo.

En el corto plazo, la política domina a la economía. Sin embargo, en el largo plazo la cuestión es simétricamente opuesta, ya que es esta última quien domina. En otras palabras, los gobernantes tarde o temprano comienzan a toparse con restricciones hacia su accionar, impuestas por un sistema económico que posee sus propias leyes, en donde los ciclos políticos y económicos se retroalimentan permanentemente. De esta interacción se desprende lo siguiente: igualmente que para un inversor resulta clave el *timing* a la hora de comprar o vender un activo, el *timing* de un político para modificar su accionar resulta de vital importancia cuando las restricciones del sistema económico se están por alcanzar. Del mismo dependerá su futuro, por ejemplo el político puede tomar una posición obstinada a raíz de darle prioridad a su ideología y arriesgarse a que un colapso lo desplace de sus funciones o, por otro lado, reflexionar y modificar el rumbo de sus políticas con el objetivo de remendar los errores cometidos.

El *timing*, el momento en el que un Gobierno decide modificar el rumbo de sus políticas, genera el surgimiento de grandes oportunidades. Esta es la situación que aconteció en la Argentina entre fines del año 2.013 y mediados del 2.014. El punto de inflexión se produjo en las elecciones del 27 de octubre de aquel año, momento a partir del cual se sucedieron, uno tras otro, giros rotundos en las políticas llevadas a cabo por el Gobierno presidido por la Dra. Cristina Fernández de Kirchner. Este vuelco, por un lado, puede resultar sorprendente teniendo en cuenta que durante los más de 10 años que lleva el Frente Para la Victoria en el poder se trató de aplicar y profundizar un “modelo” ante variados escenarios y con un incesante desfile de funcionarios por los ministerios del Poder Ejecutivo nacional. Por otro lado, no debería asombrarnos por la facilidad y habilidad que a lo largo de la historia demostró tener el peronismo para mutar según el contexto.

Es así, que la insistencia por parte del Gobierno kirchnerista con su estrategia económica, caracterizada principalmente por tasas de interés reales negativas, atraso cambiario, congelamiento tarifario, gasto público creciente, hostilidad hacia los inversores e inacción ante la inflación, llevó al sistema económico de la Argentina a un equilibrio general



altamente inestable. Hubo un alejamiento del modelo aplicado durante la primera etapa del Frente Para la Victoria en el poder, cuando existían superávits gemelos, baja inflación, crecimiento a tasas chinas y tipo de cambio competitivo. La inestabilidad actual fue adquiriendo cada vez mayor aceleración en el transcurso de los años, a medida que los responsables de decidir sobre las políticas económicas prefirieron colocar parches cortoplacistas en lugar de llevar a cabo reformas estructurales.

Resulta imposible no preguntarse: ¿Cuáles son las causas que llevaron al Gobierno Nacional a no modificar su rumbo con anterioridad, evitando arribar a una situación económica límite, con cepo cambiario, caída permanente de reservas internacionales y dólar paralelo escalando en su cotización sin freno cotidianamente? ¿Evitar esto no hubiera resultado beneficioso tanto para los ciudadanos como para los gobernantes? Estos interrogantes, escapan al alcance del presente trabajo, debido a que el mismo no está abocado a revolver el pasado sino que apunta al futuro, a investigar las consecuencias y posibles oportunidades producidas por la nueva dirección en el accionar del Gobierno Nacional.

Lo cierto es que lejos de profundizar el modelo kirchnerista, aconteció una mutación del mismo, pasando de la heterodoxia a la ortodoxia. Una hipótesis sobre las motivaciones de este viraje es que las señales de alerta del peor verano de la era kirchnerista, con apagones y saqueos en diciembre, más caída de reservas y dólar paralelo rompiendo récords, provocaron la reacción del Gobierno. Otras voces hablaban de un acuerdo entre el Gobierno actual y el próximo para realizar la transición en paz y de la forma más ordenada posible, teniendo en cuenta que en dicho momento restaba aproximadamente un año y medio para las elecciones presidenciales y que la Constitución Nacional no permite a la actual mandataria presentarse para un nuevo mandato. Sea cual sea la motivación del cambio, lo importante es ahondar sobre sus consecuencias y oportunidades, no emitir ningún tipo de juicio de valor moral.

A continuación se realiza una descripción, en orden cronológico, de los principales cambios de dirección que el Gobierno Nacional realizó en sus políticas, entre noviembre del año 2.013 y marzo del 2.014:

- 19 de noviembre del 2.013: Renuncia el entonces Secretario de Comercio, Lic. Guillermo Moreno. Acontecieron varios cambios en el gabinete de ministros pero el más importante sin dudas fue éste, símbolo de la hostilidad del Gobierno hacia los inversores, era un paso necesario si se deseaba producir un shock de expectativas positivas.
- 25 de noviembre del 2.013: Se anuncia un principio de acuerdo sobre la compensación por la expropiación del 51% del paquete accionario de YPF, ocurrida en abril de 2.012. Indemnizar a Repsol resulta imprescindible para volver al circuito financiero internacional. Retornar a este último no era imaginable años atrás para un Gobierno siempre reactivo a ello.
- 22 y 23 de enero del 2.014: El Banco Central de la República Argentina (BCRA) deja atrás su política de mini-devaluar el peso diariamente al no intervenir en el mercado cambiario, se devaluó en dos jornadas y se llevó el dólar a 8 pesos, poniendo fin al atraso cambiario que sufría la economía argentina. Desde principios de año, la entidad



presidida por el Sr. Juan Carlos Fábrega había perdido 900 millones de dólares de reservas, debido a que el mercado descontaba otro tipo de cambio.

- 24 de enero del 2.014: El Banco Central sube 6 puntos porcentuales la tasa de interés, llevándola a alrededor del 25%. Este era un paso consistente con la devaluación de los días previos, era necesario crear incentivos a quedarse en pesos para traer calma al dólar, luego de años de incentivar el consumo con tasas reales negativas.
- 13 de febrero del 2.014: El Ministro de Economía, Dr. Axel Kicillof, presenta el nuevo Índice de Precios al Consumidor Nacional Urbano (IPCNU) en reemplazo del viejo Índice de Precios al Consumidor (IPC), anunciando una inflación oficial para el mes de enero del 3,7%. Esto implica una inflación cuatro veces mayor a la que venía indicando el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC) mensualmente desde su intervención en el año 2.007. La medida es recibida con aceptación por parte del mercado y de los expertos. La credibilidad de la misma es clave, ya que es la base para cualquier plan antiinflacionario serio. Por otro lado, el sinceramiento del índice permite iniciar un acercamiento al Fondo Monetario Internacional (FMI), luego de que el mismo emitiera por primera vez en su historia una moción de censura por falsedad de estadísticas en perjuicio de la Argentina.
- 14 de marzo del 2.014: El Club de París invita a la Argentina formalmente a negociar el pago de la deuda en default que el país mantiene con el organismo. Destrabado el pago de la indemnización a la española Repsol por la expropiación de su parte de YPF, el interés de la Casa Rosada se concentró en el Club de París para avanzar en los potenciales arribos de inversiones extranjeras.
- 27 de marzo del 2.014: El Gobierno anuncia su plan para reducir los subsidios en las tarifas de luz y agua. Ello permite comenzar a corregir una de las grandes distorsiones de precios relativos de la Argentina y alivianar las cuentas fiscales. Las tarifas de los servicios públicos se congelaron en el medio de la crisis argentina del 2.001 para aliviar el efecto regresivo sobre los salarios producidos por la devaluación del peso.

A este cuadro variopinto sobre la mutación en materia económica por parte del kirchnerismo, se le pueden agregar otros cambios pero de índole netamente político, como ser el enfriamiento en su relación con Irán y su acercamiento a Israel por la causa del atentado a la AMIA, la iniciativa presidencial para limitar las protestas sociales luego de años de aceptarlas y defenderlas, o la decisión de asistir al Tedeum de la Catedral después de años de negarse. Lo que se observa es una fuerte ortodoxia en materia económica y un acercamiento hacia el centro en materia política. Sin embargo, la historia no es lineal, menos en el contexto político y menos aún en la Argentina (No en vano, Lucas Llach y Pablo Gerchunoff titularon a su libro sobre historia argentina “El ciclo de la ilusión y el desencanto”). En otras palabras, el futuro es incierto y existen diversos factores que pueden modificar el actual rumbo político/económico en un país tan volátil como este.

Los efectos políticos y económicos serían totalmente distintos según el rumbo que tomara el país. Por un lado, si todas las medidas que el Gobierno Nacional ha tomado desde las últimas elecciones no son solamente una tregua, sino los preparativos para una cirugía



mayor, se arribaría a un escenario sumamente alentador. Por otro lado, la probabilidad de retroceder y “profundizar el modelo” no era cero, existía un escenario alternativo, donde la Argentina podría llegar a colapsar.

El presente trabajo tiene como objetivo analizar las oportunidades que existían en este país para un individuo que a mediados del 2.014 proyectara el futuro, considerando los diferentes escenarios descriptos. El principal interrogante que se desea responder es: *¿Cuánto valor existía en la Argentina a mediados del 2.014?* La reacción de la prima de riesgo del país será diametralmente opuesta con sus consecuentes efectos sobre el valor de los activos y proyectos de inversión argentinos, según a cuál de los escenarios se arribara. Es menester tener en cuenta que en dicho momento la prima riesgo era muy alta, castigando a cualquier flujo de fondos que se pretenda valorar en este país.

En la siguiente sección se analizarán los valores de un flujo de fondo ante distintos escenarios de prima de riesgo para contestar el interrogante sobre cuánto valor había en Argentina a mediados del 2.014. Nuevos interrogantes irán surgiendo en el desarrollo, por lo que se dará también respuesta a los mismos. Principalmente se utilizarán las técnicas de opciones reales, complementando el análisis con herramientas del método de valuación de flujo de fondos y de teoría de instrumentos de mercado de capitales.

En esta dirección, se divide la próxima sección en cuatro partes. Primero, se expone brevemente sobre la técnica de valuación más utilizada en la actualidad: Flujos de Caja Descontados. Luego, se realiza un desarrollo teórico sobre el método de Valuación por Opciones Reales. Seguidamente, se explican las características de los escenarios que se tendrán en cuenta al momento de realizar los diferentes análisis y ejercicios. Por último, se desarrollan justamente los ejercicios y análisis basados en las tres partes previas, con sus respectivos interrogantes y reflexiones.

Metodología/Desarrollo

Previamente a profundizar en la metodología de opciones reales, resulta útil exponer sobre las técnicas de Flujos de Caja Descontados (Discounted Cash Flow o DCF en inglés), ya que generalmente a través de estas últimas se valúan los proyectos de inversión y los activos. Siguiendo a Luis Pereiro (2.002): *“En Estados Unidos, DCF es el principal método de valuación utilizado por las corporaciones; 100% de los asesores financieros lo usan, pero lo complementan con otras técnicas. En Argentina, al menos 90% de las corporaciones y 73% de los asesores financieros y fondos de capital privado utilizan el método DCF como principal herramienta”*².

Los métodos de DCF determinan el valor actual de los flujos de fondos futuros descontándolos a una tasa, ya que los flujos de fondos en diversos períodos no pueden ser comparados directamente, puesto que no es lo mismo contar con una cantidad de dinero ahora que en el futuro. Harold Bierman y Feymour Smidt (1.977) explican el significado del valor

² PEREIRO, Luis E., *Valuation of Companies in emerging markets: A Practical Approach*, John Wiley & Sons, Inc., Nueva York, 2002, p. 68.



actual señalando que *“un dólar recibido ahora es más valioso que un dólar recibido dentro de cinco años en virtud de las posibilidades de inversión disponibles para el dólar de hoy”*³. Es el famoso valor tiempo del dinero en acción. Por lo tanto, al momento de realizar un proyecto de inversión o valorar un activo a través de esta técnica, se proyectan flujos de fondos futuros y se los descuenta por una tasa determinada.

El siguiente paso de la presente sección consiste en explicar las bondades y las características del método de Valuación por Opciones Reales (Real Option Value o ROV en inglés). En este sentido, cabe destacar la crítica realizada por Lenos Trigeorgis (1.993) en relación a la regla de Valor Actual Neto (VAN) y otros enfoques de DCF: *“El VAN tradicional realiza supuestos implícitos sobre un “escenario esperado” de flujos de fondos y asume un compromiso pasivo de la gerencia hacia una cierta “estrategia operativa”... En los mercados actuales, caracterizados por el cambio, la incertidumbre y las interacciones competitivas, la realización de un flujo de fondo probablemente diferirá de lo que la gerencia esperaba inicialmente”*⁴. Contrariamente al método de valuación vía DCF, el de opciones reales supone la existencia tanto de escenarios alternativos como de flexibilidad, por lo que resulta más realista y eficiente al momento de análisis cualquier fenómeno, sobre todo porque la vida real se caracteriza por ser sumamente incierta a cada momento.

ROV surge al realizar un paralelismo entre opciones financieras y opciones en la toma de decisiones de la “vida real”, aplicando en las últimas las técnicas de valoración desarrolladas en las primeras. De acuerdo a Luis Pereiro (2.002), hay *“cuatro tipos de opciones reales particularmente relevantes para la valuación de compañías: expandir, o crecer, retrasar, abandonar, y liquidar”*⁵. No obstante, existen muchas otras situaciones donde aplicar las herramientas de ROV resulta sumamente útil.

En esta dirección, en 1.973 se dio un avance revolucionario en la valuación de opciones, gracias al modelo de Fischer Black, Myron Scholes y Robert Merton (1.973) (más conocido como modelo Black-Scholes), de donde surge la famosa fórmula matemática para valorar calls europeos sobre acciones. La idea detrás de este modelo, siguiendo a Germán Fermo (2.013), es: *“si se arma un portfolio compuesto de una determinada cantidad de acciones y una determinada cantidad de bonos libres de riesgo, esta combinación puede replicar perfectamente el payoff de un call en los distintos estados de incertidumbre”*⁶. Así, la construcción del portafolio equivalente por replicación sintéticas permite obtener el valor del call, ya que en ausencia de arbitraje el valor de ambos debe igualarse.

Sin embargo, la fórmula de Black-Scholes únicamente es aplicable para la valuación de opciones europeas y puede resultar demasiado compleja para el público no especializado.

³ BIERMAN, Harold y SMIDT Seymour, *El presupuesto de bienes de capital: La toma de decisiones*, Fondo de Cultura Económica, México, 1977, p. 78.

⁴ TRIGEORGIS, Lenos, *“Real Options and Interactions with Financial Flexibility”*, Wiley y Financial Management Association International, Vol. 22, Nº 3, pp. 202-224, 1993, p. 202. Dirección URL: <http://www.jstor.org/stable/3665939>.

⁵ PEREIRO, Luis E., *Valuation of Companies in emerging markets: A Practical Approach*, John Wiley & Sons, Inc., 2002, Nueva York, p. 225.

⁶ FERMO, Germán, *“Modelo de Black-Scholes para Valuación de European Options: Replicación del Payoff de un European Call mediante un Portfolio Equivalente”*, Notas de Clase “Evaluación de Proyectos con Opcionalidad Real”, Maestría en Finanzas, Universidad Torcuato Di Tella, Buenos Aires, 2.013 p. 1.



Seis años después de su descubrimiento, Cox, Ross y Rubinstein (1.979) desarrollaron el método de valoración de opciones financieras *binomial*, concluyendo en su trabajo que “*el proceso binomial es realmente el ingrediente esencial de la valuación de opciones por métodos de arbitraje*”⁷. El mismo no sólo generaliza su aplicación a otras opciones financieras distintas a las europeas, sino que permite su aplicabilidad a ROV. La idea sobre el modelo Black-Scholes expuesta por Fermo en el párrafo anterior contiene las nociones básicas sobre valuación a través del modelo binomial.

Siguiendo a Robert Jarrow y Stuart Turnbull (1.996), el modelo binomial asume que al final de cada intervalo, el precio de activo subyacente puede tomar sólo uno de dos valores posibles, de allí su nombre. En este sentido, existen dos formas equivalentes de obtener el valor de una opción. Por un lado, a través de replicación sintética, es decir, mediante la construcción de un portfolio o la utilización de otro activo que replique exactamente los pagos de la opción. Este portfolio o activo se denomina “sintético” y, vía ausencia de arbitraje, permite obtener el valor de la misma. Por otro lado, en lugar de utilizar replicación sintética, se puede tomar un atajo al calcular el valor futuro esperado de la opción utilizando probabilidades martingala equivalentes y descontando a la tasa de interés libre de riesgo. Estas probabilidades surgen cuando el valor esperado del ratio entre el precio futuro del subyacente y el valor futuro de un plazo fijo se iguala al valor del ratio hoy.

El siguiente paso, antes de profundizar en el desarrollo de los ejercicios y análisis, consiste en explicar cuidadosamente cuales serán los escenarios a considerar al momento de aplicar ROV. Para ello, resulta indispensable tener presente que existe una relación directa entre el riesgo de un país y la tasa de descuento. El riesgo tiene componentes que no controla el Gobierno de un país, como el clima físico o los precios internacionales, y otros componentes que sí controla, llamados genéricamente riesgo político. Cuanto mayor es el riesgo de un país, el mismo deberá remunerar en mayor cuantía a los inversores para que adquieran su deuda. La prima de riesgo soberano se define entonces como el sobrepago que paga un país con respecto a otro considerado libre de riesgo (como Alemania o Estados Unidos) para financiarse en los mercados. Un Credit Default Swap (CDS) proporcionan otro medio para medir el riesgo soberano, éstos son contratos de seguro sobre instrumentos financieros en caso de suspensión de pagos por parte del emisor. Como se trata de un contrato cuyo fin es cubrir el riesgo crediticio, cuando la entidad de referencia es un país, la cuantía de la prima de los CDS proporciona información sobre la calidad crediticia de dicho país, es decir mide el riesgo soberano.

En el *escenario actual* (mediados del 2.014), la Argentina posee la prima de riesgo soberano más alta del mundo, provocando que prácticamente ningún proyecto de inversión resulte viable. Siguiendo el análisis realizado por Germán Fermo (2.014): “...*mientras Argentina exhibe una prima a cinco años de 2.000 puntos básicos Grecia sólo cotiza a 448 o*

⁷ COX, John C., ROSS, Stephen A. y RUBINSTEIN, Mark, “*Options Pricing: A Simplified Approach*”, Journal of Financial Economics, N° 7, pp.229-263, 1979 p., 263.



sea, somos 5 veces Grecia lo cual es una clara exageración... ”⁸, como se observa en la Tabla 1. Esto resulta sumamente esperanzador, máxime considerando lo sucedido recientemente con la burbuja generada por la crisis europea y griega: un bono soberano a 10 años en el país heleno llegó a rendir un 40% en mayo del 2.012, cuando se vaticinaba una catástrofe, para sin ton ni son colapsar a un nivel actual del 6,27%. Citando nuevamente a Germán Fermo (2014): “...vivimos en un casino global de historietas que Wall Street se encarga de inventar, olvidar y reciclar... Lo que es “junk” hoy, mañana con un par de señales puede nuevamente reciclarse como “una joyita de emergentes” ”⁹. Por lo tanto, así como Grecia fue capaz de reinventarse, Argentina podría seguir el mismo camino y convertirse en la próxima “joyita de emergente”.

Credit Default Swaps				Bonos
País	2 años	5 años	10 años	2yr Yield
Chile	35	78	113	0,80%
Colombia	50	106	157	0,95%
Perú	52	110	161	0,97%
Uruguay	148	176	189	1,93%
Brazil	72	165	219	1,17%
Grecia	390	400	439	4,35%
Venezuela	1.144	1.241	1.144	11,89%
Argentina	2.400	1.900	1.620	10%

Fuente: <http://germanfermo.com/2014/04/el-agobiante-costo-de-la-deuda-argentina-11-anual.html>

En términos absolutos, se observa que la Argentina posee el riesgo país más alto del planeta. ¿Cómo estamos en términos relativos? Comparándola con sus vecinos latinoamericanos, el riesgo país argentino a 5 años cotizado en el mercado CDS es más de diez veces el de Chile, Colombia, Perú, Uruguay o Brasil, según Germán Fermo (2.014). De acuerdo a su explicación: “El BODEN 15 exhibe una yield cercana al 9%, el BONAR 17 rinde 11,50%, por lo tanto, Argentina a dos años rinde un 10% aproximado. Sin embargo, las yields en dólares de nuestros vecinos a dos años rondan el 1%. Entonces, Argentina a dos años tiene una prima de 900 puntos básicos de riesgo superior, lo cual es enorme”⁷. A continuación se ejemplifica, como lo hace este autor, las consecuencias sobre las decisiones de inversión ante la exposición a riesgos diferentes. “Supongamos un proyecto de inversión que paga una suma única a diez años de 100 dólares. Si dicho proyecto se valuase en Chile valdría 67 dólares (4% anual¹⁰), mientras que si el mismo se valuase en Argentina (a un 10%

⁸ FERMO, Germán, “El agobiante costo de la deuda argentina: 10% anual”, Blog “MacroFinance”, 03.04.2014 [En línea]. Dirección URL: <http://germanfermo.com/2014/04/el-agobiante-costo-de-la-deuda-argentina-11-anual.html> [Consulta: 19.04.2014].

⁹ FERMO, Germán, “Colapso de yields en Grecia: ¿Qué tal si Argentina hace lo mismo?”, Blog “MacroFinance”, 06.03.2014 [En línea]. Dirección URL: <http://germanfermo.com/2014/03/miro-a-grecia-y-me-pregunto-que-tal-si-argentina-hace-lo-mismo.html> [Consulta: 19.04.2014].

¹⁰ $100/(1+0,04)^{10}=67,55$



anual y soy muy generoso) valdría 38 dólares¹¹ o sea 43% menos: no hay proyecto de inversión que sobrevivía al actual riesgo argentino”⁷.

Argentina parece estar sub-valorada como consecuencia de su incertidumbre política y económica. Potencialmente existe mucho valor en el país. Uno de los escenarios futuros (desde este momento “escenario optimista”) a considerar estará caracterizado por una enorme reducción en la prima de riesgo del país, de tal forma que la misma converja a la de sus vecinos latinoamericanos, lo que significará mucho valor por venir para los proyectos de inversión y activos argentinos. Para arribar allí resulta necesaria la mutación que el Gobierno Nacional viene desarrollando hasta el momento, con su giro hacia el centro y la ortodoxia. Sin embargo, ésta es una condición necesaria pero no suficiente.

Las políticas que viene tomando el Gobierno presidido por la Dra. Cristina Fernández de Kirchner desde las elecciones de octubre último deberían dejar de ser un únicamente una sucesión de medidas y convertirse en un plan creíble, articulado y sustentable. Adolece de elementos claves para ello. Luego de haber sincerado el índice de precios, resulta menester un programa anti-inflacionario serio, que se complemente con la devaluación del peso y la suba de tasas de interés. En este nuevo equilibrio general, la ineficiencia del gasto público resulta clave, ya que el mismo presiona sobre la inflación al financiarse con emisión. Además de los subsidios indiscriminados para las tarifas públicas que empezaron a corregirse, se financian actividades como “Fútbol para Todos” con cuantiosos fondos públicos, siendo que dicho servicio no posee las características de un bien público, es decir puede perfectamente ser ofrecido por un privado. Asimismo, volver al circuito internacional permitiría cerrar el distorsivo cepo cambiario mediante un incremento del stock de reservas internacionales.

Al escenario optimista le falta una pieza indispensable para producir el colapso en la prima de riesgo soberano: reducir su riesgo político. Resulta esencial para aquellos que pretenden radicar sus inversiones en la Argentina, la palabra oficial del Gobierno Nacional. Esto es así debido a que el contrato de inversión es muy incompleto, al estar el dinero de los inversores atado a las decisiones de quien preside el país. Para un Gobierno que durante una década maltrató a quienes ahora intenta seducir, reducir el riesgo político requiere de una dosis elevada marketing y estrategia comunicacional para cambiar radicalmente su mensaje y producir un shock de expectativas a favor de la Argentina.

En este sentido, la buena noticia radica en que la oposición, aunque fragmentada va mostrando una dirección de cambio político-ideológico definida respecto al kirchnerismo, caracterizado por un giro al centro, tanto de derecha como de izquierda. Los cinco principales candidatos presidenciales con miras al 2.015 con mayor intención de voto, según un trabajo de la consultora Poliarquía (Dr. Sergio Massa, Ing. Mauricio Macri, Sr. Daniel Scioli, Dr. Hermes Binner e Ing. Julio Cobos)¹² realizaron giras en los últimos meses por Estados Unidos o Europa, mostrando una Argentina futura más “amigable” con los mercados internacionales.

¹¹ $100/(1+0,10)^{10}=38,55$

¹² <http://www.lanacion.com.ar/1680446-massa-gana-en-el-conurbano-scioli-entre-oficialistas-y-macri-entre-jovenes>



En resumen, el escenario optimista a considerar estará caracterizado por una economía más ortodoxa con un plan articulado, sustentable y creíble, más un Gobierno con un mensaje más tirado al centro que ancle expectativas, produciendo un colapso en la prima de riesgo argentina, pasando la tasa de descuento de un 10% anual a un 4% anual. Esto permitiría crear mucho valor en la Argentina y aprovechar un contexto internacional que, a pesar de que se dejaron pasar muchas oportunidades, todavía es favorable y probablemente lo siga siendo por 2 o 3 años más, mientras Estados Unidos siga con su estrategia de tasas bajas.

El escenario recién descrito parece ser bastante lógico y arribar al mismo sería solamente una cuestión de tiempo. El Gobierno actual, en lugar de optar por radicalizarse y apegarse a su ideología, optó por seguir el camino más racional luego de toparse con las cada vez más fuertes restricciones que impone la economía. Prueba de ello es su mutación tanto en materia política como económica. Sin embargo, el mercado muestra señales de desconfianza y pesimismo, ya que la probabilidad de que se produzca un retroceso en materia macroeconómica en la Argentina no es cero. Si esto último no fuera cierto, el mercado ya hubiera descontado el escenario optimista, con el consecuente derrumbe en la prima de riesgo argentina.

Todavía hay un largo camino por desandar y muchas cosas podrían suceder hasta el fin del mandato de la Dra. Cristina Fernández de Kirchner, previsto para el 10 de diciembre del 2015. A medida que esta fecha y el fin del ciclo kirchnerista se aproximen, la prima de riesgo soberano de la Argentina irá convergiendo a la del escenario optimista debido a que existirá menos incertidumbre sobre la posibilidad de arribar al mismo, análogamente a como el precio de un bono converge a su valor nominal al aproximarse su fecha de madurez. También es posible que se produzca un fuerte shock de expectativas antes de dicho momento si el Gobierno actual toma las medidas pertinentes, lo que se traduciría en una temprana caída de la prima de riesgo.

¿Sería correcto considerar un escenario de crisis a gran escala en la Argentina, estilo hiperinflación del año 1.989 o “corralito” del año 2.001? El contexto internacional es sumamente importante para contestar esta pregunta, ya que la Argentina es un país exportador de commodities y el precio de estas se encuentra correlacionado en forma negativa con el ciclo de tasas que sigue la Reserva Federal de Estados Unidos. Siguiendo a Germán Fermo (2.013): “Argentina tiene cero influencia en la decisiones de la Fed o sea, si te tocan tasas bajas o tasas altas es el producto de la buena suerte o de la mala suerte... Normalmente, cuando la soja está cara a Argentina le va razonablemente bien, cuando la soja está barata ocurre generalmente lo contrario.... En general, a los dos periodos Radicales les ha tocado la peor asignación de tasa/soja mientras que a los gobiernos peronistas los acompañó en general una soja mejor y una tasa más tranquila”¹³. Los periodos Radicales a los cuales hace referencia este autor son los que terminaron en las grandes crisis, como consecuencia principalmente de una situación externa desfavorable. Actualmente acontece la situación contraria ya que, como se mencionó más arriba, a nivel global las tasas bajas seguirán por

¹³ FERMO, Germán, “¿Será cierto que Dios es Peronista?”, Blog “MacroFinance”, 06.11.2013 [En línea]. Dirección URL: <http://germanfermo.com/2013/11/sera-cierto-que-dios-es-peronista.html> [Consulta: 19.04.2014].



mucho tiempo más, por lo que no estarán dadas las condiciones externas para que se produzca una crisis estilo 1.989 o 2.001 en la Argentina.

Es más, siguiendo a Eduardo Levy Yeyati y Federico Sturzenegger (2.009), el contexto internacional contemporáneo no es comparable al de las décadas de los '80s y '90s, ya que la desdolarización y el desendeudamiento en los años 2.000 eliminaron de raíz las causas de las crisis financieras en economías emergentes. Según expresan estos autores “...*los procesos recientes de desendeudamiento externo y desdolarización en el mundo en desarrollo, mediante la reducción de los desbalances de moneda, incrementó la capacidad de utilizar regímenes flexibles de tipo de cambio para absorber shocks externos y, mediante la eliminación de la necesidad de defender la paridad en tiempos de stress financiero, mejoró la capacidad de utilizar política monetaria anti-cíclica*”¹⁴.

Entonces, el escenario futuro alternativo a considerar (desde ahora “*escenario pesimista*”) estará caracterizado, no por un ahogamiento en la economía producido por circunstancias internacionales, sino más bien por una implosión interna, generada por un retroceso en las políticas ortodoxas que venía tomando el Gobierno Nacional y una radicalización en su ideología. Menos medidas pro mercado, más intervencionismo en la economía y más mensajes que ahuyenten a los inversores internacionales. Una Argentina más corrida hacia Venezuela que a Chile, con la aparición de un candidato presidencial que represente fielmente al Frente para la Victoria y aprovechando todo el aparato del oficialismo, presente batalla a una oposición fragmentada, que más de una vez ha mostrado su inoperancia.

En este escenario, si bien se daría un aumento de prima de riesgo soberano argentino, la misma no crecería estrepitosamente como en el contexto de una profunda crisis. Concretamente, la tasa de descuento pasaría del 10% anual al **16% anual**, en lugar de llegar a niveles de 30% anual o 40% anual. En otras palabras, se considera el riesgo político no se disparará hasta alcanzar “...*los mayores reclamos de demanda por riesgo político en la historia, producidas a raíz de la crisis financiera que afectó a la Argentina en el año 2.002...*” (Nathan Jensen, 2.008)¹⁵. En lo que resta de esta sección, se aplicarán los conceptos de ROV explicados, como así también valuaciones menos complejas, simplemente descontando flujos futuros o valores esperados construidos con probabilidades “verdaderas”.

Ejercicio N° 1. A continuación, se analiza un proyecto de inversión ubicado en la Argentina, que paga una suma única de 100 dólares a 10 años. El objetivo consiste en comparar el valor del mismo bajo el escenario actual y bajo los escenarios optimista y pesimista. Para ello, debajo de este párrafo se construye un árbol binomial, donde el primer escenario se corresponde con el momento 0 ($t=0$), considerándose una tasa de descuento en dólares de 10% anual, y los segundos con el momento 1 ($t=1$), considerándose un promedio ponderado de las tasas de los escenarios optimista y pesimista, 4% anual y 16% anual

¹⁴ LEVY YEYATI, Eduardo y STURZENEGGER, Federico, “*(The Effect of) Monetary and Exchange Rate Policies (on Development)*”, Centro de Investigación en Finanzas, Escuela de Negocios, Universidad Torcuato Di Tella, Buenos Aires, 2009, p. 47.

¹⁵ JENSEN, Nathan, “*Political Risk, Democratic Institutions, and Foreign Direct Investment*”, Cambridge University Press, The Journal of Politics, Vol. 70, N° 4, pp. 1040-1052, 2008, p. 1040. Dirección URL: <http://www.jstor.org/stable/30219483> .



respectivamente. Ante el escenario actual, el proyecto tendría un valor igual a 38,55 USD, mientras el valor del mismo calculado con el promedio ponderado depende obviamente de las ponderaciones que se les asigne a los escenarios optimista y pesimista. No se tiene en cuenta el valor de tiempo del dinero para descontar el valor obtenido en $t=1$, ya que se supone que el arribo a dicho momento es inminente. La tabla N° 1 muestra la diferencia porcentual entre el proyecto valuado en las diferentes alternativas.

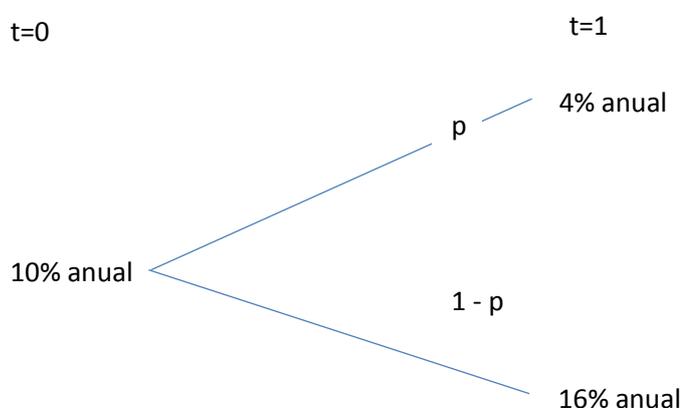


Tabla N° 1: Diferencia porcentual entre el proyecto valuado en las diferentes alternativas

Probabilidad Real del Escenario Pesimista ($1 - p$)	Probabilidad Real del Escenario Optimista (p)	Tasa de Descuento Promedio Ponderada	Valor Descontado del Proyecto	Diferencia % entre el Proyecto Valuado con la Tasa Promedio de los Escenarios y con la Tasa Actual
2%	98%	4,24%	66,02	42%
5%	95%	4,60%	63,78	40%
10%	90%	5,20%	60,23	36%
15%	85%	5,80%	56,90	32%
20%	80%	6,40%	53,78	28%
25%	75%	7,00%	50,83	24%
30%	70%	7,60%	48,07	20%
35%	65%	8,20%	45,47	15%
40%	60%	8,80%	43,02	10%
45%	55%	9,40%	40,72	5%
50%	50%	10,00%	38,55	0%

Fuente: Elaboración Propia

Se observa que ante una probabilidad mínima de ocurrencia del escenario pesimista (entre 2 y 5%), si el proyecto se valuase según las tasas en $t=1$ en lugar de tener en cuenta la tasa de $t=0$, se generaría más de un 40% de valor. Es más, aunque se considerase una probabilidad mayor pero aún baja (entre 5 y 20%), aún se generaría mucho valor por tener en



cuenta los escenarios optimista y pesimista, en lugar del actual. Esto demuestra que la baja probabilidad de que ocurra un retroceso en la situación político-económica de la Argentina, aún no se refleja en la tasa de descuento con la cual se valúan los proyectos de inversión y los activos en el país. Existe potencialmente mucho valor en la Argentina, se está al frente de una gran oportunidad, sobre todo para aquellos inversores que tengan la mente lo suficientemente fría para tolerar el pesimismo y la desconfianza reinantes en el país.

Ejercicio N° 2. Dado el contexto de incertidumbre sobre la tasa de descuento futura: ¿Cómo afecta dicha situación la decisión de los inversores? ¿Conviene invertir ahora o esperar? El *timing* no es una cuestión trivial. A pesar de que se arribe al escenario optimista en algún momento entre hoy y las elecciones del año 2.015, diferentes eventos podrían dañar la cartera del inversor en el transcurso de dicho lapso de tiempo. Así, se propone seguidamente un ejercicio en dos etapas, para develar los interrogantes planteados. En la primera, se analiza un inversor pesimista (caracterizado por asignarle igual a peso a los escenarios futuros), mientras que en la segunda, se analiza un inversor optimista (caracterizado por asignarle mayor peso al escenario futuro optimista).

Ambos tipos de inversores se enfrentan al mismo proyecto, el cual tiene un costo inicial de 90 U\$D y otorga un monto único de 100 U\$D al final de su vida. Asimismo, existe la opción de iniciar el proyecto en la actualidad ($t=0$) o esperar un año ($t=1$). En el primer caso, el proyecto finalizaría y moriría en $t=1$, mientras que en el segundo caso, finalizaría y moriría dentro de dos años ($t=2$). La tasa de descuento aplicable a los próximos 12 meses a partir de $t=0$ es $r_1=10\%$ anual. Por otro lado, la tasa de descuento aplicable a los próximos 12 meses a partir de $t=1$, r_2 , depende los escenarios futuros, como se observa en el árbol binomial anterior. Para enriquecer el análisis se incluye el escenario de total certidumbre (donde la tasa r_2 sería equivalente al valor esperado de las tasas de los escenarios futuros). En la última sección, denominada “apéndice”, se puede encontrar mayor detalle de los cálculos realizados tanto en este ejercicio como de los próximos.

Etapa 1: Inversor pesimista. Se considera que los escenarios futuros tienen igual peso ($\pi=1-\pi=50\%$):

- Caso de total certidumbre: $r_2=r_1=10\%$ anual. Comparando el valor presente de iniciar el proyecto en ($t=0$) o en ($t=1$), $\frac{100}{1,10} - 90 = 0,91 \text{ U\$D} > \frac{100}{1,10*1,10} - \frac{90}{1,10} = 0,83 \text{ U\$D}$, no conviene esperar, ya que el proyectos sería castigado en mayor medida por el valor tiempo del dinero, generándose una pérdida de valor por esperar igual a $0,83-0,91=-0,08 \text{ U\$D}$.
- Caso de incertidumbre: La comparación cambia ya que pararse en ($t=1$) revela información sobre si el escenario futuro es mejor o peor que escenario actual, $\frac{100}{1,10} - 90 = 0,91 \text{ U\$D} < \frac{[50\%*\max(\frac{100}{1,04}-90;0)]}{1,10} + \frac{[50\%*\max(\frac{100}{1,16}-90;0)]}{1,10} = 2,80 \text{ U\$D}$, sí conviene esperar porque así se elimina el castigo que produciría arribar al escenario pesimista, generándose una ganancia por esperar igual a $2,80 - 0,91=1,89 \text{ U\$D}$.

Etapa 2: Inversor optimista. Se considera que el escenario futuro optimista tiene mayor peso que el pesimista ($\pi=80\%$; $1-\pi=20\%$):



- Caso de total certidumbre: $r_1=10\%$ anual; $r_2=6\%$ anual. Comparando el valor presente de iniciar el proyecto en $(t=0)$ o en $(t=1)$, $\frac{100}{1,10} - 90 = 0,91 \text{ U\$D} < \frac{100}{1,10*1,06} - \frac{90}{1,10} = 3,95 \text{ U\$D}$, sí conviene esperar, ya que el proyectos sería beneficiado por descontar el monto obtenido al vencimiento a una tasa menor, generándose una ganancia de valor por esperar igual a $3,95-0,91=3,04 \text{ U\$D}$.
- Caso de incertidumbre: La comparación cambia ya que pararse en $(t=1)$ revela información sobre si el escenario futuro es mejor o peor que escenario actual, $\frac{100}{1,10} - 90 = 0,91 \text{ U\$D} < \left[80\% * \max\left(\frac{100}{1,04} - 90; 0\right)\right] / 1,10 + \left[20\% * \max\left(\frac{100}{1,16} - 90; 0\right)\right] / 1,10 = 4,48 \text{ U\$D}$, sí conviene esperar porque así se elimina el castigo que produciría arribar al escenario pesimista y, además existe otro efecto, debido a que la probabilidad del escenario optimista es mucho mayor al de este último, generándose una ganancia por esperar igual a $4,48 - 0,91=3,56 \text{ U\$D}$.

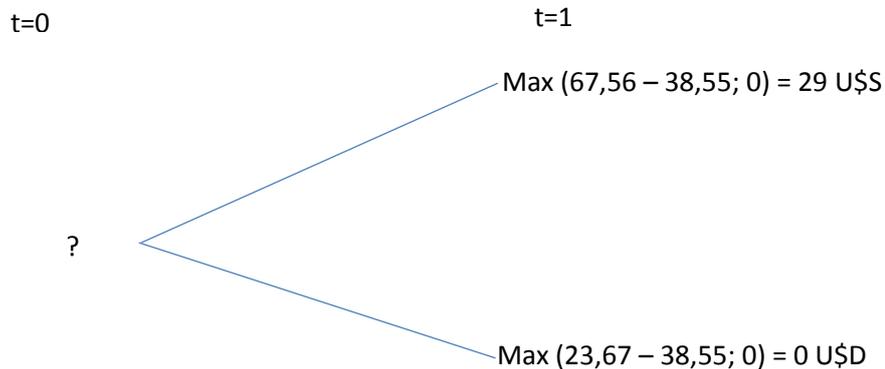
Realizando un paralelismo entre la etapa 1 y 2, se observa en primer término que los resultados al considerar total certidumbre son opuestos, siendo que el inversor optimista preferirá esperar mientras que el pesimista no. Esto resulta obvio, ya que en la etapa 2 se consideró una tasa de descuento menor para el futuro. Por otro lado, el caso de incertidumbre resulta más interesante, ya que a ambos tipos de inversor les conviene esperar. El pesimista se vería beneficiado por la opción de esperar, la cual le permite evitar el *downside* provocado por arribar al escenario pesimista. Asimismo, el optimista no sólo se encontraría beneficiado por esto último, sino también por la mayor probabilidad de arribar al escenario optimista.

Por lo tanto, ante la situación de incertidumbre de tasas reinante, la opción de esperar puede resultar altamente beneficiosa para un inversor, tanto pesimista como optimista. Sin embargo, se debe tener siempre presente la importancia de adelantarse a los puntos de inflexión cuando el objetivo es obtener beneficios extraordinarios. Quizás esperar resulte una buena estrategia pero aprovechar el *upside* en un contexto de activos sub-valorados requiere tolerar estar comprado en el corto plazo para luego disfrutar de los beneficios en el largo plazo.

Ejercicio N° 3. Habiendo develado el interrogante sobre las consecuencias de la incertidumbre en las tasas de interés, surge uno nuevo: ¿Qué tan beneficioso resulta tener *flexibilidad* al momento de llevar a cabo una inversión en un contexto de incertidumbre? En este sentido, se considera un proyecto que dentro de un año paga una suma única y fija, equivalente al valor de otro proyecto que paga 100 dólares a 10 años, donde según se arribe al escenario optimista o pesimista la tasa de descuento aplicada a este último proyecto sería del 4% anual o del 16% anual, respectivamente. Es decir, el primer proyecto puede asumir dos valores posibles en $t=1$: 67,56 U\$D en el primer caso y 22,67 U\$D en el segundo. Asimismo, la probabilidad real tenida en cuenta para el escenario pesimista es 0,05. En una etapa inicial se supone que no existe flexibilidad al momento de tomar la decisión sobre la conveniencia de realizar la inversión. Así, se tiene el siguiente árbol binomial:



esperar un año, ver la realización del escenario optimista o pesimista, y decidir en consecuencia. Es decir, en esta etapa existe flexibilidad. Por lo tanto, se tiene el siguiente árbol binomial, donde el strike de la opción es el costo inicial:

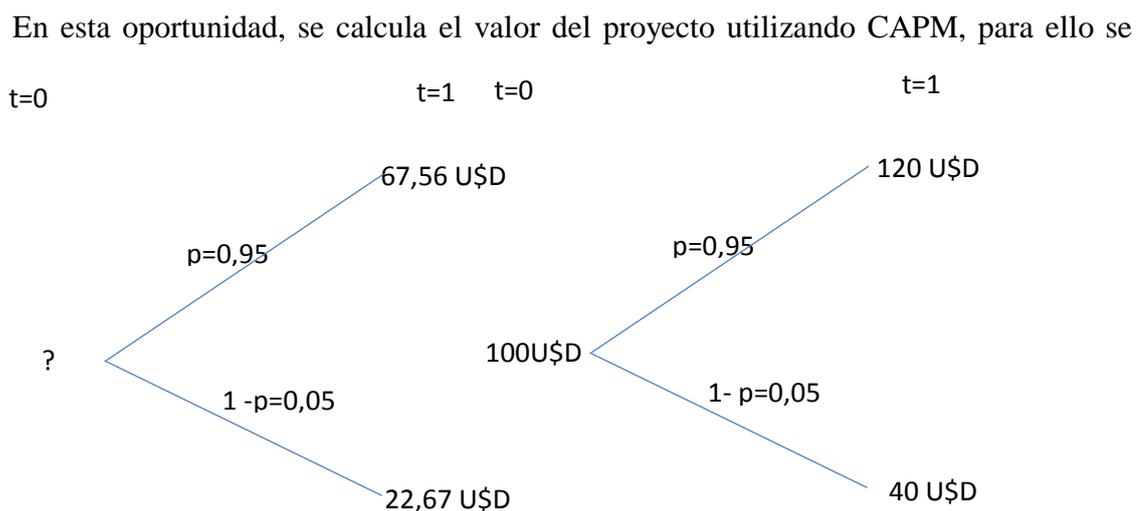


Como se puede ver, la flexibilidad permite evitar el *downside* de caer en el escenario pesimista, generando la aparición de asimetrías. Utilizando la probabilidad martingala nuevamente:

$$\frac{0,75 * 29 + 0,25 * 0}{1,001} = 21,77 \text{ U\$D}$$

Se tiene que el valor del proyecto en el caso de haber flexibilidad, es 21,77 U\$D. Por lo tanto, la opción de esperar un año vale: $21,77 - 17,78 = 3,99$ U\$D. Tener la flexibilidad para decidir si lleva a cabo o no la inversión una vez que conoce los escenarios en el futuro, generara mucho valor gracias a la asimetría, ausente en la caso previo, donde la flexibilidad no estaba presente. Sería preferible si el inversor pudiera esperar y observar a cual escenario se arriba y recién decidir si incurre en el proyecto, antes que tomar ésta decisión de antemano y ver que le depara el futuro.

Ejercicio N° 4. Para finalizar, existen personas en toda sociedad que afirman tener el poder o la capacidad para predecir el futuro. Si esto fuera cierto ¿Cuánto vale tener certeza absoluta acerca de lo que sucederá en el futuro? Con el objetivo de contestar este interrogante, se considera un proyecto idéntico al del análisis anterior. Por lo tanto, se tiene abajo, el árbol binomial del proyecto cuyo valor se pretende obtener y su proyecto gemelo.





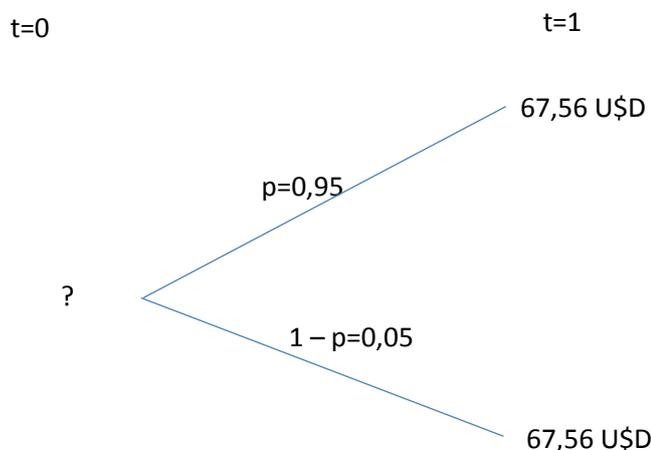
utilizan las probabilidades reales y se descuentan los flujos futuros con la tasa de retorno del gemelo:

$$\text{Tasa de Retorno del Gemelo} \rightarrow \frac{0,95 * 120 + 0,05 * 40}{100} - 1 = 16\%$$

$$\text{Valor del Proyecto} \rightarrow \frac{0,95 * 67,56 + 0,05 * 22,67}{1,16} = 56,30 \text{ U\$D}$$

Lo primero que se observa es que el valor del proyecto obtenido a través de CAPM es idéntico al obtenido mediante martingala pricing, o sea 56,30 U\\$D. La razón de dicha coincidencia es que se está en frente de un caso caracterizado por ausencia de asimetrías.

Con el objetivo de develar el interrogante previamente formulado, se considera que quien debe decidir acerca de la conveniencia de llevar a cabo el proyecto, conoce con absoluta certeza que en el futuro se arribará a un escenario optimista. Consecuentemente, se enfrenta a una situación caracterizada por el siguiente árbol binomial:



Dos efectos produce la nueva situación. Por un lado, el valor del flujo de fondos en el escenario pesimista aumenta, de 22,67 a 67,56 U\\$D. Por otro, como ahora el proyecto genera el mismo flujo de fondos en ambos escenarios, la capacidad de predecir el futuro convierte a este proyecto en uno libre de riesgo, bajando la tasa con la que se descuenta el mismo. Así, su valor se obtiene de la siguiente manera:

$$\frac{0,95 * 67,56 + 0,05 * 67,56}{1,001} = 67,49 \text{ U\$D}$$

Comparando el proyecto antes y después de considerar al individuo con capacidad para predecir el futuro, se tiene que el valor de tener esta habilidad es $67,49 - 56,30 = 11,19$ U\\$D.



Conclusión/Resultados

El cambio de rumbo en las políticas llevadas a cabo por el gobierno argentino a mediados del año 2014 abrió las puertas a nuevas oportunidades, al dejar atrás una estrategia económica heterodoxa generadora de crecientes problemas, para luego embarcarse en la ortodoxia. El shock provocado por dicho cambio de paradigma inevitablemente llamó a la reflexión sobre el desenvolvimiento futuro de la Argentina. Es así, que aplicando teoría de Valuación de Opciones Reales se intentó en el presente trabajo develar diferentes interrogantes relacionados con la creación de valor en este país ante el novedoso contexto.

Se plantearon dos escenarios futuros, uno optimista y otro pesimista, como base del análisis. El primero, caracterizado por una caída en la prima de riesgo soberano de la Argentina debido principalmente a la consecución de un plan económico integral y, el segundo, por un incremento en la misma sobre todo dado por un retroceso en el accionar de las políticas ortodoxas. Asimismo, se expusieron las condiciones bajo las cuales se arribaría a cada escenario, lo que permitió tener una idea más precisa acerca de las posibilidades que concreción de estos últimos.

La primera conclusión que se extrae de este trabajo es que existía potencialmente mucho valor en la Argentina, la baja probabilidad de que ocurriera un retroceso en la situación político-económica del país, aún no se reflejaba en la tasa de descuento (la más alta del mundo en el momento analizado) con la cual se valuaban los proyectos de inversión y los activos por esta geografía. Se estaba al frente de una gran oportunidad, sobre todo para aquellos inversores que tuvieran la mente lo suficientemente fría para tolerar el pesimismo y la desconfianza reinantes en el país.

Además, se tiene que ante la situación de incertidumbre de las tasas de interés, pueden existir inversores optimistas (asigna mayor peso al escenario optimista) o pesimistas (asigna igual peso a ambos escenarios). A ambos les convenía ejercer la opción de esperar un año para invertir. El pesimista se vería beneficiado al evitar el *downside* del escenario pesimista. Mientras que el optimista no sólo se encontraría beneficiado por esto último, sino también por la mayor probabilidad de arribar al escenario optimista.

El beneficio de evitar el *downside* también fue testeado al valorar la flexibilidad para decidir si conviene llevar a cabo o no una inversión una vez que conoce los escenarios futuros. La conclusión obtenida es idéntica a la del párrafo previo: Sería preferible si el inversor pudiera esperar y observar a cual escenario se arriba y recién decidir si incurre en el proyecto, antes que tomar ésta decisión de antemano y ver que le depara el futuro. Las asimetrías generadas por la flexibilidad son las responsables de este resultado.

Sin embargo, se debe tener siempre presente la importancia de adelantarse a los puntos de inflexión cuando el objetivo es obtener beneficios extraordinarios. Quizás esperar resultaba una buena estrategia pero aprovechar el *upside* en un contexto de activos sub-valorados requería tolerar estar comprado en el corto plazo para luego disfrutar de los beneficios en el largo plazo.

Por último, se realizó un ejercicio donde se modifica el riesgo del proyecto. Concretamente, se analizaron las consecuencias de contar con la capacidad o el poder para



predecir el futuro. En este caso, se eliminan los efectos de la incertidumbre, pasando a tener un único escenario futuro (optimista) y descontando el flujo futuro a la tasa libre de riesgo, lo que produce un doble efecto beneficioso en la valoración del proyecto. Este ejemplo es sumamente útil para comprender en qué medida la incertidumbre del mundo en el cual vivimos afecta el valor de los proyectos de inversión.

Bibliografía

- Bierman, H. y Smidt S.(1977). *El presupuesto de bienes de capital: La toma de decisiones*, Fondo de Cultura Económica, México.
- Black, F. y Scholes, M., (1973). “The Pricing of Options and Corporate Liabilities”, *The Journal of Political Economy*, Vol. 8, N° 3 pp. 637-654.
- Cox, J. C.; Ross, S. A. y Rubinstein, M.(1979) “Options Pricing: A Simplified Approach”, *Journal of Financial Economics*, N° 7, pp. 229-263.
- Fermo, G. “¿Cuánto valor hay en Argentina?”, Blog “*MacroFinance*”, 12.08.2013 [En línea]. Dirección URL: <http://germanfermo.com/2013/08/cuanto-valor-hay-en-argentina.html> .
- Fermo, G.“¿Será cierto que Dios es Peronista?”, Blog “*MacroFinance*”, 06.11.2013 [En línea]. Dirección URL: <http://germanfermo.com/2013/11/sera-cierto-que-dios-es-peronista.html> .
- Fermo, G. “Argentina y un Giro político: “Convicción o Necesidad”, Blog “*MacroFinance*”, 28.10.2013 [En línea]. Dirección URL: <http://germanfermo.com/2013/10/argentina-el-merval-y-un-giro-politico-conviccion-o-necesidad.html> .
- Fermo, G.“Colapso de yields en Grecia: ¿Qué tal si Argentina hace lo mismo?”, Blog “*MacroFinance*”, 06.03.2014 [En línea]. Dirección URL: <http://germanfermo.com/2014/03/miro-a-grecia-y-me-pregunto-que-tal-si-argentina-hace-lo-mismo.html> .
- Fermo, G. “El agobiante costo de la deuda argentina: 10% anual”, Blog “*MacroFinance*”, 03.04.2014 [En línea]. Dirección URL: <http://germanfermo.com/2014/04/el-agobiante-costo-de-la-deuda-argentina-11-anual.html> .
- Fermo, G. “El pesimismo es un grave error para la Argentina del 2015”, Blog “*MacroFinance*”, 25.03.2014 [En línea]. Dirección URL: <http://germanfermo.com/2014/03/el-pesimismo-es-un-grave-error-para-la-argentina-del-2015.html> .
- Fermo, G. “La Mutación del Kirchnerismo y el 2015 que nos Espera”, Blog “*MacroFinance*”, 28.11.2013 [En línea]. Dirección URL: <http://germanfermo.com/2013/11/la-mutacion-del-kirchnerismo-y-el-2015-que-nos-espera.html> .
- Fermo, G. (2013) Notas de Clase: “Evaluación de Proyectos con Opcionalidad Real”, Maestría en Finanzas, Universidad Torcuato Di Tella, Buenos Aires.



- Grinblatt, M. y Titman S. (2001) *Financial Markets and Corporate Strategy*, McGraw.
- Jarrow, R. y Turnbull, S. (1996) *Derivative Securities*, South-Western College Publishing.
- Jensen, N. (2008) “Political Risk, Democratic Institutions, and Foreign Direct Investment”, Cambridge University Press, *The Journal of Politics*, Vol. 70, N° 4, pp. 1040-1052.
- Levy Yeyati, E. y Sturzenegger, F. (2009). “(The Effect of) Monetary and Exchange Rate Policies (on Development)”, Centro de Investigación en Finanzas, Escuela de Negocios, Universidad Torcuato Di Tella, Buenos Aires, 2009.
- Merton, R. C. (1973) “Theory of Rational Option Pricing”, *The Bell Journal of Economics and Management Science*, Vol. 4, N° 1, pp. 141-183.
- Pereiro, L. E. (2002) *Valuation of Companies in emerging markets: A Practical Approach*, John Wiley & Sons, Inc., Nueva York.
- Trigeorgis, L. (1993) “Real Options and Interactions with Financial Flexibility”, Wiley y Financial Management Association International, Vol. 22, N° 3, pp. 202-224.